

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)

На правах рукописи

**Лесников Пётр Анатольевич**

**ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ВВОЗИМЫХ  
ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Специальность 12.00.14 – административное право; финансовое право;  
информационное право

Диссертация на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Научный руководитель –  
доктор юридических наук, доцент  
О.В. Гречкина

**Челябинск – 2011**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

	С.
<b>ВВЕДЕНИЕ</b> _____	3
<b>Глава 1. Теоретико-правовые основы легализации транспортных средств</b>	
§ 1. Понятие и содержание легализации транспортных средств _____	16
§ 2. Правовое регулирование легализации транспортных средств __	40
§ 3. Особенности административно-правового механизма информационного обеспечения легализации транспортных средств _____	70
<b>Глава 2. Основные направления совершенствования информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств</b>	
§ 1. Информационная потребность таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств _____	104
§ 2. Актуальные проблемы информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств _____	124
§ 3. Совершенствование правового регулирования информационного взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России _____	146
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	156
<b>БИБЛИОГРАФИЯ</b>	171
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	198

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность диссертационного исследования.** Решение проблемных вопросов, возникающих при легализации транспортных средств на таможенной территории Российской Федерации, является комплексной задачей, требующей для своего решения совместных усилий многих государственных органов, основными из которых являются таможенные органы и подразделения ГИБДД МВД России.

По официальным данным ФТС России за 2010 год на таможенную территорию Российской Федерации ввезено 686600 легковых автомобилей на сумму 11,375 млрд. \$ США<sup>1</sup>.

По данным ГИБДД МВД России число зарегистрированных легковых иномарок вплотную приблизилось к отметке в 14,63 миллионов единиц, из которых на машины российской сборки пришлось пока всего лишь 12%<sup>2</sup>.

При этом, по информации как ФТС России, так и ГИБДД МВД России, на территории РФ постоянно выявляются транспортные средства, ввезенные на таможенную территорию РФ в обход действующего законодательства, без совершения необходимых таможенных операций, а также транспортные средства с поддельными идентификационными признаками и (или) регистрационными документами, которые при этом зарегистрированы в подразделениях ГИБДД МВД России.

В целях проверки выявленной информации подразделениями ГИБДД МВД России направляются многочисленные письменные запросы в таможенные органы. При подтверждении информации ГИБДД МВД России до 2011 года аннулировало государственную регистрацию таких транспортных средств, вне зависимости от добросовестности лиц, в чьей собственности они находились. При этом, само наличие фактов перемещения транспортных средств на таможенную территорию РФ в обход действующего законодательства и последующая их

---

<sup>1</sup> См.: Импорт России важнейших товаров в январе-декабре 2010 г. // Федеральная таможенная служба: сайт. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения 27.07.2011).

<sup>2</sup> См.: структура парка легковых автомобилей по брендам на 01.01.2011 // Аналитическое агентство Автостат: сайт. URL: <http://www.autostat.ru/news/view/941/> (дата обращения 27.07.2011).

государственная регистрация в подразделениях ГИБДД МВД России подтверждают низкую эффективность информационного взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России. В связи с чем, вопрос о том, каким образом возможно устранить подобные факты, без возведения дополнительных административных барьеров для законопослушных граждан, является актуальным.

Очевидно, что ввиду отсутствия надлежащего информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, невозможно своевременно выявить транспортные средства, в отношении которых не совершены необходимые таможенные операции. При этом, как только они будут зарегистрированы подразделениями ГИБДД МВД России, для граждан данное обстоятельство будет служить дополнительным основанием, подтверждающим их добросовестность. Следовательно, для таможенных органов это означает отсутствие правовых оснований для взыскания таможенных платежей, в том числе, и за счет транспортного средства, в отношении которого не совершены необходимые таможенные операции, а также порождает обязанность по выдаче паспорта транспортного средства (далее – ПТС) на такое транспортное средство без совершения таможенных операций и уплаты таможенных платежей. Данная позиция подтверждается Определением Конституционного Суда РФ от 05.03.2009 № 400-О-Р, а также Постановлением Конституционного Суда РФ от 12 мая 2011 г. N 7-П.

Вместе с тем, наличие на дорогах страны нелегально ввезенных транспортных средств (с учетом действующих ставок таможенных пошлин) означает недополучение федеральным бюджетом более 300 млн. \$ США таможенных платежей в год.

Анализ приведенных данных в совокупности указывает на необходимость отладки существующего административно-правового механизма информационного обеспечения должностных лиц указанных государственных органов, его совершенствования, посредством использования информационных технологий, а также налаживания соответствующего современным реалиям их информационного взаимодействия, что позволит в дальнейшем реализовать

принцип “одного окна”, исключая создание дополнительных административных барьеров для законопослушных участников правоотношений.

Вышеуказанные обстоятельства обуславливают особую актуальность поиска новых подходов совершенствования правовых и теоретических основ административно-правового регулирования и информационного обеспечения взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации.

**Состояние научной разработанности темы исследования.** Общетеоретической основой исследования послужили научные труды российских ученых-правоведов, а также представителей других отраслей знаний. Так, в работе широко использовались труды ученых: Р.Ф. Абдеева, С.С. Алексеева, Н.Д. Андреева, А.И. Арнольдова, В.М. Баранова, А.И. Бобылева, А.И. Берга, Ф.Ю. Бердичевского, Н. Винера, О.А. Гаврилова, С.А. Григоряна, А.П. Иотова, В.В. Лазарева, В.Д. Малкова, А.В. Малько, Н.И. Матузова, И.А. Полянского, А.А. Собчака, Е.В. Трофимова, С.Г. Фаттахова, М.А. Федотова, В.Н. Хропанюка, К.Э. Шеннона и других авторов.

Теоретическую основу диссертации составили главным образом труды таких отечественных ученых-административистов, как: А.П. Алехин, Д.Н. Бахрах, И.А. Галаган, В.В. Денисенко, А.С. Дугенец, М.И. Еропкин, Ю.М. Козлов, Н.М. Конин, П.И. Кононов, Е.Б. Лупарев, В.И. Майоров, В. М. Манохин, А.Ф. Ноздрачев, Л. Л. Попов, Б. В. Россинский, Н. Г. Салищева, В.Е. Севрюгин, Ю.П. Соловей, В.Д. Сорокин, Ю.Н. Стариков, Ю.А. Тихомиров, Н.Ю. Хаманева, А.П. Шергин, Д.М. Чечот, В.А. Юсупов, А.Ю. Якимов и др.

При написании работы были использованы выводы и практические рекомендации, содержащиеся в исследованиях ученых, специализирующихся в сфере таможенного права: О.Ю. Бакаевой, Г.В. Баландиной, Д.Н. Бахраха, О.В. Гречкиной, В.М. Деяева, С.И. Истомина, А.Н. Козырина, Я.И. Моравек, А.Ф. Ноздрачева, М.М. Рассолова, И. В. Тимошенко и др.

Для исследования информационно-правовых аспектов административной деятельности государственных органов при легализации транспортных средств

значительный интерес представляют труды ученых, специализирующихся в сфере информационного права: И.Л. Бачило, Н.Г. Беляева, М.А. Борботько, Г.М. Воскресенского, В.С. Горячева, О.А. Городова, А.А. Долгополова, Г.В. Емельянова, Н.Н. Ковалева, В.А. Копылова, П.У. Кузнецова, В.Н. Лопатина, А.В. Минбалеева, А.А. Фатьянова, Г.И. Щербицкого и др.

Однако в настоящее время отсутствуют комплексные научные исследования вопросов административно-правового регулирования информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов с иными государственными органами при легализации транспортных средств.

**Нормативную базу исследования** составили международно-правовые акты, Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Таможенного союза, федеральные законы и иные нормативные акты, регламентирующие сферы таможенного и информационного регулирования.

**Целью настоящего исследования** является комплексное исследование механизма административно-правового регулирования информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, а также разработка предложений по его совершенствованию, реализация которых позволит повысить эффективность деятельности данных органов.

Для достижения поставленной цели были определены следующие **задачи**:

– изучить и проанализировать содержание и правовые основы легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации;

– разработать понятийный аппарат, позволяющий определить правовую сущность легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации;

– провести всесторонний анализ особенностей административно-правового механизма информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств;

– выявить основные элементы, характеризующие легализацию транспортных средств как административную процедуру;

– выявить и исследовать информационную потребность должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при осуществлении легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию РФ;

– выявить актуальные проблемы информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, обозначить пути их решения;

– сформулировать и обосновать предложения по совершенствованию административно-правового механизма регулирования информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации.

**Объектом диссертационного исследования** является совокупность общественных отношений, складывающихся при легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации для личного пользования.

**Предмет диссертационного исследования** составляют правовые нормы, составляющие основу административно-правового регулирования информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации, а также правоприменительная практика по данной проблематике.

**Методологической основой диссертационного исследования** является система общенаучных и частнонаучных методов познания, таких как метод диалектического материализма, логический метод (при изложении всего материала исследования, формулировании выводов), метод системного анализа (при изучении нормативно-правовых актов и иных источников), системно-структурный (при рассмотрении нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России), метод сравнительного правоведения (при анализе различных нормативно-правовых актов, при анализе и сопоставлении административно-правового и

информационного статуса таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России), статистический, метод конкретно-социологических исследований (при исследовании информационной потребности должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России), исторический метод (в процессе ретроспективного изучения правовых актов, регламентирующих информационное обеспечение государственных органов), контент-анализ (в процессе выборки и анализа отдельных положений законодательных актов, статистических данных, монографий и публикаций).

**Научная новизна диссертационного исследования** состоит в том, что она представляет собой первое в период существенного обновления таможенного законодательства комплексное монографическое исследование проблем легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации. Используется новый гносеологический подход, согласно которому вопросы взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств рассматриваются в административно-правовом и информационно-правовом аспектах.

На основе системного анализа административно-правового регулирования легализации транспортных средств и практики его применения, определена юридическая сущность и содержание процедуры легализации транспортных средств, сформулированы авторские определения таких понятий, как «легализация транспортных средств» и «государственная регистрация транспортных средств».

В работе проведено исследование информационной потребности должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств. Сформулированы предложения по совершенствованию механизма административно-правового регулирования информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств.

**На защиту выносятся следующие положения, являющиеся новыми или содержащими элементы новизны:**



1. Легализация транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации, является административной процедурой, при реализации которой возникают правоотношения, характеризующиеся как административно-правовые и складывающиеся между физическими лицами, таможенными органами Российской Федерации и подразделениями ГИБДД МВД России по поводу придания законного статуса ввоза и эксплуатации транспортных средств на территории Российской Федерации.

С целью уяснения содержания основных элементов легализации сформулировано авторское определение *легализации транспортных средств*, которая определяется как административная процедура, состоящая из таможенных операций, взаимосвязанных с таможенным контролем, и государственной регистрации транспортных средств, сопряженной с техническим осмотром транспортных средств и направленной на придание законных оснований ввозу и эксплуатации транспортных средств на территории Российской Федерации.

Выделены институциональные признаки легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации:

- а) является нормативно определенной административной процедурой;
- б) включает определённый порядок, сроки совершения;
- в) основными уполномоченными субъектами управления являются таможенные органы и подразделения ГИБДД МВД России.
- г) используется комплекс правоотношений (административных, таможенных, информационных, межотраслевых).

2. Основными элементами легализации транспортных средств являются таможенные операции и государственная регистрация транспортных средств. В свою очередь, таможенный контроль является сопутствующим элементом легализации, находится в непосредственной взаимосвязи с таможенными операциями и предназначен для обеспечения соблюдения таможенного законодательства при перемещении транспортных средств через таможенную

границу Российской Федерации. В качестве дополнительного, но не менее значимого, элемента легализации выделен технический осмотр транспортных средств, значимость которого определяется тем обстоятельством, что государственная регистрация транспортного средства в подразделениях ГИБДД МВД России невозможна, если предварительно транспортное средство не будет проверено на соответствие техническим требованиям и условиям, которые распространяются на транспортные средства.

3. *Государственная регистрация транспортных средств* как административная процедура включает в себя проверку документов, представленных на регистрацию, в том числе по регистрационным учетам, выдачу государственного регистрационного номера и подтверждающих документов, и направлена на учет транспортных средств путем внесения (либо отказа) должностным лицом компетентного органа сведений о них в государственные информационные системы.

4. Выявлены основные составляющие информационной потребности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, которыми являются:

- информация, касающаяся конкретного транспортного средства, их владельцев;

- нуждаемость в текущей и ретроспективной информации. Выявлены основные составляющие информационной потребности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, которыми являются:

- информация, касающаяся конкретного транспортного средства, их владельцев;

- нуждаемость в текущей и ретроспективной информации.

*Информационная потребность* – постоянная нужда в информации необходимой и достаточной для какой-либо деятельности, наличие которой позволяет повысить эффективность такой деятельности посредством повышения эффективности её информационного обеспечения.

*Информационной потребностью должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств* являются определенные по объему (формату, способу предоставления, хранения и использования) фактические сведения, необходимые и достаточные для принятия решения в отношении каждого конкретного транспортного средства.

5. Информационное обеспечение легализации транспортных средств представляет собой совокупность мер, применяемых должностными лицами таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, направленных на сбор, обработку, хранение, предоставление и использование информации о транспортных средствах и лицах, ввозящих их на таможенную территорию Российской Федерации, а также об их владельцах, отвечающей требованиям установленным законом, при этом, необходимой и достаточной для выполнения поставленных задач и создания необходимых условий для защиты государственных и общественных интересов.

6. В целях повышения эффективности информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств необходимы:

- постоянный контроль и изучение информационной потребности должностных лиц государственных органов, с учетом их компетенции, решаемых задач и их функциональных обязанностей;

- удовлетворение информационной потребности конечных пользователей посредством разработки единой информационной системы, позволяющей исключить дублирование информации;

- правовое закрепление использования данных, содержащихся в такой информационной системе для принятия окончательных решений;

- обеспечение информационного взаимодействия всех заинтересованных государственных органов, в том числе, посредством: во-первых, создания единого удостоверяющего центра, выдающего сертификат ключа электронной подписи для государственных органов; во-вторых, организации доступа компетентных должностных лиц к единому информационному ресурсу с учетом необходимости обеспечения информационной безопасности и контроля над использованием

сведений о лицах, содержащихся в государственных информационных ресурсах, с целью защиты охраняемых законом прав и интересов таких лиц;

– актуализация направлений профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки гражданских служащих в данной сфере деятельности.

7. Практико-прикладное исследование проблематики легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации, позволило выдвинуть ряд предложений по совершенствованию действующего законодательства, касающихся, в частности, необходимости законодательного закрепления обязанности по прохождению технического осмотра транспортных средств, временно ввозимых на таможенную территорию РФ на срок до 6 месяцев. В настоящее время данная категория транспортных средств выпала из поля зрения таможенных органов. Какой-либо другой государственный орган также не уполномочен на учет и контроль таких временно ввозимых транспортных средств и их технического состояния.

Кроме того, в целях оперативной (автоматизированной) сверки сведений, содержащихся в ПТС, со сведениями, имеющимися в государственных информационных ресурсах, предложено нормативно закрепить дополнительный реквизит ПТС – двумерный штриховой код, путем внесения изменения в Положение о паспортах транспортного средства, а также образцы бланка паспорта транспортного средства. Кроме того, данный реквизит будет служить дополнительной степенью защиты паспорта транспортного средства.

8. Разработан авторский проект Концепции информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, а также Соглашения об информационном взаимодействии Федеральной таможенной службы и ГИБДД МВД России.

**Апробация и внедрение результатов диссертационного исследования.** Диссертация подготовлена и обсуждена на кафедре конституционного и административного права Южно-Уральского государственного университета.

Основные теоретические положения, рекомендации и выводы, содержащиеся в диссертации, излагались в форме доклада на всероссийской

научно-практической конференции, состоявшейся 27-28 марта 2008 года в городе Екатеринбурге, а также на V международной научно-практической конференции молодых исследователей, проходившей 6-7 мая 2009 года в городе Челябинске, а также отражены в научных публикациях автора.

Материалы и результаты проведенного исследования используются в учебном процессе и в практической деятельности Челябинской таможни.

**Эмпирическую базу**, необходимую для достоверности исследования, составляют:

- результаты анализа широкого круга источников, непосредственно связанных с практической деятельностью должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России в сфере легализации транспортных средств за период с 2004 по 2011 годы;

- статистические данные ФТС России по совершению таможенных операций и проведению таможенного контроля транспортных средств, ввезенных физическими лицами для личного пользования;

- результаты анализа 935 запросов подразделений ГИБДД МВД России, поступивших в Челябинскую таможню, в том числе, 657 запросов, поступивших в период с 2008-2009 годы, 194 запроса поступивших в 2010 году, а также 84 запроса, поступивших за истекший период 2011 года;

- результаты анализа 835 писем Челябинской таможни, содержащих как запросы, так и ответы на запросы различных подразделений ГИБДД МВД России, в том числе, 575 писем направленных в период с 2008-2009 годы, 191 письмо, направленное в 2010 году, а также 69 писем, направленных за истекший период 2011 года;

- результаты изучения 77 гражданских судебных дел, в том числе, 47 судебных дел об обжаловании решений МРЭО ГИБДД МВД Челябинской области об аннулировании государственной регистрации, в связи с отсутствием таможенного оформления, в которых Челябинская таможня выступала в качестве соответчика либо третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, а также 30 судебных дел об обжаловании действий (решений) таможенных органов, отказавших в выдаче ПТС без уплаты таможенных платежей на транспортные

средства, не прошедшие таможенное оформление;

– материалы анкетирования и интервьюирования 80 лиц, задействованных либо заинтересованных в совершенствовании административно-правового механизма информационного обеспечения при легализации транспортных средств, в том числе, 30 должностных лиц Челябинского таможенного поста, таможенного поста МАПП Бугристовое, специализированных структурных подразделений Челябинской таможни, 30 сотрудников МРЭО ГИБДД Челябинской области, сотрудников УГИБДД ГУВД Челябинской области, 20 физических лиц, совершающих таможенные операции в отношении транспортных средств, ввезенных на таможенную территорию РФ для личного пользования.

**Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования** определяется тем, что оно обращено к актуальной проблеме, требующей своего разрешения в современных условиях. Работа восполняет имеющиеся в этой сфере пробелы и создает предпосылки для последующих научных исследований.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что его результаты и разработанные теоретические положения развивают научные представления о процедуре легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации, способствуют развитию понятийного аппарата науки административного права и совершенствованию его институтов.

Практическая значимость исследования состоит в возможности использования основных выводов и положений при разработке и совершенствовании административно-правового регулирования информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации. Основные положения и выводы исследования могут быть использованы в процессе преподавания учебной дисциплины «Административное право» в юридических вузах, на юридических факультетах и

при подготовке лекций, учебных пособий, учебников и другой учебно-методической литературы по данной дисциплине.

**Структура работы** обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

## § 1. Понятие и содержание легализации транспортных средств

За долгие годы существования транспорт, как отрасль народного хозяйства, связанная с перевозкой людей и грузов, а также тот или иной вид перевозочных средств<sup>1</sup>, стал жизненно необходимым элементом инфраструктуры общества, составной частью экономической системы государства, средством обеспечения обороноспособности страны.

Анализ действующих нормативных актов показывает, что в каждом из них изложено различное толкование понятия «транспортное средство». Так, статьей 2 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»<sup>2</sup> закреплено понятие «транспортное средство» как устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем.

Примечание к ст. 12.1 КоАП РФ «Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке» указывает, что «под транспортным средством в настоящей статье следует понимать автомототранспортное средство с рабочим объемом двигателя более 50 кубических сантиметров и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, а также прицепы к нему, подлежащие государственной регистрации, а в других статьях настоящей главы также трактора, другие самоходные дорожно-строительные и иные машины, трамваи, троллейбусы»<sup>3</sup>.

Несколько иное понятие закреплено Налоговым кодексом РФ<sup>4</sup> (далее – НК РФ). Транспортные средства – автотранспортные средства, предназначенные для

---

<sup>1</sup> Ожегов С.И. и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка // Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. – М.: ООО «ИТИ Технологии», 2008. – С. 808.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (ред. от 21.04.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>3</sup> Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.05.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>4</sup> См.: статью 346.27 Налогового кодекса РФ от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 21.04.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.



перевозки по дорогам пассажиров и грузов (автобусы любых типов, легковые и грузовые автомобили). К транспортным средствам не относятся прицепы, полуприцепы и прицепы-ропуски. Кроме того, пунктом 1 статьи 358 НК РФ конкретизированы транспортные средства, являющиеся объектом налогообложения транспортным налогом. Так, объектом налогообложения признаются автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы и другие самоходные машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу, самолеты, вертолеты, теплоходы, яхты, парусные суда, катера, снегоходы, мотосани, моторные лодки, гидроциклы, несамоходные (буксируемые суда) и другие водные и воздушные транспортные средства (далее в настоящей главе - транспортные средства), зарегистрированные в установленном порядке в соответствии с законодательством РФ<sup>1</sup>.

Таможенным кодексом Таможенного союза<sup>2</sup> (далее – ТК ТС) установлено, что транспортные средства – категория товаров, включающая любое водное судно, воздушное судно, автомобильное транспортное средство, прицеп, полуприцеп, железнодорожное транспортное средство (железнодорожный подвижной состав, единица железнодорожного подвижного состава) или контейнер с предусмотренными для них техническими паспортами или техническими формулярами запасными частями, принадлежностями и оборудованием, горюче-смазочными материалами, охлаждающими и иными техническими жидкостями, содержащимися в заправочных емкостях, предусмотренных их конструкцией, если они перевозятся вместе с указанными транспортными средствами.

Аналогичное по сути понятие закреплено Модельным таможенным кодексом для государств-участников СНГ<sup>3</sup>, транспортные средства – любое морское (речное) судно (включая самоходные и несамоходные лихтеры и баржи,

---

<sup>1</sup> См.: Там же.

<sup>2</sup> См.: подпункт 39 пункта 1 статьи 4 Таможенного кодекса Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) (ред. от 16.04.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>3</sup> См.: статью 1 Модельного таможенного кодекса для государств-участников СНГ (Принят в г. Санкт-Петербурге 25.11.2008 Постановлением 31-22 на 31-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2009. N 43. С. 460 - 504.

а также судно на подводных крыльях), судно на воздушной подушке, воздушное судно, автотранспортное средство (включая прицепы, полуприцепы и комбинированные транспортные средства) или единица железнодорожного подвижного состава, которые используются в международных перевозках для платной перевозки либо для платной или бесплатной промышленной или коммерческой перевозки товаров, а также их штатные запасные части, принадлежности и оборудование, содержащиеся в штатных баках горюче-смазочные материалы и топливо, если они перевозятся вместе с транспортными средствами.

В Федеральном законе РФ "О таможенном регулировании в РФ"<sup>1</sup>, самостоятельное понятие «транспортное средство» не закреплено. Вместе с тем, пунктом 7 части 1 статьи 5 в качестве основного термина, используемого в настоящем Федеральном законе определено значение понятия товары - любое имущество, ввозимое в Российскую Федерацию или вывозимое из Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона РФ "О таможенном регулировании в РФ", термины в области таможенного регулирования и таможенного дела используются в настоящем Федеральном законе в значениях, определенных таможенным законодательством Таможенного союза и международными договорами, составляющими договорно-правовую базу Таможенного союза.

Таким образом и в данном Федеральном законе транспортные средства являются лишь категорией товаров.

Учитывая что основные положения Федерального закона РФ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" базируются на нормах Таможенного кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), представляется уместным для сравнения воспроизвести понятие транспортного средства, которое

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

было закреплено ТК РФ<sup>1</sup>. Транспортное средство – любое морское (речное) судно (включая самоходные и несамоходные лихтеры и баржи, а также судно на подводных крыльях), судно на воздушной подушке, воздушное судно, автотранспортное средство (включая прицепы, полуприцепы и комбинированные транспортные средства) или единица железнодорожного подвижного состава, которые используются в международных перевозках для платной перевозки лиц либо для платной или бесплатной промышленной или коммерческой перевозки товаров, а также их штатные запасные части, принадлежности и оборудование, содержащиеся в их штатных баках горюче-смазочные материалы и топливо, если они перевозятся вместе с транспортными средствами.

Анализ указанных понятий, при наличии частных, позволяет выявить общие закономерности. Так, под *транспортным средством* понимается техническое устройство с двигателем любого типа, предназначенное для перемещения в пространстве людей и грузов. Дополнительным признаком транспортного средства является необходимость его государственной регистрации для допуска к участию в дорожном движении.

Классификация транспортных средств может быть проведена по многим признакам.

По целевому назначению транспорт делится на пассажирский, грузовой и специальный.

По области использования транспортные средства разделяют на транспорт общего пользования (обслуживающий население), необщего пользования (предназначен для внутрипроизводственного или специального перемещения сырья, изделий, предоставления специфических услуг), а также личный транспорт.

По среде функционирования различают водный, воздушный, (авиационный или космический) и наземный транспорт<sup>2</sup>.

Ряд нормативных правовых актов содержит перечень видов транспортных средств, участвующих в дорожном движении. Так, например, в Конвенции о

---

<sup>1</sup> См.: подпункт 5 пункта 1 статьи 11 Таможенного кодекса РФ от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ (ред. от 28.11.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Советский энциклопедический словарь / Гл. ред. А.М. Прохоров. 3-е изд. М.: Сов. энциклопедия, 1985. С. 1341.

дорожном движении от 8 ноября 1968 г.<sup>1</sup>. такой перечень включает в себя: велосипед, велосипед с подвесным двигателем, мотоцикл, механическое транспортное средство, автомобиль, прицеп. Схожий перечень приводится в Правилах дорожного движения РФ<sup>2</sup>, который включает в себя: велосипед, механическое транспортное средство, мопед, мотоцикл, прицеп.

Таким образом, к автомобильному транспорту относятся все виды автомобилей, в том числе легковые, грузовые, автобусы, прицепы и полуприцепы, мотоциклы, самоходные машины и трактора, подлежащие государственной регистрации в подразделениях ГИБДД МВД России, а ранее и в таможенных органах (временно ввозимые на срок до 6 месяцев).

Учитывая проблематику данной работы, представляется необходимым конкретизировать рассматриваемые транспортные средства. Основываясь на таможенной статистике, можно сделать вывод, что в подавляющем большинстве случаев на таможенную территорию Российской Федерации физическими лицами ввозится такая разновидность наземного транспорта, как автомобильный транспорт, а именно «автомобили» (фр. automobile, греч. autos – сам + лат. mobilis – подвижной, движущийся) транспортное средство на колесном (реже полугусеничном или другом) ходу с собственным двигателем для перевозок по безрельсовым путям<sup>3</sup>. В связи с чем обратим особое внимание на данную разновидность транспортных средств, ввозимых физическими лицами для личного пользования, к которым относятся автотранспортные средства, вместе с запасными частями к ним и их обычными принадлежностями и оборудованием, содержащимися в их обычных баках горюче-смазочными материалами и топливом, находящихся в собственности или владении физических лиц, перемещающих эти транспортные средства через таможенную границу исключительно в личных целях, а не для транспортировки лиц за

---

<sup>1</sup> Конвенция о дорожном движении (Вена, 8 ноября 1968 г.) // Сборнике действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами, М., 1979 г., вып. XXXIII, с. 385.

<sup>2</sup> Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения» (ред. от 10.05.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>3</sup> Ожегов С.И. и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка // Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. – М.: ООО «ИТИ Технологии», 2008. – С. 17.

вознаграждение, промышленной или коммерческой транспортировки товаров за вознаграждение или бесплатно<sup>1</sup>.

Как было отмечено ранее, в рассмотренных нормативных правовых актах (КоАП России<sup>2</sup>, НК РФ) понятие «транспортное средство» включает обязательность государственной регистрации. Можно утверждать, что регистрация транспортных средств в порядке, установленном законодательством РФ, является элементом легализации транспортных средств на таможенной территории РФ.

Применяемое в исследовании понятие «легализация транспортных средств» нуждается в обосновании и определенных уточнениях для дальнейшего использования.

В этой связи представляется необходимым раскрыть содержание термина «легализация».

Так, в статье 2 Конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов от 5 октября 1961 года<sup>3</sup>, указано, что под легализацией документов, подразумевается формальная процедура, используемая дипломатическими или консульскими агентами страны, на территории которой документ должен быть представлен, для удостоверения подлинности подписи, качества, в котором выступало лицо, подписавшее документ, и, в надлежащем случае, подлинности печати или штампа, которыми скреплен этот документ.

Легализация – (от лат. *legalis* - законный), 1) разрешение деятельности какой-либо организации, ее узаконение, придание юридической силы какому-либо акту, действию. 2) подтверждение подлинности имеющихся на документах подписей. Легализации, как правило, подлежат документы, составленные за

---

<sup>1</sup> См.: статью 351 Таможенного кодекса Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) (ред. от 16.04.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.05.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>3</sup> Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов (заключена в Гааге 05.10.1961) // Бюллетень международных договоров, № 6, 1993.

границей или предназначенные для действия в зарубежном государстве. Производится в форме удостоверительной надписи консула<sup>1</sup>.

Следовательно, термин «легализация» сам по себе не носит негативной окраски и не подразумевает совершение запрещенной законом деятельности, в том числе, с учетом презумпции невиновности, а напротив, означает совершение предусмотренных законом действий направленных на узаконение, придание юридической силы и подтверждение подлинности.

Если допустить, что легализация транспортных средств является односторонней волевой деятельностью органов государственной власти, представляется возможным сформулировать следующее понятие *легализации транспортных средств* – совокупность действий уполномоченных органов государственной власти, осуществляемых в пределах компетенции, включающих в себя таможенные операции и таможенный контроль транспортных средств, ввозимых на таможенную территорию РФ, государственную регистрацию и последующий допуск к участию в дорожном движении, в целях обеспечения экономической и экологической безопасности страны, а также обеспечения безопасности дорожного движения.

Безусловно, данное понятие нуждается в дополнении и уточнении, хотя бы потому, что легализация транспортных средств по своей сути является административной процедурой, при осуществлении которой складываются административно-правовые отношения.

Соглашаясь с мнением о том что под административно-правовым отношением понимается урегулированное административно-правовой нормой управленческое общественное отношение, в котором стороны выступают как носители взаимных обязанностей и прав, установленных и гарантированных административно-правовой нормой<sup>2</sup>, примем за основу следующие особенности административно-правовых отношений, среди которых выделяют:

1. построены на началах «власть - подчинение»;

---

<sup>1</sup> Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия/Под редакцией М.Ю. Тихомирова. – М.: 1997, -526 с.

<sup>2</sup> Административное право: учебник. Издание второе, переработанное и дополненное под ред. Л.Л. Попова // «Юристъ», 2005.

2. наличие компетентного субъекта управления, наделенного властью, и управляемого субъекта с волей подчиненной власти;

3. наличие объекта правоотношений - воля, сознание и опосредованное ими соответствующее поведение субъектов правоотношения в сфере реализации исполнительной власти;

4. наличие предмета административно-правовых отношений – то по отношению к чему управляемый субъект совершает действия;

5. административно-правовые отношения находятся в сфере государственного управления;

6. для возникновения административно-правовых отношений необходимы определенные условия, которые возникают в сфере государственного управления в связи с деятельностью органов исполнительной власти, реализующих свои управленческие функции;

7. административно-правовые отношения по своей сути являются непосредственно организационными, то есть обладают выраженным направлением к упорядочению<sup>1</sup>.

Административно-правовые отношения выполняют организационную функцию, реализуясь в двух основных направлениях:

- в административно-правовых отношениях органов исполнительной власти, направленных на организацию их собственного функционирования;

- в административно-правовых отношениях органов исполнительной власти и управляемых субъектов.

8. административно-правовые отношения могут возникать по инициативе любой из сторон: государственных органов исполнительной власти и их должностных лиц, граждан, вне зависимости от желания или согласия на то второй стороны, исключительно в соответствии с мерой обязательного поведения, предусмотренной административно-правовыми нормами;

---

<sup>1</sup> См.: Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. М., 2002. С. 80, Стариков Ю.Н. Курс общего административного права. В 3 т. Т. 1. История. Наука. Предмет. Субъекты. М., 2002. С. 411-412., Бахрах Д.Н. Административное право России. Учебник для вузов. М., 2000. С. 46., Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишаев З.А. Российское административное право: Учебник. М., 1996. С. 28-29., Дмитриев Ю.А., И.А. Полянский, Е.В. Трофимов Административное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов. М., 2009. с. 30.

9. между сторонами административно-правовых отношений возможны споры. Так, несогласие лица с законностью принятого в отношении него решения, совершенного действия (бездействия) не влияет на возникновение правоотношения, тем не менее, вызывает определенные юридические последствия: лицо имеет право оспаривать такое решение, действия (бездействие) как в судебном, так и административном, т.е. во внесудебном порядке;

10. в случае нарушения сторонами административно-правовых отношений требований административно-правовых норм, ответственность одной стороны наступает непосредственно перед государством в лице его компетентного органа (должностного лица).

Административно-правовые отношения возникают при наличии условий, предусмотренных административно-правовыми нормами. Такие условия именуется юридическими фактами – конкретные жизненные обстоятельства, с которыми норма права связывает возможность возникновения, изменения или прекращения правоотношений (действия и события)<sup>1</sup>.

Признавая *легализацию транспортных средств* – административной процедурой, рассмотрим основные особенности возникающих административно-правовых отношений:

1. компетентными субъектами управления, наделенными властью являются таможенные органы и подразделения ГИБДД МВД России, а управляемыми субъектами являются лица, осуществляющие ввоз транспортных средств на таможенную территорию РФ, в рассматриваемом случае это физические лица.

Основной целью государственных органов является контроль за соблюдением закона, с целью охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты прав и законных интересов граждан и общества, а также обеспечения общественной безопасности и безопасности государства (экономической, экологической) в рамках имеющейся компетенции.

---

<sup>1</sup> Административное право: учебник издание второе, переработанное и дополненное под ред. Л.Л. Попова // Юристъ, 2005.



Основной целью физического лица, ввозящего транспортное средство на таможенную территорию РФ, является снятие, каких бы то ни было ограничений на пользование и распоряжение ввезенным транспортным средством.

2. объектом правоотношений, как и в общем случае, является воля, сознание и опосредованное ими соответствующее поведение физических лиц, осуществляющих ввоз транспортных средств на таможенную территорию РФ, в сфере реализации исполнительной власти, а именно, поведение физических лиц и должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России в сфере легализации транспортных средств;

3. предметом рассматриваемых административно-правовых отношений являются транспортные средства, ввозимые на таможенную территорию РФ.

Транспортное средство, являясь совокупностью технически сложных устройств (механических, гидравлических, электронных), обладает и необходимыми для осуществления административного контроля идентифицирующими признаками.

Так, по мнению Д.В. Попандопуло, в чьих работах идентификацию предлагается рассматривать в качестве объекта административного права, идентификация объектов, участвующих в административных процессах, является частным случаем идентификации объектов материального мира<sup>1</sup>. Соглашаясь с вышеуказанным утверждением, соотнесем его с рассматриваемым вопросом и несколько конкретизируем. В рассматриваемом случае идентификация предметов административных правоотношений (транспортных средств) является частным случаем идентификации предметов материального мира.

Необходимо отметить, что в юридической науке понятие идентификация (от лат. *identificare* – отождествлять; англ. *identification*) наиболее полно освещено в криминалистике, и понимается как опознание лица или вещи на основании неизменяемых признаков. Так, личность может быть идентифицирована по фотоснимкам, отпечаткам пальцев, измерениям и другим характеристикам,

---

<sup>1</sup> Попандопуло Д.В. Идентификация как объект административного права // Административное право и процесс, 2007, № 3.

например, по записи звучания голоса на магнитную ленту<sup>1</sup>. Идентифицировать означает установить совпадение, идентичность, и соответствующее значение имеет прилагательное «идентификационный»<sup>2</sup>.

*Идентификация транспортного средства*, представляет собой процесс установления тождества, индивидуальных признаков транспортного средства, участвующего в дорожном движении и транспортного средства, в отношении которого совершены все необходимые таможенные операции, прошедшего государственную регистрацию, допущенного к участию в дорожном движении, а также отнесения его к определенному классу (виду).

Основным, но не единственным идентификационным признаком транспортного средства является идентификационный номер транспортного средства – так называемый VIN (Variety Identification Number – изменяющийся «варьирующийся» идентификационный номер) код автомобиля, который представляет собой номер, присвоенный транспортному средству предприятием-изготовителем. Данный код также используется для маркировки отдельных частей транспортного средства.

Научно-исследовательским институтом автомобильного транспорта Минтранса России, Российским федеральным центром судебной экспертизы при Минюсте России, Экспертно-криминалистическим центром МВД России, НПСО «Объединения транспортных экспертов» утверждены Методические рекомендации по проведению независимой технической экспертизы транспортного средства при ОСАГО (№ 001 МР/СЭ), в котором указано, что структура и содержание VIN определены международным стандартом ISO 3779-1983, в соответствии с которыми код VIN состоит из трех разделов:

- международного идентификационного кода изготовителя WMI (3 знака, которые присваиваются централизованно и позволяют идентифицировать географическую зону, страну изготовления и непосредственно изготовителя);
- описательной части VDS (6 знаков);

---

<sup>1</sup> Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия/Под редакцией М.Ю. Тихомирова. – М.: 1997. – С. 173.

<sup>2</sup> Ожегов С.И. и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка // Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. – М.: ООО «ИТИ Технологии», 2008. – С. 236.

- указательной части VIS (8 знаков).

Стандарт ISO 3779-1983 распространяется на автомобили, прицепы, мотоциклы и мопеды. VIN состоит из 17 знаков. За исключением последних четырех позиций, VIN имеет алфавитно-цифровую структуру.

Кроме того, идентифицирующими индивидуализирующими признаками транспортного средства является номер кузова, шасси (рамы), двигателя, которые представляют собой порядковый производственный номер, присваиваемые в зависимости от производителя и времени производства отдельным агрегатам и узлам транспортного средства предприятием-изготовителем, но, как уже отмечалось, на некоторых предприятиях-изготовителях VIN код транспортного средства дублируется и на отдельных агрегатах транспортного средства. Также, после государственной регистрации в органах ГИБДД МВД России на транспортное средство выдается государственный регистрационный знак, который также является его идентифицирующим признаком.

Учитывая вышеизложенное, правоотношения, возникающие при легализации транспортных средств, обладают всеми признаками административно-правовых отношений.

Необходимым условием для возникновения данных административно-правовых отношений являются правомерные действия физических лиц по ввозу транспортных средств на таможенную территорию РФ, что служит основанием для принятия решений таможенных органов о выпуске транспортных средств в свободное обращение на таможенной территории РФ, а в последующем и подразделений ГИБДД МВД России по допуску транспортных средств к участию в дорожном движении.

Следовательно, *юридическим фактом при легализации транспортных средств, ввозимых на таможенную территорию РФ являются действия физического лица по ввозу транспортного средства на таможенную территорию РФ, служащие основанием для осуществления деятельности уполномоченных государственных органов, направленной на снятие ограничений на право собственности, а также допуск к участию в дорожном движении на территории*

РФ транспортных средств, как правило, иностранного производства и последующий контроль за их техническим состоянием.

Прежде всего, для раскрытия содержания и формулировки понятия, представляется необходимым определить что собой представляет “легализация транспортных средств” в административно-правовом смысле. Исходим из предположения что “легализация транспортных средств” является административной процедурой.

Соглашаясь с мнением о том что административные процедуры рассматриваются как составная часть административного процесса<sup>1</sup>, которые соотносятся между собой как содержание и форма<sup>2</sup>, представляется возможным признать существование процедур, не объединяемых в производства, то есть имеющих содержательную, целевую и функциональную самостоятельность<sup>3</sup>.

Отметим, что в действующем законодательстве хотя и используется понятие “административная процедура”, но его определение не закреплено<sup>4</sup>. Так и в науке административного права нет единого подхода к определению понятия “административная процедура”. Представляется необходимым для целей диссертационного исследования определить содержание понятия “административная процедура”.

Под процедурой понимается – официальный порядок действий, выполнения, обсуждения чего-либо<sup>5</sup>.

Рассмотрим в хронологическом порядке наиболее характерные из существующих определений понятия “административная процедура”.

---

<sup>1</sup> См.: Бабушкин К.А. Понятие и принципы административных процедур // Субъективные права и законные интересы: теория и проблемы юридической защиты. Воронеж, 2002. С. 12.

<sup>2</sup> См.: Якимов А.Ю. Административно-юрисдикционный процесс и административно-юрисдикционное производство // Государство и право. 1999. N 3. С. 6.

<sup>3</sup> Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: Учеб. для вузов. 2-е изд. 2005. С. 601.

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452 (ред. от 24.09.2010, с изм. от 06.04.2011) "О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011; Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2005 г. № 679 (ред. от 02.10.2009) "О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>5</sup> Ожегов С.И. и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка // Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. – М.: ООО «ИТИ Технологии», 2008. – С. 627.

С.Д. Хазанов отмечает, что административная процедура - это "нормативно установленный последовательный порядок реализации административно-властных полномочий, направленных на разрешение юридического дела или выполнение управленческих функций"<sup>1</sup>.

По мнению А.В. Минашкина, под административной процедурой следует понимать порядок осуществления деятельности органа государственной власти по реализации его нормативно закрепленной компетенции<sup>2</sup>.

Согласно позиции Р.С. Тихого, под административной процедурой понимается нормативно урегулированная деятельность органов исполнительной власти, которая обеспечивает порядок принятия властных управленческих решений должностными лицами, в том числе рассмотрения и разрешения конкретных административных дел<sup>3</sup>.

М.О. Ефремов утверждает, что административная процедура представляет собой урегулированный нормативными правовыми актами порядок действий органов власти в процессе публичного управления, целью которой является практическое претворение в жизнь материальных норм административного права<sup>4</sup>.

О.С. Беркутова и И.М. Лазарев в своих исследованиях приходят к схожему выводу о том что административная процедура является урегулированной административно-процессуальными нормами правоприменительная деятельность органов исполнительной власти, направленная на реализацию своих полномочий во взаимоотношениях с неподчиненными им гражданами и их организациями и не связанная с рассмотрением споров или применением мер принуждения<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Хазанов С.Д. Административные процедуры: определение и систематизация // Российский юридический журнал. 2003. № 1. С. 59.

<sup>2</sup> Минашкин А.В. Административные процедуры организации и деятельности Правительства Российской Федерации // Законодательство и экономика. 2005. № 7 (255). С. 41.

<sup>3</sup> Тихий Р.С. Проблемы правового регулирования административных процедур в Российской Федерации (региональный аспект): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2005. С. 8.

<sup>4</sup> Ефремов М.О. Административные процедуры как форма реализации компетенции органов публичной власти во взаимоотношениях с частными лицами: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 10.

<sup>5</sup> См.: Беркутова О.С. Административно-процедурные производства в сфере исполнительной власти: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 9; Лазарев И.М. Административные процедуры в сфере взаимоотношений граждан и их организаций с органами исполнительной власти в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 54.

Н.Г. Салищева под административной процедурой понимает установленные в нормативном порядке действия органов исполнительной власти и уполномоченных государственных учреждений, направленные на разрешение индивидуальных дел по реализации прав и законных интересов граждан и организаций<sup>1</sup>.

По мнению Женетль С.З. административную процедуру образуют закрепленные нормативно порядок и последовательность действий органа государственной власти. Для целей диссертационного исследования представляется возможным согласиться с позицией, согласно которой разновидностью административных процедур является организация взаимодействия между органами публичной власти в вопросах исполнения ими государственных функций и предоставления государственных услуг<sup>2</sup>.

Другая группа авторов сходятся во мнении, что административная процедура – это установленный порядок деятельности органов публичного управления по рассмотрению и разрешению подведомственных административных дел, определяющий основания, стадии, формы, сроки и последовательность совершения соответствующих административных действий<sup>3</sup>.

А.В. Мелехин указывает, что “административные процедуры представляют собой нормативно установленный порядок последовательно совершаемых действий субъектов права для реализации их прав и обязанностей”<sup>4</sup>.

Анализируя указанные определения можно сделать следующие выводы:

– все авторы сходятся во мнении что административная процедура является деятельностью субъектов административных правоотношений в нормативно установленном порядке действий, при этом говоря о содержании административных процедур, некоторые авторы выделяют отсутствие спора о праве, а также не применение мер принуждения;

---

<sup>1</sup> Салищева Н.Г. Административный процесс // Административное право России: Курс лекций / Под ред. Н.Ю. Хамановой. М., 2007. С. 505.

<sup>2</sup> Женетль С.З. Административный процесс и административные процедуры в условиях административной реформы: Автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. М., 2009. С. 10.

<sup>3</sup> Агафонов С.И., Воробьева Т.И., Сальников М.Г., Трегубова Е.В. Административные процедуры и запреты как средство обеспечения законности и правопорядка в сфере внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2010. № 1. С. 47 - 56.

<sup>4</sup> Мелехин А.В. Административное право Российской Федерации: Курс лекций // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2010.

– мнения авторов расходятся по поводу субъектного состава административных процедур. Кроме того, зачастую в определении понятия административная процедура вольно или невольно закрадывается отражение объекта и предмета регулируемых отношений, что неминуемо сказывается и на формулировке цели административных процедур, в связи с чем указываемые цели также разнообразны как и регулируемые правоотношения.

Так часть авторов сходится во мнении о том что субъектами административных процедур являются исключительно органы публичного управления (государственной власти) либо их должностные лица. Другие авторы в качестве субъектов административных процедур называют субъекты права либо субъекты административных правоотношений, что представляется более верным. Что касается целей административных процедур, то их целью считают рассмотрение и разрешение подведомственных административных дел, либо реализацию прав и обязанностей субъектов права, либо практическое претворение в жизнь материальных норм административного права.

Для целей диссертационного исследования представляется необходимым сформулировать определение понятия административная процедура, для этого рассмотрим обычно выделяемые элементы административной процедуры:

1) объект административной процедуры и компетентные субъекты, при этом хотя бы один из участвующих субъектов является государственным органом (его должностным лицом);

2) содержание административной процедуры, а именно юридические действия и последовательность их совершения, их цели, а также свойства и функции административной процедуры;

3) наличие нормативных правовых актов закрепляющих компетенцию субъектов административной процедуры, регламентирующих порядок совершения юридических действий их сроки, а также сроки и результат самой административной процедуры.

На основании изложенного, **административная процедура** представляет собой деятельность субъектов административных правоотношений, состоящая из последовательно совершаемых (принимаемых) нормативно регламентированных

юридических действий (решений) направленных на получение соответствующего административного результата.

Рассмотрим содержание и правовые основы легализации транспортных средств как административной процедуры.

В отношении транспортных средств, ввозимых на таможенную территорию РФ<sup>1</sup>, установлена необходимость совершения таможенных операций<sup>2</sup>, в том числе проведение таможенного контроля. А точнее, сам процесс легализации транспортных средств на таможенной территории РФ начинается именно с их ввоза на таможенную территорию РФ под таможенным контролем и совершения иных таможенных операций.

Пунктом 1 статьи 14 ТК РФ<sup>3</sup> была закреплена конкретная норма, которой было установлено, что все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в порядке и на условиях, которые предусмотрены ТК РФ.

В настоящее время в соответствии с пунктом 3 статьи 150 ТК ТС, товары, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному контролю в порядке, установленном таможенным законодательством таможенного союза и законодательством государств - членов таможенного союза.

Статьей 2 ТК ТС закреплено, что единую таможенную территорию таможенного союза (далее - таможенная территория таможенного союза) составляют территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Пределы таможенной территории таможенного союза являются таможенной границей таможенного союза (далее - таможенная граница)<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Которыми могут быть как транспортные средства иностранного производства, так и транспортные средства, произведенные на территории РФ, и в установленном порядке вывезенные с территории страны, а в последующем ввезенные на её территорию, а с момента вступления в силу Таможенного кодекса Таможенного союза к ним добавились и транспортные средства обладающие статусом товара Таможенного союза.

<sup>2</sup> В ТК ТС термин "совершение таможенных операций" употребляется вместо термина "таможенное оформление".

<sup>3</sup> Таможенный кодекс РФ от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ (ред. от 28.11.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>4</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) (ред. от 16.04.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.



Учитывая что с момента завершения формирования единой таможенной территории Таможенного союза в соответствии с международным договором государств – членов Таможенного союза, законодательно закрепленное понятие «таможенная территория РФ» перестало существовать, представляется необходимым отметить что для целей диссертационного исследования под таможенной территорией РФ понимается территория Российской Федерации, которая составляет единую таможенную территорию Российской Федерации<sup>1</sup>. При рассмотрении норм ТК ТС, таможенная территория РФ является составной частью единой таможенной территории Таможенного союза, на которую в равной степени распространяет свое действие таможенное законодательство Таможенного союза.

Пунктом 1 статьи 15 ранее действующей редакции ТК РФ было закреплено, что никто не вправе пользоваться и распоряжаться товарами и транспортными средствами до их выпуска иначе как в порядке и на условиях, которые предусмотрены ТК РФ<sup>2</sup>.

В соответствии с пунктом 1 статьи 153 ТК ТС<sup>3</sup>, пользование и (или) распоряжение товарами, перемещаемыми через таможенную границу, до их выпуска таможенным органом осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены таможенным законодательством таможенного союза.

Пунктом 3 статьи 15 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»<sup>4</sup> закреплено, что допуск транспортных средств, предназначенных для участия в дорожном движении на территории Российской Федерации, за исключением транспортных средств, участвующих в международном движении или ввозимых на территорию Российской Федерации

---

<sup>1</sup> Пункт 1 статьи 2 Таможенного кодекса РФ от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ (ред. от 28.11.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс РФ от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ (ред. от 25.11.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>3</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) (ред. от 16.04.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (ред. от 11.07.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

на срок не более шести месяцев, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации путем регистрации транспортных средств и выдачи соответствующих документов. Регистрация транспортных средств без документа, удостоверяющего его соответствие установленным требованиям безопасности дорожного движения, запрещается. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, отдельные действия по регистрации транспортных средств и выдача соответствующих документов осуществляются в том числе в электронной форме.

Согласно пункту 1 статьи 17 этого же Федерального закона находящиеся в эксплуатации на территории Российской Федерации транспортные средства подлежат техническому осмотру, проведение которого предусмотрено законодательством в области технического осмотра транспортных средств.

Основным законом, регулирующим правоотношения в области технического осмотра транспортных средств является Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"<sup>1</sup>.

Таким образом, основные элементы легализации транспортных средств (совершение таможенных операций в отношении транспортных средств, их государственная регистрация и последующий технический осмотр) установлены законом.

Саму процедуру легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию РФ, в зависимости от статуса физических лиц и ввозимых ими транспортных средств, а также целей и продолжительности ввоза условно можно разделить на следующие этапы:

*1. ввоз транспортных средств физическими лицами для личного пользования на таможенную территорию РФ под таможенным контролем:*

*1.1. без помещения под таможенные процедуры (либо с помещением под таможенную процедуру временного ввоза):*

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.1.1. зарегистрированных на территории иностранных государств, ввозимых временно на таможенную территорию РФ (как составную часть таможенной территории таможенного союза) иностранными физическими лицами любым способом, - на срок своего временного пребывания на этой территории, но не более, чем на один год:

1.1.1.1. декларирование транспортных средств, сопровождающееся представлением таможенному органу документов, подтверждающих заявленные в декларации сведения (либо совершение таможенных операций, связанных с помещением транспортных средств под таможенную процедуру временного ввоза):

1.1.1.1.1. установление статуса физических лиц и транспортных средств для таможенных целей, а также намерений в отношении транспортных средств на основании сведений заявленных при декларировании и представленных документов;

1.1.1.1.2. установление срока временного ввоза транспортных средств исходя из заявления физических лиц с учетом продолжительности их пребывания на таможенной территории таможенного союза в пределах одного года со дня временного ввоза таких транспортных средств;

1.1.1.1.3. выпуск для личного пользования без помещения под таможенные процедуры (либо выпуск транспортных средств в соответствии с заявленной таможенной процедурой);

1.1.1.1.4. продление срока временного ввоза транспортных средств по мотивированному обращению физических лиц в пределах одного года со дня временного ввоза таких транспортных средств.

1.1.1.2. государственная регистрация транспортных средств при условии представления страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства:

1.1.1.2.1. временно находящихся на территории Российской Федерации сроком до 6 месяцев, осуществляется без выдачи соответствующих документов и государственных регистрационных знаков;

1.1.1.2.2. временно находящихся на территории Российской Федерации сроком свыше 6 месяцев, осуществляется с выдачей соответствующих документов и государственных регистрационных знаков в порядке очередности возрастания их цифровых значений без резервирования за юридическими или физическими лицами отдельных серий или сочетаний символов.

1.1.1.3. технический осмотр транспортных средств;

1.1.1.4. передача права пользования и (или) распоряжения временно ввезенными транспортными средствами другому лицу на таможенной территории таможенного союза:

1.1.1.4.1. таможенное декларирование и уплата таможенных платежей в порядке, установленном таможенным законодательством таможенного союза.

1.1.1.5. временно ввезенные транспортные средства не вывезены в установленный срок:

1.1.1.5.1. взимание таможенных пошлин, налогов в порядке, установленном таможенным законодательством таможенного союза.

1.1.1.6. безвозвратная утрата временно ввезенных транспортных средств вследствие аварии или действия непреодолимой силы:

1.1.1.6.1. обратный вывоз не производится при условии документального подтверждения факта аварии или действия непреодолимой силы;

1.1.1.6.2. при отсутствии подтверждения, взимание таможенных пошлин, налогов в порядке, установленном таможенным законодательством таможенного союза.

1.1.1.7. снятие транспортных средств с регистрационного учета по причине их вывоза, изменения таможенной процедуры или утилизации транспортных средств;

1.1.1.8. вывоз транспортных средств (или изменение таможенной процедуры).

1.1.2. зарегистрированных на территории иностранных государств, временно ввозимых физическими лицами гражданами государств-членов таможенного союза любым способом, на срок, не превышающий шести месяцев:

1.1.2.1. декларирование транспортных средств, сопровождающееся представлением таможенному органу документов, подтверждающих заявленные в декларации сведения (либо совершение таможенных операций, связанных с помещением транспортных средств под таможенную процедуру временного ввоза):

1.1.2.1.1. установление статуса физических лиц и транспортных средств для таможенных целей, а также намерений в отношении транспортных средств на основании сведений заявленных при декларировании и представленных документов;

1.1.2.1.2. установление срока временного ввоза транспортных средств исходя из заявления физических лиц с учетом продолжительности их пребывания на таможенной территории таможенного союза в пределах 6 месяцев со дня временного ввоза таких транспортных средств;

1.1.2.1.3. внесение обеспечения уплаты таможенных платежей в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза;

1.1.2.1.4. выпуск для личного пользования без помещения под таможенные процедуры (либо выпуск транспортных средств в соответствии с заявленной таможенной процедурой);

1.1.2.1.5. продление срока временного ввоза транспортных средств по мотивированному обращению физических лиц в пределах 6 месяцев со дня временного ввоза таких транспортных средств.

1.1.2.2. государственная регистрация транспортных средств при условии представления страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства:

1.1.2.2.1. временно находящихся на территории Российской Федерации сроком до 6 месяцев, осуществляется без выдачи соответствующих документов и государственных регистрационных знаков.

1.1.2.3. передача права пользования и (или) распоряжения временно ввезенными транспортными средствами другому лицу на таможенной территории таможенного союза:

1.1.2.3.1. таможенное декларирование и уплата таможенных платежей в порядке, установленном таможенным законодательством таможенного союза, в том числе за счет внесенного обеспечения.

1.1.2.4. временно ввезенные транспортные средства не вывезены в установленный срок:

1.1.2.4.1. взимание таможенных пошлин, налогов в порядке, установленном таможенным законодательством таможенного союза, в том числе за счет внесенного обеспечения.

1.1.2.5. безвозвратная утрата временно ввезенных транспортных средств вследствие аварии или действия непреодолимой силы:

1.1.2.5.1. обратный вывоз не производится при условии документального подтверждения факта аварии или действия непреодолимой силы;

1.1.2.5.2. при отсутствии подтверждения, взимание таможенных пошлин, налогов в порядке, установленном таможенным законодательством таможенного союза, в том числе за счет внесенного обеспечения.

1.1.2.6. снятие транспортных средств с регистрационного учета по причине их вывоза, изменения таможенной процедуры или утилизации транспортных средств;

1.1.2.7. вывоз транспортных средств (или изменение таможенной процедуры).

*1.2. без помещения под таможенные процедуры (либо с помещением под таможенную процедуру выпуск для внутреннего потребления):*

1.2.1. не зарегистрированных на территории таможенного союза и территории иностранных государств ввозимые собственниками либо иными физическими лицами по поручению собственника; лицами переселяющимися на ПМЖ в РФ; полученных в наследство за пределами таможенной территории таможенного союза:

1.2.1.1. декларирование транспортных средств в упрощенном порядке, сопровождающееся представлением таможенному органу документов, подтверждающих заявленные в декларации сведения (либо совершение

таможенных операций, связанных с помещением транспортных средств под таможенную процедуру выпуск для внутреннего потребления):

1.2.1.1.1. установление статуса физических лиц и транспортных средств для таможенных целей, а также намерений в отношении транспортных средств на основании сведений заявленных при декларировании и представленных документов;

1.2.1.1.2. уплата таможенных платежей в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза, либо отсутствие обязанности по уплате таможенных платежей;

1.2.1.1.3. выпуск для личного пользования без помещения под таможенные процедуры (либо выпуск транспортных средств в соответствии с заявленной таможенной процедурой), с выдачей ПТС.

1.2.1.2. государственная регистрация транспортных средств (в том числе, изменение регистрационных данных, перерегистрация транспортных средств) при условии представления страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства:

1.2.1.2.1. с выдачей соответствующих документов и государственных регистрационных знаков.

1.2.1.3. технический осмотр транспортных средств;

1.2.1.4. эксплуатация транспортных средств;

1.2.1.5. снятие транспортных средств с регистрационного учета по причине изменения места регистрации либо утилизации.

*1.3. при обратном ввозе ранее временно вывозимых транспортных средств без помещения под таможенные процедуры (либо с помещением под таможенную процедуру реимпорта):*

1.3.1. зарегистрированных на территории Российской Федерации, временно вывозимых за пределы таможенной территории таможенного союза и обратно ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации любым способом:

1.3.1.1. совершение таможенных операций, связанных с обратным ввозом ранее временно вывезенных транспортных средств (либо совершение

таможенных операций, связанных с помещением транспортных средств под таможенную процедуру реимпорт):

1.3.1.1.1. представление таможенному органу документов, подтверждающих статус товаров и транспортных средств;

1.3.1.1.2. установление статуса физических лиц и транспортных средств для таможенных целей на основании представленных документов;

1.3.1.1.3. отсутствие обязанности по уплате таможенных платежей;

1.3.1.1.4. выпуск для личного пользования без помещения под таможенные процедуры (либо выпуск транспортных средств в соответствии с заявленной таможенной процедурой).

1.3.1.2. продолжение эксплуатации транспортных средств;

1.3.1.3. снятие транспортных средств с регистрационного учета по причине изменения места регистрации либо утилизации.

## **§ 2. Правовое регулирование легализации транспортных средств**

Рассмотрим данные этапы подробнее, акцентируя внимание на их правовой основе.

ТК ТС предусмотрено, что ввоз товаров на таможенную территорию Таможенного союза – совершение действий, связанных с пересечением таможенной границы, в результате которых товары прибыли на таможенную территорию таможенного союза любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, до их выпуска таможенными органами<sup>1</sup>.

Безусловно в отношении транспортных средств пересылка в международных почтовых отправлениях, а также использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи не применимы. Между тем транспортные средства могут прибыть как своим ходом, так и ввезены на таможенную

---

<sup>1</sup> См.: подпункт 3 пункта 1 статьи 4 Таможенного кодекса Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) (ред. от 16.04.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.



территорию РФ автомобильным, авиационным, железнодорожным и водными видами транспорта.

Уточним, что для целей диссертационного исследования представляется допустимым использовать понятие ввоз транспортного средства на таможенную территорию РФ закрепленное ранее ТК РФ<sup>1</sup>, которое означает фактическое пересечение транспортным средством таможенной границы и все последующие предусмотренные ТК РФ, действия с транспортным средством до их выпуска таможенными органами. Что касается всех последующих действий предусмотренных ТК РФ, необходимо уточнить, что в рассматриваемом случае речь идет о действиях предусмотренных международными договорами государств – членов Таможенного союза, ТК ТС, а в части неурегулированной Кодексом, Федеральным законом "О таможенном регулировании в Российской Федерации"<sup>2</sup>.

При рассмотрении положений ТК ТС под таможенной территорией Таможенного союза для целей диссертационного исследования понимается именно таможенная территория РФ, которая является частью единой таможенной территории Таможенного союза.

Прибытие товаров на таможенную территорию Таможенного союза осуществляется в местах перемещения товаров через таможенную границу (далее - места прибытия) и во время работы таможенных органов в этих местах. После пересечения таможенной границы ввезенные товары должны быть доставлены перевозчиком в места прибытия или иные места, указанные в пункте 1 настоящей статьи, и предъявлены таможенному органу. При этом не допускаются изменение состояния товаров или нарушение их упаковки, а также изменение, удаление, уничтожение или повреждение наложенных пломб, печатей и иных средств

---

<sup>1</sup> См.: подпункт 8 пункта 1 статьи 11 Таможенного кодекса РФ от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ (ред. от 28.11.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

идентификации<sup>1</sup> (статьей 69 ТК РФ были закреплены аналогичные по сути положения).

При ввозе на таможенную территорию таможенного союза товары, в том числе и транспортные средства, находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы и до:

- помещения под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, за исключением условно выпущенных товаров, или реимпорта;
  - приобретения условно выпущенными товарами статуса товаров таможенного союза в соответствии со статьей 200 ТК ТС;
  - помещения товаров под таможенные процедуры отказа в пользу государства или уничтожения в соответствии с ТК ТС и (или) законодательством государств - членов таможенного союза;
  - обращения в собственность государства - члена таможенного союза в соответствии с законодательством этого государства;
  - фактического вывоза с таможенной территории таможенного союза<sup>2</sup>.
- (ранее аналогичное положение было закреплено пунктом 1 статьи 360 ТК РФ).

При этом таможенный контроль - совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств - членов таможенного союза<sup>3</sup>;

Под совокупностью осуществляемых таможенными органами мер понимаются формы и порядок проведения таможенного контроля, которые закреплены главой 16 ТК ТС.

Формами таможенного контроля, применяемыми в отношении транспортных средств, ввозимых физическими лицами, из закрепленных статьей 110 ТК ТС, являются:

- проверка документов и сведений (ст. 111 ТК ТС);

---

<sup>1</sup> См.: статью 156 Таможенного кодекса Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) (ред. от 16.04.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> См.: статью 96 Таможенного кодекса Таможенного союза.

<sup>3</sup> См.: подпункт 31 пункта 1 статьи 4 Таможенного кодекса Таможенного союза.

- устный опрос (ст. 112 ТК ТС);
- получение объяснений (ст. 113 ТК ТС);
- таможенное наблюдение (ст. 114 ТК ТС);
- таможенный осмотр (ст. 115 ТК ТС);
- таможенный досмотр (ст. 116 ТК ТС);
- учет товаров, находящихся под таможенным контролем (ст. 120 ТК ТС).

При этом статьей 99 ТК ТС закреплено право на проведение таможенными органами таможенного контроля после выпуска товаров в течение 3 (трех) лет со дня окончания нахождения товаров под таможенным контролем. Аналогичные сроки закреплены статьей 164 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации"<sup>1</sup>.

Статьей 160 ТК ТС установлен исчерпывающий перечень таможенных операций, которые могут быть совершены в местах прибытия транспортных средств, перечислим их учитывая особенности таможенных операций совершаемых в отношении товаров для личного пользования закрепленные статьей 354 ТК ТС:

– в том случае если транспортные средства следуют не своим ходом, они могут быть разгружены и перегружены, может быть заменено транспортное средство их доставившее на территорию таможенного союза на другое транспортное средство;

– в отношении транспортных средств могут быть совершены таможенные операции, связанные с их временным хранением, их таможенным декларированием и выпуском в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Таким образом, используя формально-юридический метод толкования правовых норм, можно утверждать, что хотя по тексту данной статьи указано на возможность совершения данных действий в отношении товаров, очевидно, что в равной степени положение статьи распространяет свое действие и на транспортные средства. Данный вывод подтверждается и определением

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

транспортного средства закрепленного подпунктом 39 пункта 1 статьи 4 ТК ТС, согласно которому транспортные средства являются категорией товаров.

Следовательно, транспортные средства, ввозимые для личного пользования при перемещении через таможенную границу подлежат таможенному декларированию в соответствии со статьей 355 ТК ТС и выпуску для личного пользования без помещения под таможенные процедуры, предусмотренные ТК ТС. При этом по желанию лиц, перемещающих транспортные средства для личного пользования, в отношении таких транспортных средств могут быть совершены таможенные операции, связанные с их размещением на временное хранение, помещением под таможенные процедуры в соответствии с ТК ТС, а также вывозом с таможенной территории таможенного союза, если они не покидали место прибытия.

Таким образом, исключительно по желанию и по выбору физического лица, транспортные средства, ввозимые для личного пользования, помещаются под определенную таможенную процедуру. При этом, лицо вправе изменить выбранную таможенную процедуру на другую в соответствии с ТК ТС<sup>1</sup>.

Отметим что для транспортных средств предназначенных для коммерческого использования, в том числе и ввозимых физическими лицами, такой альтернативы нет, они в любом случае должны быть помещены под соответствующие таможенные процедуры.

Основной таможенной процедурой, под которую могут быть помещены транспортные средства, ввозимые физическими лицами, является предусмотренная главой 30 ТК ТС процедура выпуск для внутреннего потребления – таможенная процедура, при помещении под которую иностранные товары находятся и используются на таможенной территории таможенного союза без ограничений по их пользованию и распоряжению, если иное не установлено ТК ТС.

Транспортные средства помещаются под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления при соблюдении следующих условий:

---

<sup>1</sup> См.: статью 203 Таможенного кодекса Таможенного союза.

- уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, если не установлены тарифные преференции, льготы по уплате таможенных пошлин, налогов;
- соблюдения запретов и ограничений;
- представления документов, подтверждающих соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

При выполнении указанных условий транспортные средства приобретают статус товаров Таможенного союза<sup>1</sup>.

Следующей процедурой под которую, при желании физического лица, могут быть помещены ввозимые транспортные средства является предусмотренная главой 37 ТК ТС процедура временный ввоз (допуск) - таможенная процедура, при которой иностранные товары используются в течение установленного срока на таможенной территории таможенного союза с условным освобождением, полным или частичным, от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реэкспорта.

Помещение транспортных средств под таможенную процедуру временного ввоза допускается при условии возможности идентификации транспортных средств, помещаемых под эту таможенную процедуру, при их последующем таможенном декларировании с целью завершения таможенной процедуры временного ввоза (допуска). Предусмотрен целый ряд ограничений в отношении временно ввезенных транспортных средств, во-первых это срок их ввоза, который устанавливается таможенным органом на основании заявления декларанта исходя из целей и обстоятельств такого ввоза и не может превышать 2 (два) года со дня помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза. Во-вторых имеются ограничения по пользованию и распоряжению временно ввезенными транспортными средствами:

- должны оставаться в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа при нормальных условиях использования (эксплуатации);

---

<sup>1</sup> См.: статью 210 ТК ТС.

– допускается совершение операций, необходимых для обеспечения их сохранности, включая ремонтные операции (за исключением капитального ремонта и модернизации), техническое обслуживание и другие операции, необходимые для поддержания транспортных средств в нормальном состоянии, при условии обеспечения идентификации товаров таможенным органом при их реэкспорте;

– должны находиться в фактическом владении и пользовании декларанта, передача во владение и пользование иному лицу допускается в случаях предусмотренных законом либо без разрешения либо с разрешения таможенного органа.

Учитывая предусмотренные ТК ТС сроки таможенной процедуры, её действие может быть завершено помещением временно ввезенных транспортных средств под таможенную процедуру реэкспорта либо под иную таможенную процедуру, в том числе, и выпуск для внутреннего потребления.

В случае помещения транспортных средств под таможенные процедуры они подлежат таможенному декларированию в порядке установленном главой 27 ТК ТС, так как помещение транспортных средств под таможенную процедуру начинается с момента подачи таможенному органу таможенной декларации и (или) документов, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру в случаях, предусмотренных ТК ТС<sup>1</sup>. В этом случае таможенное декларирование производится в письменной и (или) электронной формах с использованием таможенной декларации<sup>2</sup>.

На практике помещение транспортных средств под таможенные процедуры осуществляется физическими лицами исключительно в случае ввоза транспортных средств не предназначенных для личного пользования. Чаще физическими лицами ввозятся транспортные средства для личного пользования, которым и посвящено данное исследование, в связи с чем рассмотрим данный случай подробнее.

---

<sup>1</sup> См.: статью 174 ТК ТС.

<sup>2</sup> См.: статью 179 ТК ТС.

Как указывалось ранее, в том случае если физическими лицами ввозятся транспортные средства для личного пользования, они подлежат таможенному декларированию в соответствии со статьей 355 ТК ТС и выпуску для личного пользования без помещения под таможенные процедуры, предусмотренные ТК ТС. Следовательно, в отношении транспортных средств, ввозимых для личного пользования действует упрощенный порядок, который выражается в снижении административной нагрузки в виде исключения обязанности физических лиц по помещению ввозимых транспортных средств под таможенные процедуры.

Соглашением от 18 июня 2010 года утвержден Порядок перемещения физическими лицами товаров, в том числе транспортных средств для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском<sup>1</sup> (далее – Соглашение), которым определены:

- критерии отнесения товаров к товарам для личного пользования;
- стоимостные, количественные и весовые нормы перемещения товаров для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных платежей;
- случаи освобождения от уплаты таможенных платежей отдельных категорий товаров для личного пользования;
- порядок применения таможенных пошлин, налогов в отношении товаров для личного пользования.

Так статьей 3 Соглашения закреплено, что отнесение товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, к товарам для личного пользования осуществляется таможенным органом с применением системы управления рисками исходя из:

- заявления физического лица о перемещаемых товарах (в устной или письменной форме с использованием пассажирской таможенной декларации) в случаях, установленных настоящим Соглашением;
- характера и количества товаров;

---

<sup>1</sup> Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 "О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

– частоты пересечения физического лица и (или) перемещения им товаров через таможенную границу.

Кроме того, в приложении 1 к данному Соглашению, перечислены товары, которые не относятся к товарам для личного пользования, среди них имеется ряд транспортных средств специального назначения.

Этой же статьей предусмотрено, что к товарам, не отнесенным к товарам для личного пользования, не применяются положения настоящего Соглашения. Более того, если под видом товаров для личного пользования заявлены и выпущены товары, ввезенные с целью их использования в предпринимательской деятельности, то такие товары считаются незаконно перемещенными через таможенную границу, и к таким товарам после их выпуска применяются нормы ТК ТС без учета особенностей, установленных главой 49 Кодекса, и положений настоящего Соглашения.

И только в том случае если таможенным органом ввозимое транспортное средство будет отнесено к транспортным средствам для личного пользования они подлежат таможенному декларированию в соответствии со статьей 355 ТК ТС и выпуску для личного пользования без помещения под таможенные процедуры, предусмотренные ТК ТС, конечно если физическое лицо не изъявит желания по помещению транспортного средства ввозимого для личного пользования под какую-либо таможенную процедуру.

В соответствии с подпунктом 27 пункта 1 статьи 4 ТК ТС, таможенное декларирование – заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров.

Таможенное декларирование транспортных средств для личного пользования осуществляется физическими лицами при их следовании через таможенную границу одновременно с представлением товаров таможенному органу.

Статьями 355, 356 ТК ТС закреплено что транспортные средства для личного пользования подлежат таможенному декларированию в письменной форме с применением пассажирской таможенной декларации, подача которой



должна сопровождаться представлением таможенному органу документов, подтверждающих заявленные в ней сведения. При декларировании транспортных средств к таким документам относятся:

- документы, удостоверяющие личность физического лица;
- документы, подтверждающие стоимость декларируемых транспортных средств для личного пользования;
- в том случае если автомобиль перемещается не своим ходом, то представляются транспортные (перевозочные) документы;
- документы, подтверждающие право на льготы по уплате таможенных платежей;
- документы, содержащие сведения, позволяющие идентифицировать транспортное средство для личного пользования;
- документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения транспортным средством личного пользования;
- другие документы и сведения, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза, к таким документам можно отнести документ подтверждающий внесение обеспечения уплаты таможенных платежей.

При этом статьей 355 ТК ТС предусмотрено и исключение, в частности транспортные средства для личного пользования, зарегистрированные на территории государств – членов таможенного союза, временно вывозимых с таможенной территории таможенного союза и обратно ввозимых на такую территорию не подлежат таможенному декларированию в письменной форме. Вместе с тем, в отношении таких транспортных средств, необходимо представление документов, подтверждающих статус физических лиц и ввозимых ими транспортных средств.

Отметим что в настоящее время продолжает действовать Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2003 г. № 715<sup>1</sup>, которым утверждено Положение о

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2003 г. № 715 «Об утверждении Положения о порядке таможенного оформления товаров, перемещаемых через таможенную границу РФ физическими лицами для личного пользования» (ред. от 20.08.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

порядке таможенного оформления товаров, перемещаемых через таможенную границу РФ физическими лицами для личного пользования.

Если соотнести данное положение с действующим таможенным законодательством, то таможенное оформление является совершением таможенных операций.

Данным Положением закреплены некоторые особенности декларирования автомобилей, ввозимых на таможенную территорию РФ, которое производится в таможенных органах, в регионе деятельности которых временно пребывают или постоянно проживают лица, их ввозящие. Перемещение автомобилей в соответствующие таможенные органы производится под таможенной процедурой внутреннего таможенного транзита.

Положением установлено, что после совершения всех необходимых таможенных операций таможенные органы выдают на автомобиль следующие документы:

- паспорт транспортного средства (за исключением автомобилей, ввозимых временно);
- таможенный приходный ордер, если производилась уплата таможенных пошлин, налогов.

Паспорт транспортного средства оформляется на имя его собственника и выдается владельцу транспортного средства.

Таможенное декларирование транспортных средств можно разделить на следующие этапы:

1. подача таможенной декларации декларантом таможенному органу, правомочному регистрировать таможенные декларации;
2. регистрация либо мотивированный отказ в регистрации таможенной декларации таможенным органом принявшим декларацию;
3. проверка сведений указанных в декларации и документов представленных при декларировании;
4. выпуск товаров для личного пользования либо отказ в таком выпуске.

Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 4 ТК ТС, выпуск товаров - действие таможенных органов, разрешающее заинтересованным лицам использовать

товары в соответствии с условиями заявленной таможенной процедуры или в соответствии с условиями, установленными для отдельных категорий товаров, не подлежащих в соответствии с ТК ТС помещению под таможенные процедуры.

Фактически выпуск товаров производится должностным лицом таможенного органа путем внесения (проставления) соответствующих отметок в (на) таможенную декларацию и (или) коммерческие, транспортные (перевозочные) документы, а также соответствующих сведений - в информационные системы таможенного органа.

При этом в отношении товаров для личного пользования выпуск либо отказ в таком выпуске осуществляются в следующие сроки:

- незамедлительно после проведения таможенного контроля при перемещении товаров для личного пользования в сопровождаемом багаже, за исключением случаев, когда выпуск указанных товаров невозможен по причинам, не зависящим от таможенного органа в местах прибытия или убытия;

- не позднее одного рабочего дня, следующего за днем регистрации пассажирской таможенной декларации в таможенном органе, в регионе деятельности которого постоянно или временно проживает физическое лицо, или ином таможенном органе.<sup>1</sup>

Что касается транспортных средств, то таможенные операции, связанные с их выпуском для личного пользования, совершаются в различных местах, так в отношении:

- транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных на территории иностранного государства, перемещаемых следующими на них физическими лицами, - в местах прибытия или убытия либо в таможенном органе, в регионе деятельности которого постоянно или временно проживает физическое лицо;

- транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных на территории иностранного государства, перемещаемых физическими лицами в несопровожаемом багаже или в качестве товаров, доставляемых перевозчиком, - в местах прибытия или убытия, являющихся международными морскими

---

<sup>1</sup> См.: статью 10 Соглашения от 18 июня 2010 года.

(речными) портами, аэропортами или приравненными к ним в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза, или в таможенном органе назначения (месте доставки), или таможенном органе отправления;

– транспортных средств для личного пользования, не зарегистрированных на территории иностранного государства и таможенной территории таможенного союза, перемещаемых следующими на них физическими лицами, - в местах прибытия на территории государства - члена которого постоянно или временно проживает физическое лицо, либо в таможенном органе, в регионе деятельности которого постоянно или временно проживает физическое лицо, или в местах убытия;

– транспортных средств для личного пользования, не зарегистрированных на территории иностранного государства и таможенной территории таможенного союза, перемещаемых физическими лицами в несопровождаемом багаже или в качестве товаров, доставляемых перевозчиком, - в местах прибытия или убытия, являющихся международными морскими (речными) портами, аэропортами или приравненными к ним в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза, или в таможенном органе назначения (месте доставки), находящемся на территории государства - члена таможенного союза, где постоянно или временно проживает физическое лицо, или в таможенном органе отправления<sup>1</sup>.

Таким образом логическим завершением и административным выражением окончания таможенного декларирования является выпуск товаров для личного использования. В том случае если речь идет о транспортных средствах ввозимых на территорию РФ физическими лицами для постоянного личного пользования на территории РФ, то к выпуску добавляется выдача паспорта транспортного средства (далее – ПТС)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 18 мая 1993 г. № 477 «О введении паспортов транспортных средств» (ред. от 22.06.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011, Приказ МВД России № 496, Минпромэнерго РФ № 192, Минэкономразвития РФ № 134 от 23.06.2005 «Об утверждении положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств» (ред. от 19.01.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

Обратим внимание, что одним из оснований выпуска транспортных средств ввозимых для личного пользования является уплата таможенных платежей либо представление документов подтверждающих наличие льгот по уплате таможенных платежей.

Так и ТК ТС предусмотрена необходимость уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении транспортных средств ввозимых для личного пользования, которые уплачиваются физическими лицами при таможенном декларировании товаров для личного пользования в письменной форме на основании таможенного приходного ордера. Заполнение таможенного приходного ордера и начисление таможенных пошлин, налогов производит должностное лицо таможенного органа. Таможенные пошлины, налоги в отношении транспортных средств для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу, уплачиваются физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа, равного сумме таможенных пошлин, налогов, исчисленной по ставкам таможенных пошлин, налогов, применяемым в соответствии со статьей 77 ТК ТС<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что в целях повышения эффективности контроля за своевременностью уплаты таможенных платежей в отношении ввозимых транспортных средств, включенных в группу 87 ТН ВЭД России, на которые в соответствии с установленным порядком выдаются паспорта транспортных средств и паспорта шасси транспортных средств, и для исключения случаев недоставления таких транспортных средств в таможенные органы назначения, теперь уже утратившим силу Приказом ГТК России от 21 августа 2000 г. № 741 «О мерах по совершенствованию контроля за перемещением через таможенную границу РФ транспортных средств физическими лицами»<sup>2</sup> была предусмотрена обязанность по внесению обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

Подчеркнем, что после введения в действие данного приказа, резко сократилось количество случаев недоставки транспортных средств, и, как

---

<sup>1</sup> См.: статью 360 ТК ТС.

<sup>2</sup> Приказ ГТК России от 21.08.2000 № 741 «О мерах по совершенствованию контроля за перемещением через таможенную границу РФ транспортных средств физическими лицами» (ред. от 21.12.2001, с изм. от 30.12.2003) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

следствие, судебных споров с участием, так называемых, добросовестных приобретателей транспортных средств. В связи с чем становится понятным цель аналогичного положения, закрепленного статьей 16 Соглашения от 18.06.2010 года, распространяющего данный положительный опыт на территорию Таможенного союза, а также последующее утверждение Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем<sup>1</sup>.

В связи с имеющимися пробелами в правовом регулировании, представляется необходимым обратить особое внимание на тот факт что временный ввоз физическими лицами транспортных средств для личного использования различается по сроку ввоза. В зависимости от срока ввоза предусмотрен различный порядок регистрации временно ввозимых транспортных средств:

- *транспортные средства, ввозимые на срок до 6 месяцев* – ввоз осуществляется как российскими, так и иностранными физическими лицами. До 25.02.2010 в соответствии с абзацем 4 пункта 2 Постановления Правительства РФ от 12.08.1994 № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ»<sup>2</sup>, регистрацию транспортных средств, зарегистрированных в других странах и временно находящихся на территории РФ сроком до 6 месяцев на территории РФ, осуществляли таможенные органы РФ.

Регистрация и учет таких транспортных средств регулировались Временными правилами, утвержденными Приказом ГТК России от 02.03.1995

---

<sup>1</sup> Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 311 "Об Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Постановления Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ» (ред. от 20.08.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

№ 137<sup>1</sup> (далее – Временные правила), изданным в целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. № 938. В соответствии с пунктом 1.3 Временных правил регистрации и учету таможенными органами подлежали транспортные средства, зарегистрированные в других странах и ввозимые на таможенную территорию РФ на срок до 6 месяцев в соответствии с таможенными режимами временного ввоза и транзита, независимо от их принадлежности и страны вывоза<sup>2</sup>.

Транспортные средства, ввозимые временно на таможенную территорию РФ в качестве товара на срок 6 месяцев и более, подлежали учету таможенными органами при таможенном оформлении таких транспортных средств.

Согласно пункту 1.4 Временных правил таможенными органами не регистрируются временно ввозимые транспортные средства, не предназначенные для эксплуатации на территории РФ в связи с характером их ввоза.

Пунктом 2.4 Временных правил было предусмотрено, что регистрация транспортных средств, временно ввозимых на таможенную территорию РФ в качестве товара, производится таможенными органами путем выдачи удостоверений на ввозимое транспортное средство.

В соответствии с пунктом 4.2 Временных правил учет транспортных средств, зарегистрированных таможенными органами в соответствии с п. п. 2.1, 2.2, 2.4 настоящих Временных правил, производится в специальных журналах учета, предусмотренных соответствующими нормативными актами таможенного законодательства по таможенному оформлению таких транспортных средств.

При этом, согласно пункту 4.3 Временных правил, сведения о временно ввезенных транспортных средствах, оформленных и зарегистрированных таможенным органом, вносятся и хранятся в автоматизированной базе данных (АРМ РТС). Между тем, Постановлением Правительства РФ от 20 августа 2009 г.

---

<sup>1</sup> Приказ ГТК России от 02.03.1995 № 137 «Об утверждении временных правил регистрации и учета таможенными органами транспортных средств, зарегистрированных в других странах и временно находящихся на территории РФ сроком до 6 месяцев» (ред. от 03.10.2008) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Транспортные средства, временно ввозимые в Российскую Федерацию на срок 6 месяцев и более, подлежат регистрации в подразделениях Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел РФ либо в органах государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.

№ 682<sup>1</sup>, вступившим в силу с 25.02.2010, абзац четвертый пункта 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации» признан утратившим силу.

Необходимо отметить, что в настоящее время Приказ ГТК РФ от 02.03.1995 № 137 фактически утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 20.08.2009 № 682.

Таким образом, у таможенных органов в настоящее время отсутствуют правовые основания не только для внесения и хранения в автоматизированной базе данных (АРМ РТС) сведений о временно ввезенных транспортных средствах, но и для учета таких транспортных средств в Специальных журналах учета транспортных средств. Данные обстоятельства подтверждают необходимость повышения эффективности информационного взаимодействия с иными федеральными органами исполнительной власти, в частности, с подразделениями ГИБДД МВД России.

*- транспортные средства, ввозимые на срок свыше 6 месяцев, но не более чем на один год* – ввоз осуществляется иностранными физическими лицами. Регистрация таких транспортных средств осуществляется в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ»<sup>2</sup>, подразделениями Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России (далее – ГИБДД МВД России).

Согласно пункту 2.1 вышеуказанного Постановления Правительства РФ Регистрация транспортных средств, за исключением транспортных средств,

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 20.08.2009 № 682 «О признании утратившим силу абзаца четвертого пункта 2 постановления правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. № 938 и внесении изменений в Положение о порядке таможенного оформления товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами для личного пользования» (ред. от 20.08.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2010.

<sup>2</sup> Постановления Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ» (ред. от 20.08.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.



зарегистрированных в других странах и временно находящихся на территории РФ сроком до 6 месяцев, осуществляется с выдачей соответствующих документов и государственных регистрационных знаков в порядке очередности возрастания их цифровых значений без резервирования за юридическими или физическими лицами отдельных серий или сочетаний символов. Государственный регистрационный знак транспортного средства представляет собой специальное средство идентификации, устанавливаемое на транспортном средстве по решению органов ГИБДД МВД России. Как правило, государственный регистрационный знак состоит из нескольких литер (страна или город прописки) и цифр. Этот номер заносится в государственный реестр. Образцы государственных регистрационных знаков утверждаются Приказом МВД РФ от 27.04.2002 № 390 «О разработке и утверждении образцов специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении»<sup>1</sup>.

Кроме того, в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. № 938 "О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации" и от 11 ноября 2005 г. № 679 "О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)", МВД России издан Приказ от 24 ноября 2008 г. № 1001 «О порядке регистрации транспортных средств»<sup>2</sup>.

Данным Приказом МВД России утверждены Правила регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в ГИБДД МВД России.

Государственной регистрации на территории РФ подлежат автотранспортные средства с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров и максимальной конструктивной скоростью более

---

<sup>1</sup> Приказ МВД РФ от 27.04.2002 № 390 «О разработке и утверждении образцов специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении» (ред. от 02.09.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Приказ МВД РФ от 24 ноября 2008 г. № 1001 «О порядке регистрации транспортных средств» (ред. от 20.01.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

пятидесяти километров в час, принадлежащие предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, гражданам РФ, иностранным юридическим лицам и гражданам, лицам без гражданства (см. Правила дорожного движения, утв. Постановлением Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090<sup>1</sup> и ст. 264 УК РФ<sup>2</sup>).

Пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ»<sup>3</sup> предусмотрено, что регистрация транспортных средств, принадлежащих юридическим или физическим лицам, изменение регистрационных данных, связанное с заменой номерных агрегатов транспортных средств, производится на основании паспортов соответствующих транспортных средств, справок-счетов, выдаваемых юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими торговлю транспортными средствами, либо заключенных в установленном порядке договоров или иных документов, удостоверяющих право собственности на транспортные средства и подтверждающих возможность допуска их к эксплуатации на территории РФ.

Необходимо заметить, что государственная регистрация транспортных средств, ввозимых на таможенную территорию РФ для постоянного личного пользования, как без помещения под таможенные процедуры, так и с помещением под таможенную процедуру выпуск для внутреннего потребления, также производится регистрационными подразделениями ГИБДД МВД России, в соответствии с вышеуказанными нормативно-правовыми актами, на основании документов (ПТС, таможенного приходного ордера), выданных таможенными органами после совершения всех необходимых таможенных операций.

---

<sup>1</sup> Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения» (ред. от 10.05.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.05.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ» (ред. от 20.08.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

Если обратиться к сути государственной регистрации транспортных средств, соглашаясь с суждением Р.Ф. Галиевой<sup>1</sup>, её следует отличать от видов регистраций, предусмотренных ГК РФ (ст. 131, 164, 551, 558, 560, 609). Пунктом 2 статьи 130 ГК РФ закреплено, что регистрация прав на движимые вещи не требуется, кроме случаев, указанных в законе. В отношении транспортных средств такого указания закон не содержит.

Данная позиция подтверждается, в том числе, и сложившейся судебной практикой. Так, в качестве примера можно привести Постановление ФАС Северо-Западного округа от 07.11.2005 № А56-44438/2004<sup>2</sup>, в котором отмечена необходимость разграничения понятий регистрации транспортного средства и регистрации права на транспортное средство. Государственная регистрация транспортных средств направлена на осуществление учета транспортных средств, принадлежащих их собственнику, для их допуска к дорожному движению.

В связи с чем *государственная регистрация транспортных средств* по своей сути является административной процедурой, включающей проверку документов, представленных на регистрацию, в том числе по регистрационным учетам, выдачу государственного регистрационного номера и подтверждающих документов, и направлена на учет транспортных средств путем внесения (либо отказа) должностным лицом компетентного органа сведений о них в государственные информационные системы.

Наличие государственной регистрации как одного из элементов легализации транспортных средств позволяет соотнести определенное транспортное средство с конкретным лицом, обычно являющимся его владельцем, а также учесть дополнительные идентификационные признаки транспортного средства, такие как идентификационный номер транспортного средства (VIN), номер кузова, номер шасси, номер двигателя, год выпуска, государственный регистрационный знак транспортного средства, внешние

---

<sup>1</sup> Галиева Р.Ф. «Правовое обеспечение сделок с транспортными средствами» // Нотариус, № 4, № 5, 2000.

<sup>2</sup> Постановление ФАС Северо-Западного округа от 07.11.2005 № А56-44438/2004 // [Электронный ресурс].  
Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Судебная практика. М., 2010.

отличительные черты транспортного средства, такие как цвет, конструктивные особенности (так называемый «тюнинг») и т.д. Кроме того, обязательность государственной регистрации позволяет контролировать перемещение транспортных средств, а также сам факт нахождения транспортного средства на таможенной территории РФ, смену (перерегистрацию) собственников, перемещение транспортных средств по территории РФ, определить лицо, на котором лежит ответственность по уплате налогов. В дополнение к вышеуказанному, государственная регистрация обеспечивает саму возможность государственного управления в данной области, целью которого является защита прав и законных интересов, как самого владельца транспортного средства, так и иных лиц (участников дорожного движения, участников иных общественных отношений, связанных с оборотом и использованием транспортных средств). Так же, учитывая внесенные изменения в КоАП РФ, в части возможности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения в случае их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи<sup>1</sup>, отсутствие государственной регистрации сделало бы невозможным в принципе введение данной прогрессивной системы.

Как указывалось ранее, основной целью физического лица, ввозящего транспортное средство на таможенную территорию РФ, является снятие каких бы то ни было ограничений на пользование и распоряжение ввезенным транспортным средством. То есть, обычно целью является использование транспортного средства по прямому назначению – в качестве средства передвижения, а, следовательно, его эксплуатация и участие в дорожном движении на территории РФ. Одной из целей уполномоченного государственного органа, в данном случае подразделений ГИБДД МВД России, является обеспечение безопасности дорожного движения.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 24.07.2007 № 210-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях» (ред. от 09.11.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2010.

Согласно п. 11 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О правилах дорожного движения»<sup>1</sup>, запрещается эксплуатация транспортных средств, не прошедших в установленном Правительством РФ порядке государственный технический осмотр.

При этом, как указано в Примечании к данному пункту, без прохождения государственного технического осмотра эксплуатация транспортного средства после регистрации в ГИБДД МВД России или иных органах, определяемых Правительством РФ, допускается в течение 30 суток. В случае возникновения непредвиденных обстоятельств (болезнь, командировка и др.) этот срок продлевается при условии предъявления документов, подтверждающих указанные обстоятельства.

Пунктом 1 статьи 16 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»<sup>2</sup> закреплено, что техническое состояние и оборудование транспортных средств, участвующих в дорожном движении, должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Техническое состояние транспортных средств должно обеспечивать безопасность дорожного движения, для этих целей на владельцев транспортных средств пунктом 2 статьи 16 этого же Федерального закона возложена обязанность поддерживать в технически исправном состоянии принадлежащие им автотранспортные средства.

Статьей 17 вышеуказанного Федерального закона установлена обязанность владельцев уже зарегистрированных автотранспортных средств по проведению технического осмотра своего автотранспорта. Положение данной нормы развивает положение об обязанности владельцев автотранспорта поддерживать свое транспортное средство в технически исправном состоянии.

---

<sup>1</sup> Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения» (ред. от 10.05.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (ред. от 21.04.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

Обозначим транспортные средства, на которые распространяются требования по прохождению технического осмотра.

Пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»<sup>1</sup> установлено, что на транспортные средства, изготовленные в РФ или ввозимые из-за рубежа сроком более чем на шесть месяцев и предназначенные для участия в дорожном движении на ее территории, а также составные части конструкций, предметы дополнительного оборудования, запасные части и принадлежности транспортных средств в части, относящейся к обеспечению безопасности дорожного движения, подлежат обязательной сертификации в соответствии с правилами и процедурами, утверждаемыми уполномоченными на то федеральными органами исполнительной власти.

В отношении транспортных средств, которые также ввозятся в нашу страну и будут участвовать в дорожном движении, но которые ввозятся на срок менее чем 6 месяцев, действуют правила и требования, которые установлены пунктом 3 этой же статьи.

Как видно из содержания данного пункта, в отношении таких транспортных средств действует только одно требование, а именно: они должны быть зарегистрированы в установленном порядке, и тогда их допустят к участию в дорожном движении на территории РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 15 вышеуказанного Федерального закона допуск транспортных средств, предназначенных для участия в дорожном движении на территории РФ, за исключением транспортных средств, участвующих в международном движении или ввозимых на территорию РФ на срок не более шести месяцев, осуществляется в соответствии с законодательством РФ путем регистрации транспортных средств и выдачи соответствующих документов. Регистрация транспортных средств без документа, удостоверяющего его соответствие установленным требованиям безопасности дорожного движения, запрещается.

Таким образом, государственная регистрация транспортного средства в подразделениях ГИБДД МВД России невозможна, если предварительно

---

<sup>1</sup> Там же.

транспортное средство не будет проверено на соответствие тем же техническим требованиям и условиям, которые распространяются на транспортные средства, указанные в пункте 1 данной статьи.

Однако, в отношении автотранспортных средств, которые ввозятся на территорию РФ на срок менее 6 месяцев, законодателем не установлено требование в виде их регистрации после технического осмотра. Более того, порядок данной регистрации, проводимой таможенными органами, был установлен ранее действующей редакцией Постановления Правительства РФ от 12.08.1994 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ»<sup>1</sup>. В настоящее время данная категория транспортных средств выпала из поля зрения таможенных органов. Какой-либо другой государственный орган также не уполномочен на учет и контроль таких временно ввозимых транспортных средств.

Нельзя признать, что данные обстоятельства способствуют обеспечению безопасности дорожного движения, в связи с чем представляется необходимым внести следующие предложения по внесению изменений и дополнений в следующие нормативные акты:

Прежде всего необходимо определить государственный орган, компетентный учитывать и регистрировать транспортные средства ввозимые на территорию РФ временно на срок до 6 месяцев. Исходя из компетенции и имеющихся полномочий по проведению таможенного контроля в отношении временно ввозимых товаров и транспортных средств, представляется возможным возложить такие обязанности на таможенные органы РФ.

Пункт 3 статьи 15 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»<sup>2</sup> изложить в следующей редакции:

“3. Допуск транспортных средств, предназначенных для участия в дорожном движении на территории РФ, за исключением транспортных средств,

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 12.08.1994 № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ» (ред. от 20.08.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (ред. от 21.04.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

участвующих в международном движении или ввозимых на территорию РФ на срок не более шести месяцев, осуществляется в соответствии с законодательством РФ путем регистрации транспортных средств и выдачи соответствующих документов. Регистрация транспортных средств без документа, удостоверяющего его соответствие установленным требованиям безопасности дорожного движения, запрещается.

В отношении транспортных средств, ввозимых на территорию РФ на срок не более шести месяцев, регистрация таможенными органами допускается без документа, удостоверяющего его соответствие установленным требованиям безопасности дорожного движения, с установлением срока по исполнению обязанности по прохождению технического осмотра”.

Пункт 5 Положения о проведении технического осмотра автотранспортных средств и прицепов к ним ГИБДД МВД России<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

“5. Лица, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся транспортными средствами на праве собственности или ином законном основании (далее именуются - собственники (представители собственников)), обязаны представлять транспортные средства на первый технический осмотр в течение 30 суток после его государственной регистрации в Госавтоинспекции, а также с момента выдачи удостоверения ввоза транспортного средства таможенными органами, а впоследствии - в конкретные год и месяц, которые устанавливаются Госавтоинспекцией в соответствии с периодичностью, предусмотренной статьей 15 Федерального закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".)”.

Технический осмотр автотранспортного средства, являясь одним из главных инструментов по обеспечению безопасности дорожного движения, занимает довольно обширный по объему комплекс мероприятий.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 31 июля 1998 г. № 880 «О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ (ред. от 13.11.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.



В области технического осмотра транспортных средств в настоящее время действуют следующие нормативные акты:

1) Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup>;

2) Постановление Правительства РФ от 31 июля 1998 г. № 880 «О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ»<sup>2</sup>;

3) Постановление Правительства РФ от 19 февраля 2002 г. № 117 «О порядке проведения государственного технического осмотра тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, зарегистрированных органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в РФ»<sup>3</sup>;

4) Постановление Правительства РФ от 14.07.2006 № 431 "О проведении государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных военными автомобильными инспекциями (автомобильными службами)"

5) Постановление Правительства РФ от 24.05.2011 № 413 "Об особенностях проведения государственного технического осмотра автотранспортных средств и прицепов к ним, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации"<sup>4</sup>;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 31 июля 1998 г. № 880 «О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ» (ред. от 13.11.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 19 февраля 2002 г. № 117 «О порядке проведения государственного технического осмотра тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, зарегистрированных органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в РФ» (ред. от 07.05.2003) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 24.05.2011 № 413 "Об особенностях проведения государственного технического осмотра автотранспортных средств и прицепов к ним, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации" //

б) Приказ МВД РФ от 15 марта 1999 г. № 190 «Об организации и проведении государственного технического осмотра транспортных средств»<sup>1</sup>.

В соответствии с процедурой проведения технического осмотра транспортного средства, с применением технических средств и по соответствующим федеральным информационно-поисковым системам, должностные лица ГИБДД МВД России проверяют на подлинность представленные владельцем документы, в том числе, водительское удостоверение, документы, подтверждающие право владения (пользования и (или) распоряжения) транспортным средством и регистрационные документы на транспортное средство, а также само транспортное средство и его номерные агрегаты.

Согласно пункту 19 Правил проведения государственного технического осмотра транспортных средств ГИБДД МВД России, при осмотре транспортного средства осуществляется проверка соответствия марки, модели, модификации (типа), цвета, года выпуска, идентификационного номера транспортного средства (VIN), если он присвоен организацией-изготовителем, идентификационных (порядковых производственных) номеров шасси (рамы), кузова (коляски, прицепа), двигателя, государственного регистрационного знака данным, указанным в регистрационных документах.

Согласно пункту 21 указанных Правил при государственном техническом осмотре транспортных средств проводится проверка технического состояния с использованием средств технического диагностирования на соответствие требованиям нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм, устанавливающих требования к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации транспортных средств и предметов их дополнительного оборудования. Приложением 1 к п. 21 данных Правил установлен исчерпывающий Перечень<sup>2</sup> нормативных правовых актов, правил,

---

Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>1</sup> Приказ МВД РФ от 15 марта 1999 г. № 190 «Об организации и проведении государственного технического осмотра транспортных средств» (ред. от 20.01.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Там же.

стандартов и технических норм, устанавливающих требования к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации транспортных средств и предметов их дополнительного оборудования.

При этом, пунктом 12 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения<sup>1</sup>, должностным и иным лицам, ответственным за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, помимо прочего запрещается выпускать на линию транспортные средства, имеющие неисправности, с которыми запрещается их эксплуатация, или переоборудованные без соответствующего разрешения, или не зарегистрированные в установленном порядке, или не прошедшие государственный технический осмотр.

Как закреплено пунктом 24 Правил проведения государственного технического осмотра транспортных средств ГИБДД МВД России<sup>2</sup>, транспортное средство, техническое состояние и оборудование которого не отвечают хотя бы одному из требований безопасности дорожного движения, считается неисправным, и его эксплуатация запрещается.

В случаях, предусмотренных законодательством РФ, эксплуатация транспортных средств запрещается со снятием государственных регистрационных знаков, в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 18.12.2003 № 759 «Об утверждении правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации»<sup>3</sup>.

В соответствии с пунктом 10 Положения о проведении государственного технического осмотра автотранспортных средств и прицепов к ним

---

<sup>1</sup> Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения» (ред. от 10.05.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Приказ МВД РФ от 15 марта 1999 г. № 190 «Об организации и проведении государственного технического осмотра транспортных средств» (ред. от 20.01.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 18.12.2003 № 759 «Об утверждении правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации» (ред. от 28.08.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации<sup>1</sup>, на транспортное средство, прошедшее государственный технический осмотр, Госавтоинспекция выдает талон о прохождении государственного технического осмотра, форма которого утверждается Министерством внутренних дел РФ.

Таким образом, наличие технического осмотра как одного из элементов процедуры легализации транспортных средств, позволяет решить следующие основные задачи<sup>2</sup>:

- проверка соответствия технического состояния и оборудования транспортных средств требованиям нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также технических нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- контроль допуска водителей к участию в дорожном движении;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, связанных с эксплуатацией транспортных средств;
- выявление похищенных транспортных средств, а также транспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий;
- государственный учет показателей состояния безопасности дорожного движения;
- контроль за выполнением владельцами транспортных средств требования об обязательном страховании гражданской ответственности;
- формирование и ведение федеральной информационной базы данных о результатах проведения государственного технического осмотра.

Таким образом, на основании анализа нормативно-правовых актов, регулирующих легализацию транспортных средств, в результате исследования процедуры легализации транспортных средств, проведенных в данном параграфе,

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 31 июля 1998 г. № 880 «О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ» (ред. от 13.11.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Там же.

можно сделать следующий вывод: основными элементами легализации транспортных средств являются таможенные операции и государственная регистрация транспортных средств. При этом, таможенный контроль является вспомогательным элементом легализации, находится в непосредственной взаимосвязи с таможенными операциями, а по сути является частью таможенных операций, предназначен для обеспечения соблюдения таможенного законодательства РФ при легализации транспортных средств.

В качестве дополнительного, но не менее значимого элемента легализации выделен государственный технический осмотр транспортных средств, значимость которого определяется тем обстоятельством, что государственная регистрация транспортного средства в подразделениях ГИБДД МВД России невозможна, если предварительно транспортное средство не будет проверено на соответствие техническим требованиям и условиям, которые распространяются на транспортные средства.

Таким образом для легализации транспортных средств характерны следующие признаки:

- а) нормативно определенная административная процедура;
- б) включает определённый порядок, сроки совершения;
- в) представляет собой комплекс правоотношений (таможенные, административные, информационные, межотраслевые).

На основании чего представляется возможным сформулировать определение понятия *легализация транспортных средств* – административная процедура, состоящая из таможенных операций, взаимосвязанных с таможенным контролем, а также государственной регистрации транспортных средств, сопряженной с техническим осмотром транспортных средств, направленной на придание законных оснований ввоза и эксплуатации автотранспортных средств на территории Российской Федерации.

Таким образом, *легализация транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию РФ* – административная процедура, при реализации которой возникают комплексные правоотношения, складывающиеся между физическими лицами, таможенными органами РФ и

подразделениями ГИБДД МВД России, по поводу придания законного статуса ввоза и эксплуатации автотранспортных средств на территории РФ.

### **§ 3. Особенности административно-правового механизма информационного обеспечения легализации транспортных средств**

Учитывая, что информационное обеспечение при легализации транспортных средств осуществляется посредством особого механизма – «административно-правового механизма информационного обеспечения», представляется необходимым рассмотреть данное понятие.

Само слово «механизм» (в переводе с древнегреческого означает орудие, машина) толкуется в следующих значениях – внутреннее устройство (система звеньев) машины, прибора, аппарата, приводящее их в действие, а также в переносном значении понимается система, устройство, определяющие порядок какого-нибудь вида деятельности или последовательность состояний, процессов, определяющих собой какое-нибудь действие, явление<sup>1</sup>.

Эта категория позволяет рассмотреть любое явление или процесс как систему с присущими только ей особенностями взаимосвязи её внутренних элементов, оценить «работоспособность» такой системы.

Вместе с тем, использовать термин «система» в отношении рассматриваемого понятия представляется не совсем корректным. Так, согласно толковому словарю<sup>2</sup>, система – нечто целое, представляющее собой единство закономерно расположенных и находящихся во взаимосвязи частей. Что касается рассматриваемой категории, то в настоящее время административно-правовой механизм информационного обеспечения при легализации транспортных средств представляет собой именно механизм, состоящий из плохо подогнанных шестеренок. Вероятно, административно-правовой системой информационного обеспечения при легализации транспортных средств, можно будет назвать один из последующих эволюционных этапов развития такого механизма.

---

<sup>1</sup> Ожегов С.И. и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка // Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. – М.: ООО «ИТИ Технологии», 2008. – С. 354.

<sup>2</sup> Там же С. 719.

Хотя данная категория достаточно широко используется в юридической литературе, в теории категория «механизм» является дискуссионной. Например, выделяют «механизм государства»<sup>1</sup>, «юридический механизм управления»<sup>2</sup>, «механизм правового воздействия»<sup>3</sup>, «механизм правового регулирования»<sup>4</sup>, «механизм правотворчества», «механизм реализации норм права»<sup>5</sup>, «механизм государственно-правового регулирования»<sup>6</sup>, а также «механизм действия права», «механизм процессуального регулирования», «механизм правоприменения».

Необходимо отметить, что в юридической науке до настоящего времени отсутствует единообразие в подходах при определении понятия, структуры, содержания, действия соответствующих механизмов<sup>7</sup>.

Между тем, нельзя не согласиться с утверждением, что в праве функционирует множество механизмов правового регулирования как относительно обособленных друг от друга, так и взаимодействующих. Место отдельных правовых средств, их характер и комбинации в конкретном механизме правового регулирования определяется той ролью, которая отведена ему в регулировании общественных отношений<sup>8</sup>.

Рассматриваемый административно-правовой механизм информационного обеспечения при легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию РФ (далее – административно-правовой механизм информационного обеспечения) с одной стороны является ярким примером тесного переплетения административно-правовых и информационно-правовых средств регулирования и их комбинаций. С другой стороны административно-правовой механизм информационного обеспечения является характерным примером современного этапа развития информационного права, когда заимствование административно-правового механизма объясняется

<sup>1</sup> Матусов Н. И., Малько А. В. Теория государства и Права. – М., 1997. – С 95-100; Спиридонов Л.И. Теория государства и права. – М., 1997. С. 66-70.

<sup>2</sup> Бобылев А.И., Балашенко С.А. Вопросы общей теории экологического права. – Минск, 1991. – С.74.

<sup>3</sup> Общая теория государства и прав / Под ред. М.Н. Марченко. - М., 1998. - С. 434-438.

<sup>4</sup> Хропанюк В.Н., Теория государства и права. – М., 1995. – С. 341-342.

<sup>5</sup> Сырых В.М. Теория государства и права, – М., 1998. – С. 156-172.

<sup>6</sup> Лазарев В.В. Теория государства и права. – М., 1998, – С. 456.

<sup>7</sup> Выпханова Г.В. «Понятие «правовой механизм информационного обеспечения экологической сферы»//Экологическое право, 2007, № 5

<sup>8</sup> Алексеев С.С. Теория права. М., 1995. С. 209-210.

отсутствием собственного. Вместе с тем, учитывая что рассматриваемые правоотношения составляют предмет информационного права, в дальнейшем выделим наличие некоторых особенностей административно-правового механизма информационного обеспечения.

Между тем, само понятие «административно-правовой механизм информационного обеспечения» неотделимо от базовых общеправовых категорий, и, в первую очередь, от признанной теоретической конструкции «механизм правового регулирования», которая позволяет выявить результативность правового воздействия на участников регулируемых отношений через систему взаимосвязанных правовых средств – юридические нормы, правовые отношения, акты реализации прав и обязанностей, а также присоединяющиеся к ним в ряде случаев индивидуальные предписания и акты применения права<sup>1</sup>.

Согласно положениям теории права действие права не осуществляется самопроизвольно. Нужен специальный агрегат, который всякий раз приводил бы в действие его механизм, когда возникают соответствующие потребности и интересы, удовлетворение которых возможно и объективно необходимо средствами права. Таким «агрегатом» в механизме действия права выступает правовое регулирование<sup>2</sup>.

Бесспорно утверждение о том, что правовое регулирование (или механизм правового регулирования) – это специфическое правовое воздействие, осуществляемое правом как нормативным, общеобязательным регулятором<sup>3</sup>.

Своеобразие правового регулирования заключается в том, что оно при помощи совокупности последовательно связанных правовых средств обеспечивает достижение необходимых целей (результатов). Такая специально-юридическая интерпретация правового воздействия выражается понятием механизм правового регулирования<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Алексеев С.С. Право: азбука - теория - философия: Опыт комплексного исследования. М.: Статут, 1999. С. 364 - 365.

<sup>2</sup> Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. М., 1994. С. 106.

<sup>3</sup> Теория государства и права. Под ред.: В.Г. Стрекозова. М., 1996. С. 341-343.

<sup>4</sup> Там же С. 342.



Справедливо утверждение, что административно-правовое регулирование отличается своеобразным набором средств, форм и видов воздействия на отношения<sup>1</sup>.

Следует согласиться с мнением Ю.А. Тихомирова, который считает, что «административно-правовое регулирование: есть механизм императивно-нормативного упорядочения организации и деятельности субъектов и объектов управления и формирования устойчивого правового порядка их функционирования. ...Побуждение субъектов права действовать самостоятельно и осуществлять свои права и выполнять обязанности в рамках установленных режимов и процедур, обеспечение стабильности в их функционировании – таковы назначение и проявления этого регулирования»<sup>2</sup>.

Говоря о средствах административно-правового регулирования, Ю.А. Тихомиров справедливо выделяет:

- программно-ориентирующие средства (концепции развития сфер и отраслей, государственной политики, перестройки управления; целевые программы; приоритеты развития);
- нормативы;
- договорные средства.

Учитывая основания и предполагаемые последствия деятельности управляющего субъекта, а также деление форм управления на правовые и внеправовые, административно-правовое регулирование должно выражаться исключительно в правовых формах.

Что касается внутренней организации деятельности государственных органов, она может выражаться в обеих формах<sup>3</sup>. При этом, необходимо отметить, что в правовом государстве для любого вида деятельности государственных органов основной является правовая форма, а внеправовая является вспомогательной.

---

<sup>1</sup> Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов. М., 2009. С. 13.

<sup>2</sup> Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса // М., 1998. С. 379.

<sup>3</sup> Административное право / Под ред. Л.Л. Попова. М., 2002. С. 247-250.

Классифицируя формы административно–правового регулирования Ю.А. Тихомиров указывает, что по объему и методам различаются:

- а) формы государственной поддержки;
- б) императивные количественные и качественные нормативы;
- в) легализующие способы (регистрация физических и юридических лиц, лицензирование и т.п.);
- г) административные режимы, связанные с обеспечением государственных состояний;
- д) административно-функциональные режимы;
- е) введение государственной монополии<sup>1</sup>.

Другими учеными предлагается разделение средств административно-правового регулирования на средства прямого администрирования и косвенного воздействия на регулируемые отношения<sup>2</sup>.

На практике средства прямого и косвенного регулирования используются в сочетании, они дополняют друг друга, что позволяет повысить эффективность государственного управления.

Представляется, что данные классификации не вступают в противоречие.

Что касается механизма административно-правового регулирования, считаем возможным согласиться, что это упорядоченная по стадиям регулирования система административно-правовых средств воздействия на общественные отношения в сфере организации и осуществления государственного управления<sup>3</sup>.

Как в механизме административно-правового регулирования, так и в административно-правовом механизме информационного обеспечения, процесс правового регулирования можно представить в виде взаимопереходящих и взаимообуславливающих стадий. Элементы механизма административно-правового регулирования складываются из особых правовых средств, функционирующих на определенной стадии.

---

<sup>1</sup> Там же. С. 377-388.

<sup>2</sup> Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов. М., 2009. С. 130.

<sup>3</sup> Там же. С. 10-12.

Рассматриваемый административно-правовой механизм информационного обеспечения является частным случаем механизма административно-правового регулирования с некоторыми особенностями. Следовательно, в целях характеристики данного механизма, его необходимо соотнести с механизмом административно-правового регулирования.

Согласимся что предмет правового регулирования в рамках механизма административно-правового регулирования составляют общественные отношения, возникающие при формировании государственной администрации и осуществлении ею властной деятельности<sup>1</sup>.

Административно-правовой механизм информационного обеспечения призван регулировать правоотношения, возникающие в рамках информационного обеспечения конкретных государственных органов (их должностных лиц), необходимых для легализации транспортных средств, правоотношения, возникающие в этой связи между данными органами исполнительной власти и физическими лицами.

Механизм административно-правового регулирования по большей части рассчитан на властеотношения – своеобразные отношения юридически не равных сторон, построенные на принципе власти-подчинения, закреплённом законом<sup>2</sup>.

При этом, рассматривая правоотношения, регулируемые административно-правовым механизмом информационного обеспечения, принимая за основу классификацию административно-правовых отношений по признаку характера отношений, возникающих между субъектами<sup>3</sup>, можно отметить наличие как горизонтальных (обычно возникают при взаимодействии властных структур между собой в условиях, когда между ними отсутствует какая-либо соподчиненность, или подконтрольность), так и вертикальных (имеют место, когда одна сторона правоотношения подчинена другой) административных правоотношений (возникают при взаимодействии федеральных органов исполнительной власти со своими территориальными органами, но в большей степени проявляются при участии в правоотношениях управляющих субъектов –

---

<sup>1</sup> Бахрах Д.Н. Административное право. М., 2002 С. 1-2.

<sup>2</sup> Козлов Ю.М. Административное право. М., 2002. С. 20.

<sup>3</sup> Бахрах Д.Н. Административное право России. Учебник для вузов. М., 2000. С. 47.

государственных органов и управляемых субъектов, которыми в нашем случае, являются физические лица).

В теории права механизм правового регулирования рассматривается как специфическое правовое воздействие, осуществляемое правом как нормативным, общеобязательным регулятором, в рассматриваемом случае это воздействие в сфере информационного обеспечения органов исполнительной власти. Под данным видом воздействия понимается совокупность взаимодействующих правовых средств, при помощи которых достигается результативное правовое воздействие на общественные отношения<sup>1</sup>. С.С. Алексеев отмечает, что главной особенностью каждой отрасли права является наличие особого юридического режима («метода регулирования»)<sup>2</sup>.

Что касается административно-правового метода – это императивный метод воздействия на общественные отношения, характеризующиеся субординацией (властеотношения), основанный на таких способах правового регулирования как предписание и запрет<sup>3</sup>.

В науке административного права все разнообразие методов основано на двух ключевых методах государственного управления, которыми являются метод убеждения (основной в правовом государстве) и метод принуждения (являясь стержнем государственного управления, должен носить вспомогательный характер)<sup>4</sup>, которые на практике проявляются в самых разнообразных способах и приемах и их сочетаниях.

Следует признать, что административно-правовой метод является главным, но не единственным методом, применяемым в механизме административно-правового регулирования. Также используются отдельные элементы гражданско-правового метода, в частности, присутствуют договорные отношения между

---

<sup>1</sup> Бахрах Д.Н. Указ. соч. С.2.

<sup>2</sup> Алексеев С.С. Государство и право: начальной курс. М., 1993. С. 83.

<sup>3</sup> Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов. М., 2009. С. 16.

<sup>4</sup> Там же. С. 143.

управляющими субъектами, в качестве примера можно привести Соглашение ФНС и ГИБДД МВД России от 21.11.2005 № САЭ-27-13/8<sup>1</sup>.

Представляется, что к административно-правовому механизму информационного обеспечения в равной степени относятся характерные особенности методов государственного управления, выделяемые в теории административного права<sup>2</sup>:

- применяются органами исполнительной власти и связаны с существованием соответствующей ветви государственной власти;
- целью использования является обеспечение государственного управления, управленческой деятельности субъектов государственного управления;
- используются в процессе управленческой деятельности соответствующих субъектов;
- отражают характер связи, взаимоотношений, возникающих между субъектом и объектом государственного управления, а также характер применяемых в отношении объекта управления правомочий властного субъекта административного права;
- являются средством осуществления субъектами государственного управления их компетенции;
- в каждом конкретном случае подбираются в зависимости от специфики объекта управления, ситуации и других подобного рода существенных обстоятельств;
- имеют организующее предназначение, упорядочивая происходящие в системе управления процессы;
- применение часто зависит от субъективных факторов, в том числе, политического характера;
- методам государственного управления присущ динамизм;
- порядок применения устанавливается законом;

---

<sup>1</sup> Соглашение о взаимодействии подразделений Госавтоинспекции и налоговых органов при представлении информации о транспортных средствах и лицах, на которых они зарегистрированы от 21 ноября 2005 г. N САЭ-27-13/8 // [Электронный ресурс]. Справочная система «Гарант»: Платформа F1 эксперт. М., 2011.

<sup>2</sup> Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. В 3 т. Т. II. Государственная служба. Управленческие действия. Правовые акты управления. Административная юстиция. М., 2002; Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. М., 2002.

- неразрывно связаны с формами государственного управления, поскольку зачастую сама форма определяет применяемый метод управления, и, наоборот, необходимость применения определенного метода диктует необходимость использования конкретной формы.

Представляется, что рассматриваемый административно-правовой механизм информационного обеспечения при легализации транспортных средств, при наличии особенностей формирования и сферы действия по своему содержанию несколько отличается от механизма административно-правового регулирования, прежде всего, тем, что его элементы в чистом виде административными не являются что вызвано явным наличием информационной составляющей. Однако, данная информационная составляющая играет значимую, но при этом вспомогательную роль, так как является средством для достижения цели, которой в рассматриваемом случае является эффективная деятельность государственных органов при легализации транспортных средств, а также уменьшение административной нагрузки для физических лиц.

Учитывая данную особенность, рассмотрим его элементы, которые включают:

- *административно – правовые (информационно – правовые) нормы:*
  - *акты официального толкования административно – правовых (информационно – правовых) норм;*
  - *акты применения административно – правовых (информационно – правовых) норм;*
- *административно – правовые (информационно – правовые) отношения:*
  - *правоотношения управляющих и управляемых субъектов;*
  - *правоотношения управляющих субъектов между собой;*
- *реализация административно-правовых (информационно – правовых) норм.*

Рассмотрим данные элементы подробнее.

Прежде всего, отметим, что вся система административно-правового механизма информационного обеспечения строится на принципах административного и информационного права, в то же время каждый элемент

механизма пронизан принципами права. В связи с чем для административно-правового механизма информационного обеспечения принципы административного и информационного права, безусловно, значимы.

Для административно-правового механизма информационного обеспечения, учитывая объективные закономерности общественных отношений в информационной сфере, в качестве основных принципов можно назвать принцип законности, соотношения интересов государственных органов и управляемых субъектов с приоритетом личности и её интересов, особенно в отношении личной информации, а также осуществление властных полномочий профессиональными субъектами, обладающими необходимой компетенцией.

Теоретическое закрепление принципов административного (информационного) права является основой для нормативного закрепления организации и функционирования всей системы государственного управления, в том числе, для формирования государственных органов, осуществления деятельности государственных служащих в рамках задач и функций, возложенных на эти органы<sup>1</sup>.

Так принципы правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации установлены статьей 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»<sup>2</sup>. Хотя принципы, устанавливаемые законодательством для информационных правоотношений, не являются тождественными принципам информационного права, однако именно они определяют характер информационно-правового регулирования<sup>3</sup>.

*Административно-правовые (информационно – правовые) нормы – разновидность норм права, обладающая всеми присущими нормам права признаками.*

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (ред. от 06.04.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>3</sup> Ковалева Н.Н. Информационное право России: Учебное пособие // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Комментарии законодательства. М., 2011.

Структура как административно-правовой, так и информационно – правовой нормы традиционна, в нее включаются гипотеза, диспозиция и санкция.

При этом, Ю.Н. Старилов указывает, что административно-правовые нормы обладают специфическими чертами: обеспечение публичных интересов; организующее начало в системе регулирования управленческих отношений; одностороннее властвующее воздействие на субъекты права; принудительность<sup>1</sup>.

Что касается норм, являющихся элементом административно-правового механизма информационного обеспечения, в них тесно переплелись как информационно-правовые так и административно-правовые нормы. В связи с чем, признавая справедливым утверждение Ю.Н. Старилова, отметим, что некоторые информационно-правовые нормы также обладают императивным характером, основанным на властеотношениях и точно также присутствуют диспозитивные нормы.

Одной из специфических особенностей как административного, так и информационного права является совмещение в рамках отрасли норм материального и процессуального характера.

Кроме того, нормы права административно-правового механизма информационного обеспечения с учетом специфики по методу воздействия на поведение субъектов права делятся на уполномочивающие (дозволительные), обязывающие и запрещающие.

В качестве примера, имеющего непосредственное отношение к административно-правовому механизму информационного обеспечения, можно привести положение статьи 10 ТК РФ<sup>2</sup>, в которой наглядно были представлены все три метода воздействия.

Масштаб действия норм, являющихся элементом административно-правового механизма информационного обеспечения, также имеет определенное значение. Так, в соответствии с федеративным устройством нашего государства, нормы делятся на федеральные, субъектов Федерации и местные. Необходимо

---

<sup>1</sup> Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. В 3 т. Т. I. История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты. М., 2002. С. 399.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс РФ от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ (ред. от 28.11.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.



отметить, что для административно-правового механизма информационного обеспечения основными, а зачастую и единственными являются именно федеральные нормы.

Кроме того, по объему правового регулирования выделяют – общие, межотраслевые и отраслевые нормы права, а по его направленности – внутренние (предназначенные для регулирования отношений внутри системы государственного управления) и внешние (определяющие права и обязанности управляемых объектов)<sup>1</sup>. В административно-правовом механизме применяются и те и другие.

Нормы права оказывают административно-регулирующее воздействие как на общественные отношения в целом, так и на общественные отношения, складывающиеся между исполнительной властью и гражданами по поводу удовлетворения информационной потребности государственных органов. Очевидно, что система административно-правового регулирования как и административно-правовой механизм информационного обеспечения основывается, как на своеобразном фундаменте, на нормах права.

Нормы права в рамках административно-правового механизма информационного обеспечения регулируют преимущественно общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти, а также отношения, складывающиеся по поводу получения, сбора, хранения, передачи и использования информации. Вместе с тем, это не означает, что в процессе информационного обеспечения из поля зрения выпадают остальные отношения, складывающиеся в рамках всей системы административно-правового регулирования, напротив, информационное обеспечение имеет непосредственное отношение, а чаще непосредственно взаимосвязано с иными видами регулируемых правоотношений, и это также позволяет заложить основы для повышения эффективности деятельности государственных органов.

Своеобразным носителем информации, содержащей нормы права, являются нормативные правовые акты. К таким актам, имеющим непосредственное

---

<sup>1</sup> Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов. М., 2009. С. 27.

отношение к административно-правовому механизму информационного обеспечения, относятся акты, имеющие различную юридическую силу от международных договоров (п. 6 ст. 3 Конвенции о дорожном движении<sup>1</sup>) и Конституции РФ<sup>2</sup> (ст. 24, п. 4 ст. 29), Федеральных законов и до ведомственных нормативно-правовых актов<sup>3</sup>.

Кроме нормативных правовых актов существуют иные правовые акты, которые, порождая определенные правовые последствия, не содержат в себе правовых норм. К ним можно отнести акты официального толкования административно-правовых норм и акты применения административно-правовых норм.

*Акты официального толкования административно-правовых норм.* Толкование нормы права – это уяснение и разъяснение ее подлинного содержания, подлежащего реализации в данных конкретных условиях ее действия<sup>4</sup>.

К актам официального толкования, имеющих непосредственное отношение к административно-правовому механизму информационного обеспечения, можно отнести решения Конституционного Суда РФ, руководящие разъяснения Пленума Верховного Суда РФ, Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ. Кроме того, к актам официального толкования относится судебная практика (в частности, можно назвать Определение Верховного Суда РФ от 21.05.2008 № 6-В07-52<sup>5</sup>, Определение Верховного Суда РФ от 20.06.2007 № 87-В07-3<sup>6</sup>, Определение Верховного Суда РФ от 30.03.2007 № 22-В07-10<sup>7</sup>, Определение Верховного Суда

<sup>1</sup> Конвенция о дорожном движении (Вена, 8 ноября 1968 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. Выпи. XXXIII.- М., 1979 г.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>3</sup> Приказ МВД России № 496, Минпромэнерго РФ № 192, Минэкономразвития РФ № 134 от 23.06.2005 «Об утверждении положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств» (ред. от 19.01.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>4</sup> Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. – М.: ИНФРА – М, 1999. С. 492.

<sup>5</sup> Определение Верховного Суда РФ от 21.05.2008 № 6-В07-52//Бюллетень Верховного Суда РФ, 2009, №4.

<sup>6</sup> Определение Верховного Суда РФ от 20.06.2007 N 87-В07-3 // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Судебная практика. М., 2011.

<sup>7</sup> Определение Верховного Суда РФ от 30.03.2007 N 22-В07-10 // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Судебная практика. М., 2011.

РФ от 18.07.2006 N 10-В06-7<sup>1</sup>, Определение Верховного Суда РФ от 05.08.2005 N 9-В05-6<sup>2</sup>), комментарии к законодательству<sup>3</sup>.

Таким образом, нормативной основой административно-правового механизма информационного обеспечения при легализации транспортных средств являются административно-правовые нормы с некоторыми особенностями, наличие которых вызвано информационной составляющей и собственно информационно-правовые нормы. Динамичные (изменяющиеся) элементы механизма административно-правового регулирования образуют правоотношения и акты реализации полномочий. При этом, применение административно-правовых норм, является необходимым элементом административно-правового механизма информационного обеспечения.

Следующий элемент предполагает применение административно-правовых (информационно-правовых) норм, который либо предшествует возникновению правоотношений, либо призван обеспечить их реализацию.

Применение административно-правовых (информационно-правовых) норм осуществляется органами исполнительной власти (должностными лицами) и практически выражается в издании ими индивидуальных правовых актов, основанных на требованиях материальных или процессуальных норм<sup>4</sup>.

Таким образом, *акты применения административно-правовых (информационно-правовых) норм* – это правовые акты, принимаемые полномочными органами государственной власти (их должностными лицами), содержащие обязательные для определенного круга лиц предписания по конкретным вопросам. Если при легализации транспортных средств это решения о выпуске транспортного средства для свободного обращения, регистрации транспортного средства и т.д., то в рассматриваемом случае это решения о

---

<sup>1</sup> Определение Верховного Суда РФ от 18.07.2006 N 10-В06-7 // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Судебная практика. М., 2011.

<sup>2</sup> Определение Верховного Суда РФ от 05.08.2005 N 9-В05-6 // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Судебная практика. М., 2011.

<sup>3</sup> Комментарий к Таможенному кодексу Российской Федерации (постатейный) под ред. Ю.Ф. Азарова, Г.В. Баландиной, Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации (постатейный) (Н.Н. Ковалева, Е.В. Холодная) [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Комментарий законодательства. М., 2011.

<sup>4</sup> Овсянко Д.М. Административное право: Учебное пособие. - Изд. 3-е, перераб. и доп. - М.: Юрист, 2000. С. 13.

внесении сведений о транспортном средстве в государственные информационные системы (учеты), выдача подтверждающего документа (ПТС, УВТС, техпаспорт) и т.д.

Основными особенностями данных актов является наличие индивидуального характера, как по участвующему субъекту, так и по конкретной ситуации, а также то обстоятельство, что такие акты действуют только в рамках конкретного случая и утрачивают силу с прекращением отношений, ими регулируемых<sup>1</sup>.

На основании изложенного роль такого акта заключается в конкретизации правовой нормы по отношению к определенному лицу путем закрепления за ним субъективных прав и обязанностей.

Данный элемент в рамках административно-правового механизма информационного обеспечения может выражаться как в форме правоприменения, так и в форме создания государственным органом исполнительной власти нормы права в рамках закрепленной компетенции.

Что касается административно-правового механизма информационного обеспечения, учитывая, что информационное обеспечение возможно и вне процесса управления, значение приобретает статус субъектов, являющихся органами исполнительной власти, а также наделение их властными полномочиями, в связи с признанием права на сбор, передачу, хранение и использование информации в рамках компетенции закрепленной законом.

Другим элементом административно-правового механизма информационного обеспечения является *административно-правовые (информационно-правовые) отношения*.

Нельзя не согласиться с Д.Н. Бахрахом, который определяет административно-правовые отношения как урегулированные нормами

---

<sup>1</sup> Информационное право: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» под ред. И.Ш. Киясханова. ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004. [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Комментарии законодательства. М., 2011.

административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти<sup>1</sup>.

Что касается информационных правоотношений, они представляют собой процесс целевого перераспределения в обществе сведений о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах, независимо от формы их представления<sup>2</sup>.

В качестве особенностей административно-правовых (информационно-правовых) отношений, благодаря наличию информационной составляющей, можно выделить следующие:

- возникают, развиваются и прекращаются в информационной сфере при обращении информации;

- опосредуют государственную политику признания, соблюдения и защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в информационной сфере;

- отражают особенности применения публично-правовых и гражданско-правовых методов правового регулирования при осуществлении информационных прав и свобод с учетом специфических особенностей и юридических свойств информации и информационных объектов<sup>3</sup>.

Данный элемент, играет важную роль в структуре административно-правового механизма информационного обеспечения, так как от характера и содержания правоотношений зависит эффективность деятельности государственных органов исполнительной власти, в том числе, и возможность достижения целей, определяемых характером правоотношений, на основании содержания действующих административно-правовых норм.

Относительно административно-правового механизма информационного обеспечения, административно-правовые (информационно-правовые) отношения, складывающиеся в процессе взаимоотношения государственных органов с гражданином, а впоследствии взаимодействие органов исполнительной власти в

---

<sup>1</sup> Бахрах Д.Н. Административное право России. М., 2000. С. 46.

<sup>2</sup> Иззатов Т.Ш. Механизм реализации конституционного права граждан на информацию в РФ: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. С. 11.

<sup>3</sup> Копылов В.А. Информационное право: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2005. С. 98.

рамках административно-правового механизма информационного обеспечения, ориентированы на получение как можно большего объема информации из разных источников, вместе с тем, сам процесс сбора информации не должен обременять гражданина более, чем это действительно необходимо для осуществления государственного управления в сфере легализации транспортных средств. Кроме того, в процессе хранения и передачи информации, имеющей непосредственное отношение к гражданину, необходимо предоставить доступ самому гражданину к такой информации и, вместе с тем, обеспечить необходимый уровень защиты информации.

Традиционно административно-правовые (информационно-правовые) отношения включают в себя: субъекты, объекты и юридические факты.

Субъектами правоотношений в административно-правовом механизме информационного обеспечения при легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию РФ, являются физические лица (граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства), органы государственного управления – таможенные органы и подразделения ГИБДД МВД России (их должностные лица). Данные субъекты являются сторонами, наделенными правами и обязанностями.

Между тем, появление значительного количества информационно-правовых норм, в том числе, регулирующих информационное обеспечение таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, позволяет утверждать, что процесс формирования информационного статуса данных субъектов административного права идет полным ходом.

Одним из первых ученых, указывающих на наличие информационного статуса субъектов права, является Ю.А. Тихомиров<sup>1</sup>. Впоследствии в трудах ученых, специалистов в области информационного права, данная тема получила развитие – «Информационный статус закрепляется нормами различных отраслей права, как на федеральном, так и на республиканском уровнях и включает в себя

---

<sup>1</sup> Тихомиров Ю.А. Информационный статус субъектов права: Сборник «Законодательные проблемы информатизации общества». Труды ИзисП. № 52. М., 1992.

содержание, виды и системы информации, права и обязанности в информационной сфере...»<sup>1</sup>.

Таким образом, информационный статус федерального органа исполнительной власти – система полномочий в информационной сфере, закрепленных информационно-правовыми нормами.

Объектом правоотношений является то, на что направлены субъективные права и юридические обязанности его участников, а значит то, по поводу чего возникают правоотношения.

В административном праве также существуют разногласия по вопросу об объекте административно-правового отношения. Группа авторов, среди которых Ю.М. Козлов, Р.О. Халфина и другие, в качестве единственного объекта любого правового отношения признает действия, поведение людей. В то время как другая (Н.Г. Александров, В.М. Манохин, Г.И. Петров и другие) выделяет два вида объектов правоотношения: объект имущественных отношений (предмет правоотношения), в качестве которого выступают материальные ценности и вещи, и объект неимущественных отношений, т.е. те самые действия, поведение людей.

Кроме того, существует мнение, согласно которому существует непосредственный (действия и поведение) и отдаленный объекты (материальные предметы, информация, продукты духовного творчества) административного правоотношения<sup>2</sup>.

Представляется наиболее предпочтительным выделение объекта и предмета правоотношений. Так, в административно-правовом механизме информационного обеспечения при легализации транспортных средств в качестве объекта правоотношений выделим действия субъектов правоотношений (должностных лиц государственных органов и физических лиц) по предоставлению, получению, сбору, обработке, передаче, обмену и хранению необходимой информации.

Данные действия имеют два уровня, во-первых, это отношения между государственными органами и физическими лицами. Именно на данном уровне

---

<sup>1</sup> Терешенко Л.К. Исполнительная власть в РФ/Под ред. А.Ф. Ноздрачева, Ю.А. Тихомирова. М., 1996. С.126.

<sup>2</sup> Бахрах Д.Н. Административное право России. Учебник для вузов. М., 2000. С. 48.

происходит получение и последующий сбор большего количества информации. Во-вторых, это отношения между государственными органами. На данном уровне происходит обмен имеющейся информацией.

В качестве материального предмета правоотношения выделим государственные информационные ресурсы (информационные системы). При этом, содержанием предмета административно-правового механизма информационного обеспечения является совокупность общественных отношений, возникающих при взаимодействии компетентных государственных органов и физических лиц, а также при осуществлении данными органами властной деятельности, непосредственно связанными с информационным обеспечением рассматриваемой деятельности.

*Реализация административно-правовых (информационно-правовых) норм* представляет собой процесс практического претворения в жизнь содержащихся в них требований правовых предписаний и обеспечении должного поведения участников управленческих отношений и может заключаться в их исполнении, а также применении, т.е. принятии на их основе государственно-властных решений применительно к конкретным случаям или субъектам управленческого процесса<sup>1</sup>.

В литературе различают несколько форм (способов) реализации норм: *исполнение, соблюдение, использование и применение*.

Для административно-правового механизма информационного обеспечения основными формами реализации административно-правовых норм является применение и использование. Так, применение может выражаться в аккумулировании в индивидуальном юридически властном решении (акте) положений актов большей юридической силы. Также такое индивидуальное юридически властное решение (акт) может являться основой для издания нормативных правовых актов более низкой юридической силы<sup>2</sup>. То есть на основании нормативного акта более высокой юридической силы принимается конкретизирующий его нормативный акт. Так, нередко постановление

---

<sup>1</sup> Овсянко Д.М. Административное право: Учебное пособие. — Изд. 3-е, перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2000. С. 13.

<sup>2</sup> Иванова Р.Н. Юридическая природа нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Дисс. Канд. Юр. Наук. М., 2005. С 8.



Правительства России издается на основе закона, закон и постановление конкретизируются инструкцией министерства. В качестве примера можно привести совместный Приказ МВД РФ № 496, Минпромэнерго РФ № 192, Минэкономразвития РФ № 134 от 23.06.2005 «Об утверждении положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств»<sup>1</sup>, Приказ ФТС РФ от 04.09.2007 № 1057 «Об утверждении инструкции о порядке заполнения грузовой таможенной декларации и транзитной декларации».

Кроме вышеозначенных основных элементов механизма административно-правового регулирования к ним примыкают иные (вспомогательные) правовые явления: источники (формы) права, систематизация, юридическая техника и другие. Относительно административно-правового механизма информационного обеспечения, сопутствующие правовые явления учитываются, но ровно настолько, насколько их действие способно повлиять на сам процесс достижения цели.

Подводя итог вышесказанному, представляется возможным акцентировать внимание на следующих особенностях административно–правового механизма информационного обеспечения при легализации транспортных средств:

– призван регулировать правоотношения, возникающие в рамках информационного обеспечения конкретных государственных органов (их должностных лиц), необходимых для легализации транспортных средств, а также правоотношения, возникающие в этой связи между данными органами исполнительной власти, и физическими лицами;

– его элементы в чистом виде административными не являются, что вызвано явным наличием информационной составляющей, которая играет значимую, но при этом вспомогательную роль для достижения цели, лежащей за пределами информационной сферы, в виде эффективной деятельности государственных органов при легализации транспортных средств, а также уменьшения административной нагрузки для физических лиц;

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России № 496, Минпромэнерго РФ № 192, Минэкономразвития РФ № 134 от 23.06.2005 «Об утверждении положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств» (ред. от 19.01.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

– основными принципами являются принцип законности, соотношения интересов государственных органов и управляемых субъектов с приоритетом личности и её интересов, особенно в отношении личной информации, принцип разделения властей, а также осуществление властных полномочий профессиональными субъектами, обладающими необходимой компетенцией;

– нормы права в рамках административно-правового механизма информационного обеспечения регулируют преимущественно общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти, а также отношения, складывающиеся по поводу получения, сбора, хранения, передачи и использования информации. Вместе с тем, это не означает, что в процессе информационного обеспечения из поля зрения выпадают остальные отношения, складывающиеся в рамках всей системы административно-правового регулирования, напротив, информационное обеспечение имеет непосредственное отношение, а чаще непосредственно взаимосвязано с иными видами регулируемых правоотношений, и это также позволяет заложить основы для повышения эффективности деятельности государственных органов;

– акты применения административно-правовых (информационно-правовых) норм – это правовые акты, принимаемые полномочными органами государственной власти (их должностными лицами), содержащие обязательные для определенного круга лиц предписания по конкретным вопросам;

– административно-правовые (информационно-правовые) отношения, складывающиеся в процессе взаимоотношения государственных органов с гражданином, а впоследствии взаимодействие органов исполнительной власти в рамках административно-правового механизма информационного обеспечения, ориентированы на получение как можно большего объема информации из разных источников. Вместе с тем, сам процесс сбора информации не должен обременять гражданина более чем это действительно необходимо для осуществления государственного управления в сфере легализации транспортных средств. Кроме того, в процессе хранения и передачи информации, имеющей непосредственное отношение к гражданину необходимо предоставить доступ самому гражданину к

такой информации и, вместе с тем, обеспечить необходимый уровень защиты информации;

– субъектами правоотношений в административно-правовом механизме информационного обеспечения при легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию РФ, являются физические лица (граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства), органы государственного управления – таможенные органы и подразделения ГИБДД МВД России (их должностные лица), данные субъекты являются сторонами, наделенными правами и обязанностями;

– объект правоотношений – действия субъектов правоотношений (должностных лиц государственных органов и физических лиц) по предоставлению, получению, сбору, обработке, передаче, обмену и хранению необходимой информации;

– материальный предмет правоотношения – государственные информационные ресурсы (информационные системы). С другой стороны, содержанием предмета административно-правового механизма информационного обеспечения является совокупность общественных отношений, возникающих при взаимодействии компетентных государственных органов и физических лиц, также при осуществлении данными органами властной деятельности, непосредственно связанными с информационным обеспечением рассматриваемой деятельности.

Таким образом, административно–правовой механизм информационного обеспечения легализации транспортных средств представляет собой совокупность правовых средств и методов, регулирующих деятельность государственных органов по сбору, накоплению, обработке, анализу, передаче и получению информации, необходимой для осуществления государственной (управленческой) деятельности в сфере легализации транспортных средств, а также устанавливающих обязанность физических лиц по предоставлению необходимой информации.

На основании анализа трудов в области правового регулирования информационного обеспечения можно сделать вывод, что правовой механизм

информационного обеспечения, реализуемый государством, представляет собой целый арсенал правовых средств и способов получения, хранения, передачи, обмена и представления информации органам и органами исполнительной власти (их должностными лицами). При этом, не следует забывать и об управляемых субъектах, которые зачастую являются своеобразным источником (обладателем) информации.

Административно-правовой механизм информационного обеспечения использует тот же арсенал правовых средств и способов в конкретной сфере деятельности государственных органов – легализации транспортных средств. По смыслу понятия, единственной целью административно-правового механизма информационного обеспечения является удовлетворение предусмотренной законом информационной потребности компетентных государственных органов с учетом и соблюдением прав и законных интересов физических лиц.

Отсюда и эффективность правового регулирования, как деятельности государственных органов, так и отношений этих органов с управляемыми субъектами зависит от нахождения той самой золотой середины, при достижении которой действие административно-правового механизма информационного обеспечения, ориентируясь на соблюдение и защиту законных интересов и прав граждан позволит исключить необоснованное дублирование при предоставлении информации, устранить лишние административные барьеры на пути представления информации управляемыми субъектами, а также её получения и использования уполномоченными государственными органами в необходимом и достаточном количестве.

Также необходимо отметить, что во многих административно-правовых нормах содержатся императивные веления, требующие от должностного лица принятия однозначного решения. В таком случае роль должностного лица сводится лишь к точному исполнению воли законодателя. Единственным требованием к должностному лицу является качественное применение такой нормы. При рассмотрении вступивших в последнее время Административных регламентов, в том числе, и в рассматриваемой сфере государственного

регулирования<sup>1</sup>, а также анализируя достигнутый ими эффект, становится очевидным, что именно к таким нормам следует стремиться.

Кроме того, заслуживает внимания оптимизация каждого элемента механизма, гармонизация элементов между собой и с иными системами (механизмами), с помощью чего возможно достичь повышения эффективности административно-правового механизма информационного обеспечения и деятельности государственных органов в целом.

Ю.А. Тихомировым отмечено, что в нашей стране, как и в других государствах, предметом повышенного внимания общества всегда была и остается исполнительная власть. И это объяснимо, поскольку в ее руках сосредоточены основные рычаги воздействия на происходящие процессы. Материальные и финансовые средства, информация, строгая организация, мобильность позволяет исполнительной власти быстро и эффективно влиять на курс политики и обстановку в стране. Сейчас мы переживаем своеобразный третий этап тенденции к монополизму исполнительной власти<sup>2</sup>.

При этом, лишь с большими оговорками, можно согласиться с утверждением Ю.А. Тихомирова о быстроте и эффективности влияния исполнительной власти на обстановку в стране. На реальную, а не относительную быстроту и эффективность можно рассчитывать лишь при идеальных условиях, в которые входят идеальное общество, идеальная система государственной власти, с идеальными государственными органами, идеальными должностными лицами – исполнителями идеальных законов, в нашем случае каждый из элементов имеет свою погрешность, которые в совокупности отражаются и на эффективности и на скорости принятия решения государственным аппаратом и его должностными лицами.

Вместе с тем, безусловна мысль Ю.А. Тихомирова о наличии предпосылок (условий), позволяющих государственному аппарату действовать быстро и

---

<sup>1</sup> Приказ ФТС России от 24.05.2006 № 469 «Об утверждении административного регламента ФТС России по предоставлению государственной услуги по информированию о правовых актах в области таможенного дела и консультированию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов» (ред. от 19.01.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Тихомиров Ю.А. Теория компетенции. М., 2001. С. 154.

эффективно. Одним из таких условий является повышение эффективности информационного обеспечения государственных органов, в том числе, и посредством тотальной информатизации их деятельности.

Правильная организация управления предполагает, что органы, его осуществляющие, обладают соответствующей информацией об объектах управления и окружающей среде. Эта информация должна быть достаточно полной и своевременной. В связи с усложнением многих сторон жизни общества увеличиваются и потоки всевозможной информации, повышаются требования к точности и скорости ее обработки<sup>1</sup>.

В данном случае очевидны два пути – увеличение штата государственных служащих и информатизация данной сферы деятельности. При детальном рассмотрении становится понятным, что “увеличение штата” само по себе является тупиковым путем – данный шаг не гарантирует повышения эффективности их деятельности, а скорее, наоборот, за счет увеличения потребителей информации при прежнем количестве информационных потоков и неизменности форм предоставления информации эффективность не вырастет, а упадет в разы. В связи с чем, наиболее предпочтительным, оптимальным и целесообразным является единственный путь развития – информатизация данной сферы деятельности, в котором первостепенное значение имеют информационные технологии и компьютерная техника, развитие которой ведет к формированию многоуровневой, разветвленной и, при этом, единой информационной системы.

Представляется справедливым утверждение о том, что информацией, необходимой государственным органам для выполнения возложенных функций, прежде всего, должны располагать именно эти государственные органы.

Невозможно переоценить значение информации и при легализации транспортных средств. Наличие полной, достоверной, объективной и актуальной информации в данной области государственного управления является залогом эффективной и главное своевременной деятельности государственных органов, целью которой является обеспечение безопасности дорожного движения,

---

<sup>1</sup> Домашенков Н.Н. Управленческие функции государственных органов//Закон и Право 2000 № 7 С.37.

соблюдение прав и законных интересов владельцев транспортных средств, и, конечно, защита безопасности государства.

Определив сущность легализации транспортных средств, а также роль информации в данной деятельности рассмотрим понятие и структуру его информационного обеспечения.

С.И. Ожегов в своем словаре определяет «обеспечение» как то, чем обеспечивают кого-нибудь, что-нибудь (материальные ценности, деньги) в нужном количестве. Сделать вполне возможным, действительным, реально выполнимым<sup>1</sup>.

Даже в данном толковании улавливается направленность деятельности для достижения предполагаемой цели.

Само понятие «информационное обеспечение» широко используется в научном и практическом обороте, в том числе, для освещения тех или иных проблем. Между тем, данное понятие относится к числу дискуссионных.

Рассмотрим некоторые определения, раскрывающие научное содержание понятия «информационное обеспечение».

В прикладных науках под информационным обеспечением понимается – поддержка процессов управления, технологии, обучения, научных исследований и другими средствами систем баз данных и знаний.

Качество информационного обеспечения гарантируется за счет концентрации информации в базах данных, повышения интеллектуального уровня информационных систем средствами баз знаний. Информационное обеспечение повышает производительность труда в десятки раз, изменяет характер многих видов информационной и трудовой деятельности<sup>2</sup>.

В информатике информационное обеспечение принято понимать как организацию больших массивов хранимой информации, иногда сюда добавляют и совокупность процедур по ее обработке.

Как видно из обозначенных определений, информационное обеспечение представляется в виде вспомогательной деятельности (поддержки) организации

---

<sup>1</sup> Ожегов С.И. Словарь русского языка / Под ред. Н.Ю. Шведовой. 22-е изд. М.: Русский язык, 1990. С. 253.

<sup>2</sup> Четвериков В.Н. и др. Базы и банки данных: Учеб. для вузов по спец. «АСУ»/В.Н.Четвериков, Г.И.Ревунков, Э.Н.Самохвалов; Под ред. В.Н.Четверикова. М., Высш. шк., 1987. С.7.

информационных массивов (баз данных). Вместе с тем, видится справедливым отнесение к такой деятельности и процедур по обработке информации, так как без них или при наличии принципиально различных процедур, данные, аккумулируемые в таких базах, будут нетождественны. При наличии большого количества разрозненных баз данных, построенных по различным принципам, знания, формируемые на их основе, будут отрывочными и непоследовательными. И это при условии доступа ко всем базам, а, в случае отсутствия доступа к некоторым из них, знания и вовсе будут недостоверными.

А.В. Блеком сформулировано следующее определение информационного обеспечения – совокупность любых средств, позволяющих ученым с наименьшими затратами времени получать всю или, по крайней мере, более полную информацию, необходимую им для выполнения научной работы<sup>1</sup>. На первый взгляд, данное определение далеко от деятельности федеральных органов исполнительной власти. Но и для федеральных органов исполнительной власти, как и для ученых, очень важно в кратчайшие сроки располагать полной и достоверной информацией. Хотя в реальной действительности при осуществлении деятельности, как таможенных органов, так и подразделений ГИБДД МВД России наличие абсолютно всей информации по интересующему вопросу, по разным причинам как субъективного, так и объективного характера – недостижимый идеал. В связи с чем, следует говорить о необходимости наличия информации в необходимом и достаточном количестве. При этом, конечно, не следует забывать и о качестве получаемой информации.

По мнению С.В. Звездинского, «информационное обеспечение представляет собой организованный непрерывный технологический процесс подготовки и выдачи информации потребителям в соответствии с их нуждами для поддержания эффективной научно-технической деятельности»<sup>2</sup>.

Действительно, информационное обеспечение и эффективность любой деятельности неразрывно связаны. От того, насколько должностные лица

---

<sup>1</sup> Урсул А.Д. Информация и мышление. Изд. 2-е испр. и доп. – М.: Изд-во «Знамя», 1970. – 113 с.

<sup>2</sup> Горячев В.С. Информация и её защита// Вопросы защиты информации. – М., 1994.



уполномоченных органов будут своевременно и полно обеспечены необходимой информацией, будет зависеть результативность предпринятых ими мер.

Д.И. Блюменау сформулировано следующее определение информационного обеспечения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ – комплексный, целенаправленный процесс доведения информационных материалов, созданных в сфере документального, фактографического и концептуального обслуживания, до непосредственных исполнителей разработки с учетом их информационной потребности и имеющихся информационных ресурсов (методов, средств и т.д.)<sup>1</sup>. В данном аспекте для деятельности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России определяющее значение имеет предусмотренная законом возможность создания и использования информационных ресурсов.

Несколько отличный подход проявляется в определении Г.М. Воскресенского, который предлагает рассматривать информационное обеспечение в качестве функции управления. В связи с чем, информационное обеспечение управления – организуемая в рамках управления деятельность, направленная на проектирование, функционирование и совершенствование информационных систем, обеспечивающих эффективное выполнение задач управления<sup>2</sup>.

Также информационное обеспечение управления органами внутренних дел, как обеспечивающая функция управления, рассмотрено Г.Л. Гертом, которым предложено следующее определение информационного обеспечения – деятельность субъектов управления, направленная на предоставление службам и подразделениям органов внутренних дел сведений, необходимых им для осуществления возложенных на них задач и функций, и удовлетворяющая определенным требованиям<sup>3</sup>.

Таким образом, отчасти признавая справедливым данные определения, следует отметить, что в них информационное обеспечение представляется в виде

---

<sup>1</sup> Гаврилов О.А. Курс правовой информатики: Учебник для вузов. М.: Норма, 2000. –678 с.

<sup>2</sup> Воскресенский Г.М. Теория и практика информационного обеспечения управления в органах внутренних дел, М.,1985, С21; Теория управления в сфере правоохранительной деятельности / Под ред. В.Д. Малкова. М., 1990. С.78.

<sup>3</sup> Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая. Учебник. М., 1996. С. 124.

вспомогательной деятельности, позволяющей влиять на эффективность управленческой деятельности. Вместе с тем, бесспорно наличие направления информационного обеспечения.

Так, некоторыми учеными, в частности, С.С. Филипповым, еще более конкретизировано направление информационного обеспечения – это, прежде всего, специфическая деятельность, направленная на реализацию комплексного процесса по подготовке и доведению информации до специалистов<sup>1</sup>.

В рассматриваемом случае к таким специалистам относятся должностные лица таможенных органов и сотрудники ГИБДД МВД России, обладающие правом требовать доведение до них определенной информации, необходимой им для выполнения возложенных обязанностей. Такое право, в частности, государственным служащим, которых большинство в таможенных органах, предоставлено пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»<sup>2</sup>, который гласит, что гражданский служащий имеет право на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа.

При этом, пунктом 9 части 1 статьи 17 этого же Федерального закона предусмотрено, что в связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей. Также и в соответствии с пунктом 2 части 3 этой же статьи закреплено, что гражданин после увольнения с гражданской службы не вправе разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц

---

<sup>1</sup> Введение в правовую информатику. Справочные правовые системы Консультант Плюс: Учебное пособие./Под ред. Д.Б. Новикова, В.Л. Камышина. М.: ЗАО «Консультант Плюс». 1999.

<sup>2</sup> Федеральный закон РФ от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 28.12.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

Между тем, Закон РФ от 18.04.1991 № 1026-1 «О милиции»<sup>1</sup> такого права не содержал.

При этом пунктом 10 части 1 статьи 30 проекта Федерального закона «О полиции» было предусмотрено что сотруднику полиции в связи с прохождением службы в полиции запрещается разглашать или использовать в целях, не связанных со службой в полиции, сведения, отнесенные в соответствии с федеральными законами к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей<sup>2</sup>. Данное положение представляется весьма уместным.

Между тем в Федеральном законе "О полиции", данное положение претерпело логичные изменения, в частности пунктом 2 статьи 29 Федерального закона "О полиции", предусмотрено, что на сотрудника полиции распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих осуществлению сотрудником полиции оперативно-разыскной деятельности. Такие ограничения, запреты и обязанности, а также сотрудники полиции, на которых они не распространяются, в каждом отдельном случае определяются в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Закон РФ от 18.04.1991 № 1026-1 «О милиции» (ред. от 26.12.2008) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> <http://zakonoproekt2010.ru/section-6#clause-29>

<sup>3</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

В.Ф. Ницевичем<sup>1</sup> рассмотрено информационное обеспечение национальной безопасности, в связи с чем, отмечена способность информации, в зависимости от её характеристик, влиять на объект обеспечения.

Таким образом, понятие «информационное обеспечение» широко используется в различных отраслях знаний, в том числе, и в юридической науке. В частности, в рамках уголовного права рассмотрены А.З. Жалинским и М.В. Костицким<sup>2</sup>, а также С.С. Босхоловым, которым рассмотрено информационное обеспечение относительно уголовной политики<sup>3</sup>.

При этом, в административном праве информационному обеспечению уделено не достаточно внимания, что подтверждается, в том числе, и отсутствием законодательно закреплённого понятия «информационное обеспечение федеральных органов исполнительной власти». Представляется необходимым устранить данный пробел.

Приведенные выше определения информационного обеспечения, при всех кажущихся существенных различиях, в определенной степени дополняют друг друга. Во всех определениях прослеживаются следующие объединяющие характеристики – информационное обеспечение рассматривается как целенаправленная деятельность, в которой в обязательном порядке участвуют потребители информации, обладающие определенными информационными потребностями.

На основании анализа вышеуказанных определений, сформулируем понятие «информационное обеспечение федеральных органов исполнительной власти».

Информационное обеспечение в рассматриваемой сфере располагает некоторыми характерными особенностями. В частности, сбор, обработка, фиксация, накопление, хранение, передача (представление) и потребление информации происходит в определенном формализованном виде. В идеале кроме

---

<sup>1</sup> Ницевич В.Ф. Информационное обеспечение национальной безопасности России, дис. ... канд. юрид. наук, - М., 1996.-116 с.

<sup>2</sup> Жалинскнй А.З., Костицкий М.В. Эффективность профилактики преступлений и криминологическая информация- Львов, 1980. С.145.

<sup>3</sup> Босхолов С.С. Основы уголовной политики: Конституционный, криминологический, уголовно-правовой и информационный аспекты. М., 1999. С Л 74.

основной цели, данная информационная деятельность направлена на создание информационных ресурсов, с помощью которых возможно в полной мере удовлетворить информационную потребность должностных лиц компетентных органов, что не замедлит сказаться на эффективности их деятельности.

Необходимо отметить, что в свете развития информационных технологий на основе повсеместного внедрения информационных систем, позволяющих облегчить и ускорить процесс принятия решений в сфере государственного управления, вопросы информационного обеспечения, в том числе, и государственного управления, вытесняются из сферы административного права и гармонично вписываются в область информационного права.

Таким образом, правовой основой данной информационной деятельности являются нормы информационного законодательства, как общего, так и специального характера, принимаемые на основе Конституции РФ<sup>1</sup> и в соответствии с международными договорами РФ.

Базовым является Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»<sup>2</sup> который регулирует отношения, возникающие при:

- 1) осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации;
- 2) применении информационных технологий;
- 3) обеспечении защиты информации.

Кроме того, рассматриваемые информационные отношения регулируются другими Федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ,

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> См.: пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (ред. от 06.04.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

постановлениями и распоряжениями Правительства РФ<sup>1</sup> и ведомственными нормативно-правовыми актами ФТС России и МВД России<sup>2</sup>.

Таким образом, информационное обеспечение осуществляется в силу закона. Вместе с тем, начинает складываться система аналогичного обеспечения в силу договора<sup>3</sup>.

Представляется возможным сформулировать следующее определение понятия «*информационное обеспечение федеральных органов исполнительной власти*» – предусмотренная законом деятельность федеральных органов исполнительной власти, направленная на сбор, обработку, хранение и предоставление информации необходимой и достаточной для эффективного функционирования государственного аппарата;

Характерной особенностью информационного обеспечения при легализации транспортных средств является то, что должностные лица таможенных органов и сотрудники подразделений ГИБДД МВД России при сборе информации одновременно выступают и в роли ее основных непосредственных потребителей.

Таким образом, *информационное обеспечение при легализации транспортных средств* – это совокупность мер, применяемых должностными лицами таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, направленных на сбор, обработку, хранение, предоставление и использование информации о транспортных средствах и лицах ввозящих их на таможенную территорию РФ, а также об их владельцах, отвечающей требованиям установленным законом, при этом, необходимой и достаточной для выполнения

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 27.09.2004 № 1244-р «О концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года и плане мероприятий по ее реализации» (ред. от 10.03.2009); Распоряжение Правительства РФ от 14.12.2005 № 2225-р «О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Приказ МВД России от 18.05.1999 № 356 «О мерах по совершенствованию использования централизованных оперативно-справочных, розыскных и криминалистических учетов подразделениями ГИБДД МВД РФ» (ред. от 03.12.2007); Приказ МВД РФ № 522, ГТК РФ № 741 от 07.07.2003 «О мерах по реализации взаимного автоматизированного обмена информацией по транспортным средствам»; Приказ ФТС РФ от 01.06.2010 № 1056 "Об утверждении Технологии использования штрихового кодирования при проведении таможенного контроля и учета в отношении транспортных средств, временно ввозимых (вывозимых) на (с) таможенную(ой) территорию(и) Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>3</sup> Терещенко Л.К. «Информация в обществе: правовой аспект» // Журнал российского права, № 4-5, 1998.

поставленных задач и создания необходимых условий для защиты государственных и общественных интересов.

К основным чертам информационного обеспечения при легализации транспортных средств можно отнести следующие:

- совокупность мер, предусмотренных законом, применяется управляющими субъектами рассматриваемых административно-правовых отношений;

- информация необходима для защиты экономических интересов государства, а также для обеспечения экологической безопасности и создания условий способствующих обеспечению безопасности дорожного движения;

- полученные сведения используются строго определенными должностными лицами таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России для выполнения поставленных задач.

## **ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГИБДД МВД РОССИИ ПРИ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ**

### **§ 1. Информационная потребность таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств**

Повышение эффективности информационного обеспечения любого вида деятельности, в том числе, и легализации транспортных средств целесообразно начинать с получения достоверных знаний о потребителях информации (цели их деятельности), о том, какая информация им необходима (форма и содержание), а также способах получения и потребления информации. В связи с чем, рассмотрим, что из себя представляют такие потребители информации как таможенные органы и подразделения ГИБДД МВД России (их должностные лица), цели их деятельности, выявим и изучим информационную потребность должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России и характерные для них способы получения и потребления информации при легализации транспортных средств.

Так, пунктом 3, 4 Указа Президента РФ от 9 марта 2004 г, № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»<sup>1</sup> закреплены полномочия федерального министерства (МВД России) и федеральной службы (ФТС России). Данные нормы нашли отражение в Положениях о конкретных органах исполнительной власти.

Основные функции и полномочия ФТС России закреплены Положением о ФТС России<sup>2</sup>, в соответствии с которым ФТС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г, № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 22.06.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 26.07.2006 № 459 «О Федеральной таможенной службе» (ред. от 08.12.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.



законодательством Российской Федерации функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела. Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему, в которую входят Федеральная таможенная служба, региональные таможенные управления<sup>1</sup>, таможни<sup>2</sup> и таможенные посты<sup>3</sup>. Особенности деятельности, а также компетенции отдельных таможенных постов может определять ФТС России<sup>4</sup>.

В частности, ФТС России осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

а) на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ принимает следующие нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности:

- перечни документов и сведений, требования к сведениям, которые необходимы для совершения таможенных операций, применительно к конкретным таможенным процедурам, а также сроки представления этих документов и сведений;

- порядок и условия использования для таможенных целей информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения; порядок формирования и использования информационных ресурсов таможенных органов и требования к документированию информации, а также порядок получения информации, содержащейся в информационных ресурсах, находящихся в ведении таможенных органов;

---

<sup>1</sup> Приказ ФТС России от 12.01.2005 № 7 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможене» (ред. от 19.03.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Приказ ФТС России от 13.08.2007 № 965 «Об утверждении общего положения о таможенном poste» (ред. от 21.12.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>4</sup> В качестве примера можно привести Приказ ФТС РФ от 22.09.2010 № 1746 "Об установлении компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении товаров определенного вида, перемещаемых физическими лицами", а также письмо ФТС России от 23 января 2008 г. № 01-11/2124 «О таможенном оформлении автомобилей определенных марок» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

б) осуществляет в установленном порядке разработку и создание используемых таможенными органами информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения;

в) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности ФТС России;

В отношении ГИБДД МВД России Указом Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»<sup>1</sup> утверждено Положение о ГИБДД МВД России (далее - Положение). В соответствии с данным Положением органы управления и подразделения ГИБДД образуют систему ГИБДД МВД России, в которую входят федеральный орган управления ГИБДД МВД России, органы управления ГИБДД министерств (главных управлений, управлений) внутренних дел по субъектам Российской Федерации, подразделения ГИБДД, управлений (отделов) внутренних дел по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе, по нескольким муниципальным образованиям, подразделения ГИБДД, управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, а также специализированные и иные подразделения ГИБДД, научно-исследовательские учреждения ГИБДД и их филиалы.

Систему ГИБДД возглавляет Федеральный орган управления ГИБДД - структурное подразделение Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Органы управления ГИБДД по субъектам Российской Федерации являются структурными подразделениями министерств (главных управлений, управлений) внутренних дел по субъектам Российской Федерации. Подразделения ГИБДД управлений (отделов) внутренних дел по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе, по нескольким муниципальным

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (ред. от 23.12.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

образованиям, являются структурными подразделениями указанных управлений (отделов) внутренних дел.

Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Госавтоинспекция) осуществляет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

В соответствии с пунктом 11 Положения в рассматриваемой сфере деятельности на Госавтоинспекцию возлагаются следующие обязанности:

- регистрация и учет автотранспортных средств и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования, выдача регистрационных документов и государственных регистрационных знаков на зарегистрированные автотранспортные средства и прицепы к ним, а также выдача паспортов транспортных средств в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

- организация и проведение в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации, государственного технического осмотра автотранспортных средств и прицепов к ним;

- создание, обеспечение функционирования и ведение в порядке, определяемом Министром внутренних дел Российской Федерации, информационных банков (баз) данных, а также предоставление содержащихся в них сведений федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления муниципальных образований, организациям и гражданам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Информационный статус таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России можно представить как систему полномочий по контролю и надзору за выполнением информационных норм, направленных на достижение целей информационной политики в определенной сфере деятельности, в рамках компетенции, закрепленной информационно-правовыми нормами:

- полномочия, связанные с контролем и надзором за соблюдением и исполнением законов и ведомственных информационно-правовых актов о режиме и порядке обращения информации;

- полномочия, связанные с созданием структурных подразделений, в непосредственном ведении которых находится информационное обеспечение деятельности как самих таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, так и их информационное взаимодействие;

- полномочия, связанные с разработкой информационных систем, основанных на единых стандартах и принципах, позволяющих интегрироваться в единую информационно-технологическую и коммуникационную инфраструктуру создаваемого «электронного правительства» с учетом положения, закрепленного Указом Президента РФ от 20.01.1994 № 170 «Об основах государственной политики в сфере информатизации»<sup>1</sup>, в соответствии с которым основными направлениями государственной политики в сфере информатизации является обеспечение единства государственных стандартов в сфере информатизации, их соответствие международным рекомендациям и требованиям.

Реализация информационного статуса таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России предполагает сбор, обработку, накопление, передачу, обмен информацией по вопросам, находящимся в их непосредственном ведении. Кроме того, предоставление информации иным компетентным органам, а также соблюдение норм информационного характера в целях информационного обеспечения деятельности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России и контроль за соблюдением данных норм иными участниками правоотношений.

На основании анализа действующих нормативно-правовых актов, регулирующих информационное обеспечение легализации транспортных средств, а также практической деятельности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России можно сделать вывод о том, что деятельность по сбору, обработке, передаче, хранению и использованию (потреблению) информации как

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 20 января 1994 г. № 170 «Об основах государственной политики в сфере информатизации» (ред. от 09.07.1997) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

в таможенных органах, так и в подразделениях ГИБДД МВД России осуществляют множество подразделений, но имеются и специализированные подразделения (учреждения) входящие в состав как ФТС России, так и МВД России.

В таможенных органах таким специализированным учреждением, находящемся в ведении ФТС России, обеспечивающим деятельность таможенных органов в информационной сфере, является Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России (далее – ГНИВЦ ФТС России), который действует на основании Устава ГНИВЦ ФТС России<sup>1</sup>. В структуре информационно-технической службы таможенных органов ГНИВЦ ФТС России является головным учреждением в области реализации программ автоматизации и информатизации таможенных органов и осуществляет свою деятельность на всей территории РФ. Также в структуру информационно-технической службы таможенных органов входит Главное управление информационных технологий ФТС России, которое осуществляет подготовку и реализацию единой научно-технической политики в области информатизации таможенных органов, организывает планирование и финансирование всех работ по созданию, внедрению и сопровождению информационно-технических средств в таможенных органах. Информационно-технические службы и отделы созданы также в каждом региональном таможенном управлении и таможне.

Основной целью деятельности ГНИВЦ ФТС России является создание, развитие и эксплуатация Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

Основными задачами ГНИВЦ ФТС России, кроме прочих, являются:

- информационное обеспечение деятельности таможенных органов, федеральных органов государственной власти и организаций;
- участие в разработке и построении Ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети ФТС России;
- защита информации и обеспечение ее достоверности в центральном вычислительном комплексе (ЦВК), центральной базе данных (ЦБД), в других

---

<sup>1</sup> Приказ ФТС России от 7 октября 2004 г. № 124 «Об утверждении устава ГНИВЦА ФТС России».

эксплуатируемых сетях передачи данных и системах ГНИВЦ, разработка и осуществление комплекса организационных и технических мероприятий по предотвращению нарушений целостности и конфиденциальности информационных ресурсов ограниченного доступа, незаконного и (или) несанкционированного их использования;

- участие в разработке и реализации основных направлений интеграции информационных ресурсов ФТС России и федеральных органов государственной власти, в создании единого информационного пространства таможенных органов государств-участников СНГ;

- обеспечение взаимодействия с информационно-вычислительными системами и банками данных министерств и ведомств РФ, а также таможенных органов других стран.

В МВД России таким специализированным подразделением является Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГИАЦ МВД России), который непосредственно подчинен МВД России<sup>1</sup>.

В соответствии с пунктом 3 Положения о ГИАЦ МВД России<sup>2</sup>, ГИАЦ в системе МВД России является головным подразделением в области:

- информатизации органов внутренних дел;
- создания, ведения и развития Единой модели данных и Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации;
- разработки и совершенствования статистической отчетности о состоянии преступности и результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел;

Основными задачами ГИАЦ МВД России, кроме прочих, являются:

- централизованное информационное обеспечение в установленном порядке руководства Министерства и подразделений системы МВД России, органов

---

<sup>1</sup> Приказ МВД РФ от 08.12.2009 № 925 "Вопросы Главного информационно-аналитического центра Министерства внутренних дел Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Там же.

государственной власти Российской Федерации, правоохранительных органов иных государств статистическими, оперативно-справочными, оперативными, розыскными, дактилоскопическими, криминалистическими, архивными и научно-техническими сведениями;

- проведение единой научно-технической политики в системе Министерства в области создания, внедрения и развития информационных технологий и систем, в том числе автоматизированных информационных систем и интегрированных банков данных общего пользования и специального назначения, обеспечения информационной безопасности информационных ресурсов при внутриведомственном, межведомственном и международном информационном взаимодействии, а также определение в установленном порядке в пределах своей компетенции приоритетов номенклатуры оборудования в ходе проведения централизованных закупок и поставок средств вычислительной техники, системного и прикладного программного обеспечения к ним.

Пунктом 11 Положения о ГИАЦ МВД России закреплены основные функции ГИАЦ, которыми, в том числе, являются:

- осуществление с использованием средств вычислительной техники, телекоммуникационных и шифровальных (криптографических) средств сбора, накопления, обработки статистической информации о состоянии преступности и результатах оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России, оперативно-розыскной, оперативно-справочной, дактилоскопической, розыскной, криминалистической, архивной, научно-технической и иной информации;

- формирование и ведение в установленном порядке учетов, баз и банков данных информационных систем, автоматизированных банков данных специализированных учетов, Межгосударственного информационного банка; выдача в установленном порядке правоохранительным органам Российской Федерации и иных государств, а также другим органам государственной власти Российской Федерации запрашиваемой информации из учетов;

- анализ процессов формирования и использования учетов органов внутренних дел, подготовка предложений руководству Министерства по их

совершенствованию, в том числе обеспечения актуальности и повышения эффективности использования учетов органами внутренних дел;

- обеспечение создания и сопровождения в рамках ЕИП ОВД системы разграничения доступа пользователей к информационным ресурсам органов внутренних дел;

- организация доступа в установленном порядке подразделениям органов внутренних дел, других правоохранительных органов Российской Федерации и иных государств (в рамках заключенных соглашений между правоохранительными органами) к информационным ресурсам федерального уровня в пределах своей компетенции;

- администрирование и техническое обслуживание средств удаленного доступа и ЛВС ГИАЦ МВД России для обеспечения доступа сотрудников подразделений МВД России, органов внутренних дел Российской Федерации, правоохранительных органов России и СНГ к информационным ресурсам ГИАЦ МВД России;

- проведение мероприятий по созданию и ведению единой модели данных органов внутренних дел в целях обеспечения информационной совместимости при обмене данными между подразделениями, территориальными органами МВД России и сторонними организациями.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 Положения о системе информационного обеспечения подразделений Госавтоинспекции<sup>1</sup>, утвержденного Приказом МВД России от 03.12.2007 № 1144 «О системе информационного обеспечения подразделений Госавтоинспекции», структуру системы информационного обеспечения организационно образуют:

на федеральном уровне – отдел информационного обеспечения Центра оперативного реагирования и специальных мероприятий в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, выполняющий функции федерального и межрегионального центра подсистемы «Центр» ФИС ГИБДД;

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 03.12.2007 № 1144 «О системе информационного обеспечения подразделений Госавтоинспекции» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.



на межрегиональном уровне – межрегиональные подразделения информационного обеспечения Госавтоинспекции, выполняющие функции межрегиональных центров ФИС ГИБДД;

на региональном уровне – подразделения информационного обеспечения Госавтоинспекции МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, выполняющие функции региональных центров ФИС ГИБДД;

на территориальном уровне – отделения, группы или сотрудники подразделений Госавтоинспекции органов внутренних дел в районах, городах и иных муниципальных образованиях, в том числе, в нескольких муниципальных образованиях, межрайонных регистрационно-экзаменационных подразделений Госавтоинспекции, строевых подразделений Госавтоинспекции, ОВДРО, ответственные за работу комплекса средств автоматизации ФИС ГИБДД.

Система информационного обеспечения состоит из девяти территориально распределенных подсистем.

Согласно пункту 2.2 Положения о системе информационного обеспечения подразделений Госавтоинспекции<sup>1</sup> региональные подразделения осуществляют информационное взаимодействие с межрегиональным подразделением соответствующей территориально распределенной подсистемы системы информационного обеспечения и федеральным подразделением информационного обеспечения Госавтоинспекции. Межрегиональные подразделения осуществляют информационное взаимодействие с федеральным и региональными подразделениями.

Пунктом 3 Положения о системе информационного обеспечения подразделений Госавтоинспекции закреплено, что основными задачами системы, кроме прочего, являются:

- обеспечение подразделений Госавтоинспекции, подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, органов государственной власти Российской Федерации, страховщиков и их профессионального объединения информацией, содержащейся в специализированных учетах Госавтоинспекции;

---

<sup>1</sup> Там же.

- обеспечение в установленном порядке информационного обмена с подразделениями МВД России, органами государственной власти Российской Федерации, организациями и общественными объединениями.

Проанализируем информацию, используемую при легализации транспортных средств, в том числе, посредством анализа нормативно-правовых актов, статистических данных ФТС России и МВД России, а также анкетирования и интервьюирования. Для этого отметим, что же является предметом информационного учета при легализации транспортных средств:

- факт пересечения транспортным средством как иностранного, так и российского производства таможенной границы РФ как при въезде на таможенную территорию, так и при выезде с таможенной территории РФ в пунктах пропуска через таможенную границу РФ;

- факт получения (выдачи) разрешительного документа на ввоз транспортного средства без уплаты таможенных платежей (лицом, переселяющимся на постоянное место жительства в РФ);

- факт совершения таможенных операций в отношении транспортного средства с уплатой таможенных платежей и выдачей ПТС;

- факт пребывания транспортного средства на таможенной территории РФ с регистрацией в органах ГИБДД или в таможенных органах (выпуск для внутреннего потребления или временный ввоз);

- факт государственной регистрации транспортного средства по месту жительства или временного пребывания владельца транспортного средства;

- выявление факта противоправного изменения идентификационных данных транспортного средства;

- другие обстоятельства, характеризующие легализацию транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию РФ, особый порядок перемещения транспортных средств по таможенной территории РФ, зарегистрированных на территории иностранного государства, порядок оформления владельцами процедуры временного ввоза, а, при необходимости, и выпуск для свободного обращения.

Учет таких обстоятельств, как указывалось ранее, осуществляется различными ведомствами, основными из них являются таможенные органы и подразделения ГИБДД МВД России. В целях исключения возможности легализации транспортных средств в обход действующего законодательства на таможенной территории РФ осуществляется таможенный контроль. Именно, в его рамках таможенные органы и их должностные лица при помощи информационных ресурсов, а также используемых исключительно для таможенных целей информационных систем таможенных органов получают информацию, необходимую для осуществления эффективного таможенного контроля, осуществляют обмен информацией с иными государственными органами, в том числе, путем использования информационно-коммуникационных и учетных систем иных государственных органов.

Первичный учет транспортных средств, пересекающих таможенную границу РФ, осуществляется на основе данных, которые вносятся в таможенную декларацию лицом, осуществляющим перемещение транспортного средства.

Следующим видом административного учета является совершение таможенных операций таможенными органами в отношении транспортного средства, которое завершается выдачей ПТС.

После чего осуществляется специфическая административная процедура – Государственная регистрация транспортного средства в подразделении ГИБДД МВД России. В рамках данной процедуры подразделениями ГИБДД МВД России осуществляется учетно-регистрационная деятельность, в результате которой фиксируется факт нахождения транспортного средства в определенном субъекте, регионе, городе РФ по месту регистрации или временного пребывания владельца транспортного средства.

Сама государственная регистрация транспортных средств в соответствии с пунктом 2 Правил регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в ГИБДД МВД России, утвержденных Приказ МВД РФ от 24.11.2008 № 1001 «О

порядке регистрации транспортных средств»<sup>1</sup>, представляет собой комплекс мероприятий, осуществляемых Госавтоинспекцией в соответствии с законодательством Российской Федерации, направленных на обеспечение допуска транспортных средств к участию в дорожном движении на территории Российской Федерации.

Регистрация транспортных средств осуществляется в целях обеспечения их государственного учета, надзора за соответствием конструкции, технического состояния и оборудования транспортных средств установленным требованиям безопасности, борьбы с преступлениями и другими правонарушениями, связанными с использованием транспортных средств, исполнения законодательства о военно-транспортной обязанности и налогового законодательства<sup>2</sup>.

Предельно упростив фактическое содержание государственной регистрации транспортных средств данную административную процедуру можно представить в виде решения, выносимого должностным лицом подразделения ГИБДД МВД России путем внесения сведений о транспортном средстве и его владельце в регистрационно-учетные информационные системы подразделений ГИБДД МВД России, а также выдаче документов и регистрационных знаков, подтверждающих произведенную регистрацию.

Таким образом, регистрация транспортных средств подразделяется на следующие этапы<sup>3</sup>:

- Заинтересованное лицо, в рассматриваемом случае физическое лицо, представляет в регистрационные подразделения ГИБДД МВД России заявление с документами, необходимыми для регистрации транспортного средства (при несоответствии сведений в заявлении приложенным документам, а также при отсутствии документов или в случае, если документы оформлены с нарушением нормативно-правовых актов, заявление возвращается заявителю, после устранения недостатков может быть представлено повторно);

---

<sup>1</sup> Приказ МВД РФ от 24.11.2008 № 1001 «О порядке регистрации транспортных средств» (ред. от 20.01.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

- прием заявления должностным лицом регистрационного подразделения ГИБДД МВД России, с проставлением необходимых отметок по результатам проведенных проверок, в том числе, путем направления запросов;
- проверка по различным информационным системам – учетам, с проставлением отметок;
- осмотр транспортного средства и проверка подлинности номерных агрегатов с отметкой в документах (при выявлении подделки или видоизменения в ОВД направляются материалы для проведения дополнительных проверочных мероприятий);
- принятие решения о регистрации либо отказе в регистрации, которое принимается начальником регистрационного подразделения (при отказе заявление возвращается заявителю);
- в случае принятия решения о регистрации транспортного средства оформляются регистрационные документы, после чего данные документы проверяются на подлинность начальником регистрационного подразделения;
- выдача регистрационных документов и регистрационных знаков с последующим внесением информации в регистрационные учеты.

Порядок государственной регистрации транспортных средств определен Постановлением Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ»<sup>1</sup>, Приказом МВД России от 24.11.2008 № 1001 «О порядке регистрации транспортных средств»<sup>2</sup>.

Рассмотрим информационную потребность должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств.

---

<sup>1</sup> Постановления Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ» (ред. от 20.08.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Приказ МВД России от 24.11.2008 № 1001 «О порядке регистрации транспортных средств» (ред. от 20.01.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

Потребность сама по себе означает «надобность, нужду в чем-нибудь, требующую удовлетворения»<sup>1</sup>. Философский словарь предлагает следующее толкование потребности – «нужда или недостаток в чем-либо необходимом для поддержания жизнедеятельности и развития организма, человеческой личности, социальной группы, общества в целом»<sup>2</sup>.

Что касается «информационной потребности», в различных науках существует множество определений данного понятия. Рассмотрим наиболее характерные из них.

В технических науках, по мнению Т.В. Мурановского, информационная потребность – свойство человека или определенной системы, отражающее необходимость в регулярном получении и использовании информации, обеспечивающей эффективное функционирование этой системы<sup>3</sup>.

В психологии под информационной потребностью понимается осознанная необходимость «... в получении определенных порций информации из того, что может быть предоставлено инфосредой»<sup>4</sup>.

В юридической литературе определение информационной потребности также неоднократно формулировалось, между тем общего определения данного понятия до настоящего времени нет.

На основании деятельностного подхода, получившего в настоящее время широкое распространение, основой информационной потребности является деятельность субъекта информационных правоотношений. Э.С. Бернштейн<sup>5</sup> и Д.Е. Шехурин<sup>6</sup> в своих работах к таким субъектам относили ученых и

---

<sup>1</sup> Ожегов С.И. и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка/Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. – 4-е издание., дополненное. – М.: ООО «ИТИ Технологии», 2008. – 944 стр.

<sup>2</sup> Философский энциклопедический словарь. - 2-е изд., - М., 1989. С.499.

<sup>3</sup> Мурановский Т.В. Теория и практика научно-технической информации. Информационные потребности: Учеб. пособие, - М, С. 4.

<sup>4</sup> Мириманова М.С. Информационные потребности как психологическая проблема // НТИ. – Сер. 1. - 1987. - № 4. С. 2.

<sup>5</sup> Бернштейн Э.С. Об информационных потребностях и качественном преобразовании информации - НТИ. - Сер-2, №6. С. 8-11.

<sup>6</sup> Шехурин Д.Е. К вопросу о критерии информационных потребностей // НТИ. - Сер- 1. - 1968. - № 3 С.3-7; Шехурин Д.Е. Научно-технический прогресс как определяющий фактор формирования программ и целей развития информационно-библиотечной деятельности // Науч. и техн. б-ки СССР, - 1974. № 9. С. 3-14.

специалистов. В трудах С.Д. Коготкова, Т.С. Федоровой, и Г.И. Щербицкого<sup>1</sup> подход нашел дальнейшее развитие.

Что касается информационного обеспечения при легализации транспортных средств, такими специалистами являются должностные лица таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России.

Относительно научного и практического значения понятия «информационная потребность», А.Э. Жалинским отмечено, что данное понятие «позволяет охватить и описать определенное содержание информации, получаемое из разных источников». Кроме того, «описание информации осуществляется на основе целевого подхода, т.е. на основе строгого учета характера деятельности, прав и обязанностей субъекта...»<sup>2</sup>.

По мнению С.С. Босколова<sup>3</sup>, кроме вышеуказанного, наличие знания об информационной потребности является основой совершенствования информационного обеспечения, подстегивают активность теоретических и практических разработок в этой сфере.

Соглашаясь с вышеуказанными утверждениями, отметим, что информационная потребность должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, относятся к числу профессиональных информационных потребностей.

Представляется возможным сформулировать авторское определение «*информационной потребности*» – постоянная нужда в информации необходимой и достаточной для какой-либо деятельности, наличие которой позволяет повысить эффективность такой деятельности посредством повышения эффективности её информационного обеспечения.

На основании вышеизложенного сформулируем определение «*информационной потребностью должностных лиц таможенных органов и*

---

<sup>1</sup> Коготков С.Д. Некоторые вопросы теории информационных потребностей // НТИ. - Сер. 1, - 1979. № 2. - С. 1 - 8; Коготков С.Д. Формирование информационных потребностей// НТИ. - Сер. 2. - 198Й. - № 2. - С. 1-7; Федорова Т.С. Теория информационных потребностей и практика их удовлетворения н сфере исследований культуры//Информация и научные исследования культуры: Сб. науч. тр., / АН СССР, НИИ культуры. -М., 1998. - С. 52-65; Щербицкий Г.И. Информация и познавательные потребности.-Мн., 1983. С.160.

<sup>2</sup> Жалинский А.Э. Условия эффективности профилактики преступлений. -М., 1978. С. 116.

<sup>3</sup> Босхолов С.С. Основы уголовной политики: Конституционный, криминологический, уголовно-правовой и информационный аспекты. М., 1999. С.214.

*подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств»* являются определенные по объему (формату, способу предоставления, хранения и использования) фактические сведения, необходимые и достаточные для принятия решения в отношении каждого конкретного транспортного средства.

В целях изучения информационной потребности должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, выделим основные составляющие информационной потребности при легализации транспортных средств:

1. Потребность в информации различного рода – текущей и ретроспективной (о событиях предшествующих определенному моменту времени) информации. Должностному лицу, как таможенного органа, так и подразделения ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств постоянно требуется актуальная информация, касающаяся конкретного транспортного средства, их владельцев, о действующих нормативно-правовых актах. Поскольку потребность в текущей информации определяется выполняемыми функциями, входящими в обязанности должностных лиц, данная потребность относительно стабильна. Что касается потребности в ретроспективной информации, её значимость меняется в зависимости от различных факторов. В связи с чем, необходимость в такой информации относительна.

2. Соотношение необходимости и достаточности информации при удовлетворении нужды в информации. По мнению Лекса А. Ван Ганстерена, «Основной проблемой является не недостаток, а избыток информации. Эффективный управляющий, прежде всего, концентрирует внимание на релевантной информации, а лишь после этого смотрит на все доступное»<sup>1</sup>. Таким образом, ошибочно предполагать, что должностные лица таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России испытывают постоянный дефицит в информации, так как избыточная информация также оказывает негативное влияние, в том числе, и на эффективность осуществляемой деятельности. Именно по этой причине целью информационного обеспечения является удовлетворение

---

<sup>1</sup> Андреев Н.Д., Михайлов В.И., Фаттахов С.Г. Управление в органах внутренних дел. – Уфа, 1997. С. 41.



информационной потребности в необходимой и достаточной информации. Так, и повышение качества информационного обеспечения органов исполнительной власти не означает чисто количественного увеличения объемов информации, получаемой этим органом. Избыточная информация также может осложнить принятие решения, как и ее недостаток. Поэтому одна из важнейших проблем – определение достаточности информационного обеспечения органов исполнительной власти<sup>1</sup>.

Повышение эффективности информационного обеспечения требует определения видов и объема необходимой информации. В целях получения достоверных сведений по поводу информационной потребности в рассматриваемой сфере используем широко применяемые на практике научно обоснованный метод конкретно-социологических исследований<sup>2</sup>.

Данный метод предполагает использование большого числа конкретных приемов исследования. В данном исследовании целесообразно кроме ранее использованного непосредственного анализа официальных документов применить анкетирование, совмещенное с интервьюированием. Данное совмещение обусловлено необходимостью обеспечения однозначного толкования поставленных в формализованных анкетах вопросов, а также возможностью выяснения дополнительных фактов и субъективной оценки опрашиваемых.

В целях изучения информационной потребности должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, а также выяснения влияния последствий удовлетворения такой потребности на участвующих в рассматриваемых правоотношениях физических лиц, в период с 11.01.2009 по 19.08.2011 проведено анкетирование и интервьюирование 80 лиц, задействованных либо заинтересованных в совершенствовании административно-правового механизма информационного обеспечения при легализации транспортных средств.

В результате проведенного анкетирования, совмещенного с интервьюированием, исследована информационная потребность должностных

---

<sup>1</sup> Терещенко Л.К. «Информация в обществе: правовой аспект» // Журнал российского права, № 4-5, 1998.

<sup>2</sup> Теория государства и права: Учебник для юридических вузов / под ред. А.С. Пиголкина ОАО «Издательский Дом «Городец», 2003. С. 5.

лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, возникающая при легализации транспортных средств. Определено, что информационная потребность должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России заключается в своевременном получении полной, достоверной актуальной информации о транспортных средствах и лицах их ввозящих, в том числе, о VIN коде, объеме двигателя, соответствии его экологическому классу (пока Евро-4), дате производства, стоимости, правоустанавливающих документах, факте регистрации на территории иностранных государств, цели ввоза и продолжительности пребывания, месте проживания или временной регистрации собственника, месте ввоза, наличии оснований для освобождения от уплаты таможенных платежей, факте уплаты таможенных платежей, наложении таможенных ограничений.

Таким образом, установлено пересекающееся множество информационных элементов, в совокупности обладающих способностью к удовлетворению информационной потребности должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, которые для наглядности представлены в виде графика (Приложение 4).

Из общего числа опрошенных должностных лиц около 85% оценивают, в целом, информационное обеспечение государственных органов как достаточное. При этом, в данном числе должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России оказалось практически равное количество.

При этом, из общего числа опрошенных должностных лиц государственных органов, принимающих непосредственное участие в легализации транспортных средств, 45% удовлетворены информационным обеспечением собственной деятельности, выполняемой в соответствии с должностными обязанностями. Из должностных лиц, удовлетворенных информационным обеспечением, 67% являются сотрудниками подразделений ГИБДД Челябинской области.

Между тем, из общего числа опрошенных должностных лиц государственных органов 55% неудовлетворены информационным обеспечением собственной деятельности. Из данного числа должностных лиц 64% являются должностными лицами таможенных органов.

Из общего числа должностных лиц, неудовлетворенных информационным обеспечением, более половины отмечают, что получают необходимую информацию на бумажном носителе. Практически этими же должностными лицами указано на то, что они владеют только необходимыми программами, менее 10% указали, что работают на компьютере недавно. Теми же должностными лицами указано, что информацию, необходимую для выполнения должностных обязанностей, им чаще приходится дополнительно запрашивать. Кроме того, данными должностными лицами отмечается также и наличие сложностей в получении необходимой информации и, как следствие, длительность сроков в её получении. Другая половина респондентов, неудовлетворенных информационным обеспечением рассматриваемого вида деятельности, получает информацию, как на бумажном носителе, так и в электронном виде, а также оценивает собственные навыки работы на компьютере как опытный пользователь. Данной группой хотя и указывается на сложность получения информации, но, при этом, сроки её получения указаны в разы меньше, чем предыдущей группой респондентов. Таким образом, удалось подтвердить наличие закономерности между способом получения информации и эффективностью деятельности самого должностного лица.

Из опрашиваемых физических лиц 85% неудовлетворены эффективностью информационного обеспечения государственных органов. 65% в качестве негативного фактора при легализации транспортных средств отметили необходимость, иной раз неоднократного представления одних и тех же документов в различные государственные органы. 70% из числа опрошенных физических лиц в целом отмечают тенденцию к снижению времени, затрачиваемого как при совершении таможенных операций, так и при государственной регистрации транспортных средств. 75% считают необходимым принятие действенных мер, направленных на защиту личной информации, получаемой государственными органами, которые позволят исключить возможность незаконного распространения и тиражирования такой информации (Приложение 5).

Таким образом, составляющими информационную потребность должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, возникающей при легализации транспортных средств являются своевременное получение полной, достоверной актуальной информации о транспортных средствах и лицах их ввозящих. При этом постоянное изучение информационной потребности должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России позволит исключить избыточность информации.

## **§ 2. Актуальные проблемы информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств**

Фактически существующий в настоящее время механизм информационного обеспечения при легализации транспортных средств (Приложение 1) представляет собой передачу по запросу отрывочных сведений одного государственного органа другому, исключительно на бумажных носителях. На основании ответов, полученных на такие запросы, прежде всего, принимаются решения в отношении физических лиц и их транспортных средств, а во вторую очередь, из полученных сведений формируются разрозненные базы данных, полнота актуальность и достоверность которых зачастую имеет противоречивый характер. Например, в базе таможенных органов значится, что имеются таможенные ограничения (в том числе, при временном ввозе, ввозе с территории свободной экономической зоны), в то время как в базе ГИБДД каких-либо ограничений не значится.

Таким образом, в настоящее время основным, а зачастую единственным информационным каналом, позволяющим получить достоверную информацию «из первых рук», является именно обмен бумажными запросами-ответами. При этом, с момента принятия закона об ЭЦП<sup>1</sup> существующая возможность

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 10.01.2002 № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» (ред. от 08.11.2007) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

электронного автоматизированного обмена информацией не используется. Вероятно и принятие закона «Об электронной подписи»<sup>1</sup> пока мало что изменит.

Следует признать, что информация в электронном виде всё же аккумулируется как в таможенных органах, так и в подразделениях ГИБДД МВД России. Кроме того, в соответствии с совместным приказом МВД России и ГТК России от 07.07.2003 № 522/741 «О мерах по реализации взаимного автоматизированного обмена информацией по транспортным средствам», на федеральном уровне аккумулируется такая информация. В частности, в соответствии с данным приказом ГУГИБДД СОБ МВД России предоставляет в ГНИВЦ ФТС России информацию о распределенной и разыскиваемой специальной продукции Госавтоинспекции и о находящихся в розыске транспортных средствах, в том числе, числящихся на федеральном учете по сведениям Национального центрального бюро Интерпола при МВД России.

ГНИВЦ ФТС России ГУГИБДД СОБ МВД России:

- предоставляют информацию об оформленных таможенными органами транспортных средствах, выданных на них документах и лицах, осуществивших их ввоз;
- предоставляют информацию о бланках распределенных и утраченных (похищенных, аннулированных) паспортов транспортных средств;
- предоставляют информацию о транспортных средствах, разыскиваемых таможенными органами;
- осуществляет сбор из региональных таможенных управлений и таможен данных по зарегистрированным транспортным средствам, полученных от подразделений Госавтоинспекции;
- осуществляют передачу в региональные таможенные управления и таможи полученной от ГУГИБДД СОБ МВД России информации о распределенной и разыскиваемой специальной продукции Госавтоинспекции и о находящихся в розыске транспортных средствах, в том числе, числящихся на

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

федеральном учете по сведениям Национального центрального бюро Интерпола при МВД России.

Таким образом, в каждом конкретном территориальном таможенном органе – (таможенном poste, таможне) имеется информация исключительно в отношении транспортных средств, таможенные операции в отношении которых проведено в зоне деятельности такого таможенного органа. При этом, зачастую из регистрационных подразделений ГИБДД МВД России поступают запросы по транспортным средствам, в отношении которых таможенные операции совершались в другом регионе РФ, либо вообще не совершались. Так, только в Челябинскую таможню за 2010 год поступило 194 запроса из различных подразделений ГИБДД МВД России со всей территории РФ, за истекший период 2011 года поступило 84 запроса<sup>1</sup>. Таможенные органы обрабатывают каждый запрос путем проверки по автоматизированной информационной системе, которая содержит информацию о транспортных средствах, оформленных в регионе деятельности таможни, а также направляются соответствующие запросы в региональные таможенные управления и таможни иных регионов, а также в ГНИВЦ ФТС России. В том случае, если информация подтверждается, подразделения ГИБДД МВД России аннулируют государственную регистрацию таких транспортных средств.

Из таможенных органов в подразделения ГИБДД МВД России также направляется большое количество писем, содержащих как запросы, так и ответы на запросы подразделений ГИБДД МВД России. Так, Челябинской таможней за 2010 год направлено 191 письмо в различные подразделения ГИБДД МВД России, за истекший период 2011 года направлено 69 таких писем<sup>2</sup>. Учитывая, что данная статистика освещает вопрос информационного взаимодействия Челябинской таможни с подразделениями ГИБДД МВД России, для получения представления о положении вещей по всей России указанное количество запросов необходимо умножить на количество таможен, в подчинении которых имеются таможенные посты, уполномоченные на совершение таможенных операций в

---

<sup>1</sup> Электронный архив Челябинской таможни.

<sup>2</sup> Там же.

отношении транспортных средств, которых в соответствии с приказом ФТС России от 27.03.2007 № 370<sup>1</sup> насчитывается 145. Назвать существующий механизм эффективным нельзя даже с большой натяжкой.

Как следствие, оборот информации при легализации транспортных средств (Приложение 2) представляет собой отдельный элемент вышеобозначенного механизма, в котором выделены конкретные подразделения, принимающие непосредственное участие в процедуре легализации транспортного средства, ввозимого физическим лицом, а также обозначено в качестве основного и определяющего информационного канала перемещения информации – исключительно информации закрепленной на бумажных носителях.

При этом, как по отношению к автомобилям, выпущенным с помещением под процедуру выпуск для внутреннего потребления, так и к транспортному средству, зарегистрированному на территории иностранного государства и ввозимому на таможенную территорию РФ временно, регистрация, являясь способом учета, носит разрешительный характер. Регистрация транспортного средства или её отсутствие является юридическим фактом, создающим условия для реализации или основания для ограничения права собственности владельца (читать собственника) транспортного средства. Соответственно, уведомление владельцем транспортного средства органов регистрационного учета о ввозе транспортного средства на таможенную территорию РФ или о планируемой продолжительности временного ввоза транспортного средства является обязанностью, установленной федеральным законом.

Итак, учету подлежат все транспортные средства, ввозимые на таможенную территорию РФ.

В связи с чем, всю систему информации, используемую при легализации транспортных средств, можно условно разделить на два основных блока:

1) информацию, получаемую при легализации каждого конкретного транспортного средства;

---

<sup>1</sup> Приказ ФТС России от 22.09.2010 № 1746 "Об установлении компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении товаров определенного вида, перемещаемых физическими лицами" (ред. от 30.03.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

2) иные виды информации, позволяющие получить информацию первого вида и способствующие решению задач законного нахождения, оборота и использования транспортных средств на территории РФ.

При этом, еще раз подчеркнем, что главную роль при легализации транспортных средств играет информация, касающаяся фактических обстоятельств ввоза совершения таможенных операций и государственной регистрации каждого конкретного транспортного средства, а также информация о владельце каждого транспортного средства. Сбор, обработку, передачу, хранение и использование (потребление) производят компетентные должностные лица таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России в порядке, установленном законом.

Необходимо отметить, что если информация, получаемая при легализации каждого конкретного транспортного средства, преобразовывается в форму, пригодную для использования самими должностными лицами государственных органов, то информация, способствующая получению необходимых данных, должна быть представлена в определенной форме (правоустанавливающие документы, ГТД, и т.д.), соответствующей требованиям, установленным действующими нормативно-правовыми актами.

Таким образом, основной целью сбора, обработки, передачи и хранения информации является снабжение компетентных государственных органов информацией, необходимой для выполнения поставленных перед ними задач и функций.

В частности, сбор необходимой информации осуществляется в различных формах:

- непосредственного учета ввозимых транспортных средств приграничными таможенными постами;
- учета и таможенного контроля транспортных средств, ввозимых под различными таможенными процедурами, в том числе, и в течение года после совершения в отношении них таможенных операций в рамках таможенного контроля;



- контроля соблюдения срока нахождения временно ввозимых транспортных средств на таможенной территории РФ;
- государственной регистрации транспортных средств с выдачей регистрационных знаков;
- первичного и периодического впоследствии технического осмотра транспортных средств.

Напомним, что в рамках легализации транспортных средств также большое значение имеет информация о лицах, ввозящих транспортное средство на таможенную территорию РФ и о его последующем владельце.

Так ТК ТС<sup>1</sup> предусмотрено право таможенных органов на сбор информации в целях проведения таможенного контроля, в отношении физических лиц - о персональных данных граждан (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, пол, адрес места жительства, сведения из документа, удостоверяющего личность, идентификационный (регистрационный, учетный) номер налогоплательщика (при наличии), а также о частоте перемещения ими товаров через таможенную границу. Указанные лица имеют право на ознакомление с документированной информацией о себе, имеющейся у таможенных органов, и на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности.

Таким образом, для придания информации статуса документированной, сбор информации завершается её фиксацией на материальном носителе определенного вида.

В результате сбора и последующей фиксации информации на материальном носителе происходит ее накопление. Попутно с информацией, представляющей ценность для непосредственной деятельности государственных органов, происходит накопление информации, связанной с их деятельностью, но не имеющей значения. Информация собирается в разнообразном виде, на различных материальных носителях, разного значения и юридической силы. Данные обстоятельства обуславливают необходимость обработки информации с целью извлечения из общего объема информации только сведений, необходимых для осуществления деятельности, что зачастую влечет физическое уменьшение

---

<sup>1</sup> См.: статью 106 ТК ТС.

объема данных при относительно неизменном смысловом содержании. Кроме того, итогом обработки информации является преобразование её в форму, наиболее пригодную для использования и последующего хранения.

Характерным примером обработки информации, имеющей непосредственное отношение к транспортным средствам, является заполнение ГТД, оформление ПТС, составление акта осмотра (досмотра) транспортного средства, внесение сведений в базу данных, содержание которых строго формализовано, вплоть до закрепления в международных Конвенциях (МДП) и ведомственных нормативно-правовых актах (Приказы ФТС России<sup>1</sup> и МВД России<sup>2</sup>).

Таким образом, хранение информации является следующим элементом информационного процесса легализации транспортных средств. В повседневной деятельности людей хранение информации осуществляется как в их памяти, так и на материальных носителях. Учитывая свойства памяти человека даже и без психологической характеристики (субъективного отношения к информации), такое хранение информации нельзя назвать надежным. В настоящее время вместо и вместе с бумагой в качестве материальных носителей стали использоваться машиночитаемые носители – магнитные и оптические диски, память ЭВМ, электрические колебания, электромагнитные волны.

В соответствии с пунктом А.5 справочного приложения А национального стандарта РФ защиты информации основных терминов и определений protection of information, basic terms and definitions ГОСТ Р 50922-2006, носитель информации – материальный объект, в том числе, физическое поле, в котором информация находит свое отображение в виде символов, образов, сигналов,

---

<sup>1</sup> Приказ ФТС России от 06.05.2010 № 895 "О требованиях к описанию отдельных категорий товаров в графе 31 ГТД" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Приказ МВД России от 03.12.2007 № 1144 «О системе информационного обеспечения подразделений Госавтоинспекции» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

технических решений и процессов, количественных характеристик физических величин<sup>1</sup>.

Следующим необходимым элементом информационного процесса легализации транспортных средств является передачи информации – доведение до сведения уполномоченных должностных лиц компетентных государственных органов информации в неизменном состоянии по содержанию и объему.

Передача информации также может производиться различным путем, как то: – с помощью речи, (аудиального) общения, при непосредственном общении или с использованием электросвязи;

– по каналам технической связи, в том числе, и путем открытия удаленного доступа к информационным системам;

– путем передачи различных носителей информации.

Учитывая, что легализация транспортных средств по своей сути является юридически значимым обстоятельством, первый из указанных способов при легализации транспортных средств, конечно, используется, но лишь как вспомогательный к двум последующим.

При легализации транспортных средств также происходит создание информации. Такая вновь созданная информация является основой для принятия решений, фактически представляющей собой информацию, переработанную и изложенную в виде, удобном для дальнейшего использования (образно можно представить, что ранее известная информация перешла на следующий уровень, став более доступной для понимания). Также создаются документы, содержащие сгруппированную необходимую и достаточную информацию: ПТС, УВТС, ГТД и т.д. содержащие, в том числе, и информацию о принятом окончательном решении в отношении конкретного транспортного средства.

Данные документы можно условно разделить на основные, в которых выражено окончательное решение уполномоченного государственного органа, и дополнительные, которые позволили принять окончательное решение.

---

<sup>1</sup> Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2006 г. № 373-ст «Об утверждении Национального стандарта» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

Таким образом, для принятия окончательного решения должностному лицу компетентного органа необходимо использовать (потребить) имеющуюся в его распоряжении информацию. Учитывая такое свойство информации как непотребляемость, речь идет именно об использовании информации, в том числе, и неоднократном, например, при довыскании таможенных платежей, перерегистрации транспортного средства.

Использование (потребление) информации заключается в понимании и усвоении информации посредством оценки достоверности и её анализа в целях принятия решения в отношении конкретного транспортного средства.

Рассмотрим особый вид информационного обеспечения при легализации транспортных средств, которым стал паспорт транспортного средства (далее – ПТС). Постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 18 мая 1993 г. № 477 «О введении паспортов транспортных средств»<sup>1</sup>, в целях упорядочения допуска транспортных средств к эксплуатации на территории РФ, усиления борьбы с их хищениями и другими правонарушениями на автомобильном транспорте, с 1 июля 1993 г. введены паспорта транспортных средств с рабочим объемом двигателя 50 куб. см и более или максимальной мощностью электродвигателя более 4 кВт, максимальной конструктивной скоростью более 50 км/час, прицепов к ним (далее - транспортные средства), а также шасси транспортных средств (далее - шасси) в случае поставки шасси их потребителям. В целях реализации данного Постановления, совместным Приказом МВД России № 496, Минпромэнерго РФ № 192, Минэкономразвития РФ № 134 от 23.06.2005<sup>2</sup>, утверждены Положение о ПТС и паспортах шасси транспортных средств, а также образцы бланка паспорта транспортного средства и бланка паспорта шасси транспортного средства.

По своей сути, ПТС – это документ статистического учета, и, вместе с тем, правоустанавливающий документ, который содержит сведения о транспортном

---

<sup>1</sup> Постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 18 мая 1993 г. № 477 «О введении паспортов транспортных средств» (ред. от 22.06.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Приказ МВД России № 496, Минпромэнерго РФ № 192, Минэкономразвития РФ № 134 от 23.06.2005 «Об утверждении положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств» (ред. от 19.01.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

средстве, которое, в рассматриваемом нами случае ввозится на таможенную территорию РФ физическим лицом для личного использования. ПТС служит для контроля за временным пребыванием (более 6 месяцев) на таможенной территории РФ и для подтверждения легального нахождения транспортного средства на таможенной территории РФ.

Так, в соответствии с пунктом 1 Положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств<sup>1</sup> (далее – Положение ПТС), паспорта транспортных средств и паспорта шасси транспортных средств предназначены для упорядочения допуска транспортных средств к участию в дорожном движении, усиления борьбы с их хищениями и другими правонарушениями на автомобильном транспорте, а также повышения эффективности контроля за уплатой таможенных платежей при ввозе транспортных средств и шасси транспортных средств в Российскую Федерацию.

Пунктом 9 Положения о ПТС закреплено, что наличие паспорта транспортного средства, оформленного в порядке, установленном главой II настоящего Положения, является обязательным условием для регистрации транспортных средств и допуска их к участию в дорожном движении. Бланки паспортов изготавливаются в виде одного листа размером 210 x 297 мм, относятся к специальной продукции, подлежащей строгому учету, имеют отличительные коды субъектов РФ в соответствии с Перечнем цифровых кодов регионов РФ, применяемых на бланках паспортов транспортных средств и паспортов шасси транспортных средств, а также учетные серию, номер и полиграфические средства защиты. При изготовлении паспортов их учетные серии и номера одновременно не повторяются.

ПТС выдаются несколькими ведомствами. Так, в соответствии с пунктом 2 Постановления Совета Министров Правительства РФ от 18 мая 1993 г. № 477 «О введении паспортов транспортных средств»<sup>2</sup> установлено, что паспорта транспортных средств выдаются:

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Постановления Совета Министров - Правительства РФ от 18 мая 1993 г. № 477 «О введении паспортов транспортных средств» (ред. от 22.06.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

- организациями-изготовителями на транспортные средства и шасси, выпущенные ими после 1 июля 1993 г.;
- таможенными органами РФ на транспортные средства и шасси, ввозимые на территорию РФ после 1 июля 1997 г.;
- подразделениями Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ на транспортные средства, выпущенные организациями-изготовителями до 1 июля 1993 г. или ввозимые на территорию РФ до 1 июля 1997 г., при предъявлении их к регистрации и на транспортные средства, состоящие на учете, в случае изменения регистрационных данных либо снятия их с учета.

Отметим, что данным Постановлением предусмотрено, что ПТС, выдаваемые таможенными органами и имеющие закрепленные за ними учетные серии, не могут выдаваться подразделениями Госавтоинспекции, организациями и предпринимателями. Между тем, в отношении транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию РФ, именно ПТС, выданные таможенными органами, в последующем являются одним из документальных оснований, необходимых для государственной регистрации транспортного средства в подразделении ГИБДД МВД России.

Так, пунктом 11 Положения о ПТС закреплено, что при первичной регистрации в подразделениях Госавтоинспекции транспортных средств, паспорта на которые были выданы таможенными органами, собственниками или владельцами транспортных средств вместе с паспортом представляются его копия, копия таможенной декларации, а при наличии факта оплаты физическим лицом таможенных платежей – указанный в паспорте таможенный приходный ордер и его копия. Копии паспортов, ТПО, заверенные подписью должностного лица подразделения Госавтоинспекции, а также копии таможенной декларации приобщаются к материалам, являющимся основанием для регистрации транспортных средств.

Таким образом, документы, выдаваемые одним государственным органом, должны представляться физическим лицом в другой государственный орган, что

опять же является не чем иным, как дублированием информации, обмен которой является вопросом взаимодействия государственных органов.

В соответствии с пунктом 15 Положения паспорта хранятся у собственников или владельцев транспортных средств, которые представляют их в подразделения Госавтоинспекции при совершении регистрационных действий с транспортными средствами в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России.

Пунктом 16 закреплено, что действие паспорта не ограничивается сроком. При изменении собственников транспортных средств или шасси в паспортах делаются соответствующие записи с соблюдением требований, предусмотренных разделом II настоящего Положения, которые передаются новым собственникам или владельцам.

При невозможности дальнейшего использования паспорта вследствие приведения его в негодность либо заполнения всех его реквизитов об изменении собственников транспортного средства либо шасси, подразделением Госавтоинспекции по месту совершения последней сделки, направленной на прекращение и приобретение права собственности на транспортное средство либо шасси, взамен использованного паспорта выдается дубликат паспорта, в котором в разделе «Особые отметки» производятся записи о выданных ранее паспортах, предусмотренные пунктом 10 настоящего Положения и иными нормативными правовыми актами МВД России.

Замена паспорта производится на основании заявления собственника или владельца транспортного средства.

Сданные в подразделения Госавтоинспекции паспорта, в том числе, в случае снятия транспортных средств с регистрационного учета вследствие их утилизации (списания), хранятся и уничтожаются в установленном порядке.

Пунктом 17 Положения о ПТС установлена обязанность для организаций и предпринимателей, таможенных органов при выдаче дубликатов утраченных паспортов, а также торговых организаций и предпринимателей, осуществляющих торговлю транспортными средствами, при утрате паспортов в наиболее короткие сроки ставить в известность о сериях и номерах утраченных паспортов

подразделения Госавтоинспекции по месту их утраты, а собственники и владельцы зарегистрированных в Госавтоинспекции транспортных средств - подразделения Госавтоинспекции по месту последней регистрации транспортного средства. В случае хищения паспортов также ставится в известность орган внутренних дел по месту хищения.

При этом необходимо отметить, что на практике данная информация распространяется по территориальным подразделениям ГИБДД МВД России на бумажных носителях, путем направления телетайпов, телеграмм, писем, что, безусловно, влияет на скорость получения данной информации заинтересованными подразделениями.

Оформление ПТС таможенными органами имеет целый ряд особенностей, которые закреплены в Положении о паспортах транспортных средств, утвержденном совместным Приказом МВД России № 496, Минпромэнерго РФ № 192, Минэкономразвития РФ № 134 от 23.06.2005<sup>1</sup>.

В соответствии с утвержденным образцом ПТС данный документ включает в себя следующие сведения:

- наименование (Ф.И.О.) собственника, а также его адрес, дата продажи (передачи), документ на право собственности;
- идентификационный номер (VIN), марка, модель, наименование (тип), категория транспортного средства (А, В, С, D, прицеп), год изготовления, модель, № двигателя, шасси (рамы), № кузова (кабины, прицепа), а также цвет кузова (кабины, прицепа), мощность двигателя (кВт), рабочий объем двигателя (куб. см), тип двигателя, государственный регистрационный знак транспортного средства, экологический класс, разрешенная максимальная масса, масса без нагрузки (кг);
- наименование организации-изготовителя транспортного средства (страна);
- страна вывоза транспортного средства;
- № одобрения типа транспортного средства, его серия;

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России № 496, Минпромэнерго РФ № 192, Минэкономразвития РФ № 134 от 23.06.2005 «Об утверждении положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств» (ред. от 19.01.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.



- № таможенной декларации, таможенного приходного ордера, таможенные ограничения;

- наименование и адрес организации, выдавшей паспорт, а также дата его выдачи.

Таким образом, наглядно видно, что ПТС содержит исчерпывающую информацию о каждом транспортном средстве, легально находящемся на таможенной территории РФ, а это огромный объем информации. В связи с чем, очевидна объективная потребность в совершенствовании информационного обеспечения деятельности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, в том числе, и посредством информатизации деятельности государственных органов.

При этом, как указывалось ранее, с учетом внедрения компьютерных технологий, разработки и использования баз данных, в таможенных органах зачастую происходит дублирование в части фиксирования информации на бумажном носителе и путем внесения в специально для этого разработанные базы данных, и, если зачастую, такое дублирование излишне, то при выдаче соответствующих документов (УВТС, ПТС и т.д.) физическим лицам это необходимо и оправдано.

Между тем, подобная объективная необходимость наличия однородной информации как на бумажном носителе, так и в электронном виде не должна являться основанием для многократного запроса различными государственными органами одних и тех же документов, подтверждающих имеющиеся сведения у заинтересованных физических лиц. В связи с чем, и исходя из безусловной необходимости существования единой базы данных таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, содержащей исчерпывающие сведения о транспортных средствах, ввезенных на таможенную территорию РФ, представляется возможным сформулировать следующее предложение: внесение в основной документ, подтверждающий законное нахождение транспортного средства на таможенной территории РФ – ПТС, дополнительного реквизита – двумерного штрихового кода. По аналогии со штриховым кодом, размещаемом на удостоверении ввоза транспортного средства, в соответствии с приказом ФТС

России от 01.06.2010 № 1056 "Об утверждении Технологии использования штрихового кодирования при проведении таможенного контроля и учета в отношении транспортных средств, временно ввозимых (вывозимых) на (с) таможенную(ой) территорию(и) Российской Федерации"<sup>1</sup>.

Введение нового средства идентификации – штрихового кодирования, которое представляет собой технологию автоматической идентификации и сбора данных, основанную на представлении информации по определенным правилам для последующего оптического считывания и преобразования в форму, необходимую для ее автоматического ввода в вычислительную машину, позволит не только снизить в разы время, необходимое для последующей государственной регистрации транспортных средств в подразделениях ГИБДД МВД России, но также позволит исключить необходимость многократного внесения в единую базу данных сведений о транспортном средстве, в отношении которого совершены таможенные операции, таможенным органом выдан ПТС установленного образца, все необходимые сведения внесены таможенными органами, а необходимые документы имеются в базе данных в электронном виде, что не замедлит сказаться на механизме информационного обеспечения (Приложение 3). В связи с чем, на данную систему распространяются преимущества системы электронного документооборота:

- снижение издержек, связанных с передачей информации традиционными средствами. В связи с тем, что электронный документ обладает (или должен обладать) одинаковой юридической силой и влечет те же правовые последствия, что и документ, составленный на бумажном носителе, полностью отпадает необходимость в передаче бумажных оригиналов;

- повышение оперативности;
- гарантия конфиденциальности;

---

<sup>1</sup> Приказ ФТС России от 01.06.2010 № 1056 "Об утверждении Технологии использования штрихового кодирования при проведении таможенного контроля и учета в отношении транспортных средств, временно ввозимых (вывозимых) на (с) таможенную(ой) территорию(и) Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

- защита от подлога: все электронные документы могут подписываться электронной цифровой подписью (ЭЦП), что позволяет однозначно установить целостность и авторство документа<sup>1</sup>.

Кроме выше обозначенных преимуществ, связанных с основным назначением дополнительного реквизита ПТС, необходимо обратить внимание и на вторичный, но, безусловно, важный момент, а именно тот факт, что данный реквизит одновременно будет являться дополнительной степенью защиты паспорта транспортного средства. В связи с чем, представляется необходимым напомнить положение ранее действующего Приказа ГТК России от 28.06.2004 № 747 «О мерах по усилению защиты ПТС, ПШТС, ПСМ и УВТС, оформляемых таможенными органами»<sup>2</sup>, которым таможенным органам приказано обеспечить ламинирование лицевой части оформленных должностными лицами таможенных органов паспортов транспортных средств, паспортов шасси транспортных средств, паспортов самоходных машин (за исключением графы «Особые отметки») и удостоверений ввоза транспортных средств. Между тем, подобный неоднозначный способ защиты, учитывая имеющиеся недостатки, в том числе, возможность повторно заламинировать документ после изменения первоначального содержания (подделки), указывает на актуальность данного вопроса. При этом, наличие в ПТС двумерного штрихового кода позволит без лишней траты времени, а точнее моментально – проведя документ с таким штриховым кодом над сканирующим устройством (которые бывают как стационарными, так и переносными), определить, кому на какое транспортное средство и каким органом выдан данный документ и, следовательно, соотнести информацию, имеющуюся в единой базе данных с указанной в самом документе.

Основные положения об информационных системах, информационных технологиях и средствах их обеспечения, используемых таможенными органами,

---

<sup>1</sup> Градов А.Л. Правовой режим электронного документооборота ФТС России//Информационное право, 2007, № 4.

<sup>2</sup> Приказ ГТК РФ от 28.06.2004 № 747 «О мерах по усилению защиты ПТС, ПШТС, ПСМ и УВТС, оформляемых таможенными органами» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

закреплены Главой 4 ТК ТС, а также Главой 7 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

В отношении информационных систем, используемых подразделениями ГИБДД МВД России, издан Приказ МВД России от 3 декабря 2007 г. № 1144 «О системе информационного обеспечения подразделений Госавтоинспекции».

В процессе функционирования таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, в том числе, и при легализации транспортных средств, в информационных системах скапливаются и перемещаются колоссальные объемы информации различного рода.

При этом, информацию, необходимую для деятельности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, формируют различные государственные органы, в том числе, службы и организации в системе данных административных органов, а также органы и организации, не входящие в систему данных органов. Конечная информация, создаваемая в результате легализации транспортных средств, также является необходимой для деятельности как самих таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, так и иных государственных органов (ФНС России и др.).

Однако действия данных государственных органов по созданию информационных ресурсов, необходимых уполномоченным должностным лицам для принятия решений при легализации транспортных средств, представляют собой разрозненные системы, в каждой из которых содержится узкоспециальная информация, ограниченная по объему и содержанию. Рассматривая систему информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств в совокупности, наглядно видно, что данные системы в отдельности, кроме дублирования друг друга в определенных пунктах, не в полной мере способны удовлетворить информационную потребность уполномоченных должностных лиц. В том числе, и по причине, порой неоправданных сложностей получения информации должностным лицом одного государственного органа из информационных систем

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

другого государственного органа. В случае, если речь идет о территориальных органах, в зависимости от места расположения, сложностей добавляется на порядок, что сказывается на неэффективных временных затратах.

Анализ современного состояния информационного обеспечения рассматриваемой деятельности позволяет выделить следующие недостатки, непосредственно влияющие на его эффективность:

- многократное неоправданное дублирование обработки одних и тех же данных, раздробленность, разобщенность информации;
- низкая скорость обработки данных, приводящая к тому, что отслеживание изменений текущей обстановки происходит с большим опозданием;
- недостаточные возможности традиционных средств автоматизации быстро осуществлять выборку необходимой части неструктурированной информации<sup>1</sup>;
- усложнение основной управленческой деятельности государственных органов из-за перегрузки их излишней информацией, не соответствующей кругу их задач управления.

Данные обстоятельства неизбежно сказываются и на качестве информационного обеспечения государственного управления в целом. Безусловно, основные его принципы должны остаться прежними: объем и характер информации, поступающей к органу исполнительной власти и их должностным лицам, должны определяться теми функциями, которые возложены на этот орган (должностное лицо), разграничением компетенции между различными органами исполнительной власти их должностными лицами и организацией их взаимодействия.

На основании изложенного, представляется возможным выделить следующие актуальные проблемы информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию РФ:

---

<sup>1</sup> Борботько М.А. Тенденции совершенствования информационного обеспечения органов управления. Новые информационные технологии в практике работы правоохранительных органов // Материалы международной научно-практической конференции. СПб., 1998. С. 78 - 79.

– фактическое аккумулирование информации на федеральном уровне государственных органов, при явном информационном голоде территориальных органов, как таможенных органов, так и подразделений ГИБДД МВД России;

– использование таможенными органами и подразделениями ГИБДД МВД России отдельных, никак не связанных между собой, информационных систем и баз данных. Сведения, содержащиеся в таких информационных системах, зачастую недоступны другим государственным органам, что приводит к необходимости многократного сбора и дублирования одних и тех же данных в различных системах. В результате, такие информационные системы содержат сведения разной степени актуальности и достоверности. При этом, часть информации оперативно не обновляется, что приводит также к несогласованности и противоречивости содержащихся в них данных<sup>1</sup>;

– использование таможенными органами и подразделениями ГИБДД МВД России при организации информационных систем и баз данных различных форматов хранения данных, что делает невозможным обмен данными, а также применение автоматизированных средств поиска и аналитической обработки информации, содержащейся в таких системах;

– отсутствие единой инфраструктуры обеспечения юридически значимого электронного взаимодействия и информационной безопасности такого взаимодействия на основе применения электронной подписи, в том числе разобщенность удостоверяющих центров, выдающих сертификаты ключей подписей для ЭП;

– общий низкий уровень профессиональной подготовки должностных лиц государственных органов по использованию информационных технологий в профессиональной деятельности;

– как следствие, вынужденное использование в качестве основного информационного канала традиционного бумажного документооборота;

– необходимость многократного представления одним и тем же физическим лицом, одних и тех же документов в отношении одного и того же транспортного

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 10.01.2002 № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» (ред. от 08.11.2007) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

средства в различные государственные органы, с обязательным его физическим присутствием, что приводит к большим затратам времени и создает значительные неудобства для населения;

– рост физического объема данных о лицах, содержащихся в государственных информационных системах, при фактическом отсутствии контроля за их использованием угрожает охраняемым законом правам и законным интересам граждан;

Для решения указанных проблем, как следствие, для повышения эффективности информационного обеспечения уполномоченных государственных органов при легализации транспортных средств необходимо:

– актуализация направлений профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки гражданских служащих, право на которые закреплены подпунктом 11 пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 79-ФЗ<sup>1</sup>, а порядок проведения которых предусмотрен статьей 62 этого же Федерального закона;

– постоянный контроль и изучение информационной потребности не только самих государственных органов в целом, но и их должностных лиц, с учетом их компетенции, решаемых задач и их функциональных обязанностей, с целью своевременного и адекватного удовлетворения таких потребностей, посредством современных технологий;

– на основе изучения информационной потребности проработка механизмов доставки необходимой и достаточной информации до конечных пользователей, в том числе посредством разработки единой информационной системы (с четко регламентированными достоверными источниками информации, едиными формами её предоставления, средствами обработки, форматов хранения данных и доступа), позволяющей удовлетворить информационную потребность должностных лиц, при условии исключения необходимости представления одних и тех же сведений различным должностным

---

<sup>1</sup> Федеральный закон РФ от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 28.12.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

лицам одного государственного органа, либо в различные государственные органы;

– правовое закрепление использования данных содержащихся в такой информационной системе для принятия окончательных решений;

– обеспечение информационного взаимодействия всех заинтересованных государственных органов, в том числе посредством:

1) создания единого удостоверяющего центра выдающего сертификат ключа ЭП для государственных органов;

2) организации доступа компетентных должностных лиц к единому информационному ресурсу с учетом необходимости обеспечения информационной безопасности и контроля за использованием сведений о лицах, содержащихся в государственных информационных ресурсах, с целью защиты охраняемых законом прав и интересов таких лиц.

Информационное обеспечение таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России является отражением процесса управления на область данных. Содержание процесса управления, а также структура органов и функции управления таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России обуславливают облик системы информационного обеспечения и предъявляют требования к данным и формам их представления.

Для достижения целей эффективного и своевременного реагирования на изменение объективной действительности, в сфере легализации транспортных средств основной задачей внедрения новых информационных технологий является переход сотрудников таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России в режим прямого доступа (on-line) к информации, содержащейся в интегрированных базах данных, являющихся элементом автоматизированной информационной системы. Вместе с тем необходимо отметить, что физический доступ к данной системе целиком зависит от материального обеспечения конечных пользователей (должностных лиц) необходимыми средствами вычислительной техники и наличия информационных сетей, обеспечивающих необходимый уровень защиты информации.



Существенное влияние на повышение эффективности при осуществлении контроля за законным нахождением транспортных средств на таможенной территории РФ должно оказать создание единой автоматизированной информационной системы, содержащей исчерпывающие сведения о транспортных средствах находящихся на таможенной территории РФ, лицах осуществивших их ввоз и собственниках данных транспортных средств.

При этом, учитывая отмеченную ранее особенность основного идентификационного признака транспортного средства – VIN кода, который присваивается транспортному средству предприятием-изготовителем, а также то обстоятельство что полную и достоверную информацию о транспортном средстве (в том числе год выпуска, тип и объем двигателя и т.д.) возможно узнать, только обратившись к базе данных завода-изготовителя, представляется необходимым предпринять следующие шаги:

- заключить трехстороннее соглашение между ФТС России, МВД России и каждым предприятием-изготовителем (автоконцерном) по представлению информации о выпущенных транспортных средствах;

- представленная информация должна стать основой базы данных, являющейся элементом единой информационной системы учета и контроля транспортных средств.

Данная система должна стать межведомственной автоматизированной информационной системой по учету транспортных средств, в том числе и ввозимых на таможенную территорию РФ физическими лицами для личного пользования. Указанная система должна создаваться как элемент единой системы государственного контроля на территории РФ. Наличие данной системы позволит перевести взаимодействие заинтересованных государственных органов, в частности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России на качественно иной уровень. Условно, исходя из основных признаков и назначения, такую систему можно обозначить как *Единую межведомственную автоматизированную информационную систему учета и контроля транспортных средств (Приложение 7).*

Наличие необходимых информационных ресурсов, учитывая исключение многократного дублирования обработки одних и тех же данных, как следствие экономии времени, а также преодоление раздробленности, разобщенности информации, позволит повысить эффективность государственного управления в рассматриваемой области. Изучение и анализ информации при легализации транспортных средств позволит оперативно выявлять транспортные средства в отношении которых не совершены таможенные операции, исключить случаи постановки на государственный регистрационный учет транспортных средств на основании подложных (поддельных) документов, а также транспортных средств с поддельными и видоизмененными идентификационными номерами (в том числе нескольких транспортных средств с одними и теми же идентификационными номерами). Наличие единой автоматизированной информационной системы позволит проследить и соответственно контролировать процесс легализации транспортных средств с момента их ввоза на таможенную территорию и до снятия с регистрации на всей территории РФ, что в совокупности позволит свести к нулю возможность легализации транспортных средств в обход действующего законодательства.

Для комплексного решения обозначенных вопросов, считаем возможным предложить сформулированную Концепцию информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России (Приложение 8), которая предусматривает заключение Соглашения об информационном взаимодействии Федеральной таможенной службы и ГИБДД МВД России (Приложение 9), а также создание Единой межведомственной автоматизированной информационной системы учета и контроля транспортных средств.

### **§ 3. Совершенствование правового регулирования информационного взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России**

Как указывалось ранее, в идеале предметы ведения государственного органа должны соответствовать предоставленным ему полномочиям, а

профессионализм его должностных лиц должен быть достаточно высоким для реализации таких полномочий. В то же время, система его информационного обеспечения должны позволять государственным служащим использовать свои познания и навыки в наибольшей степени. Кроме того, система информационного обеспечения государственных органов исполнительной власти должна обеспечивать оптимальное взаимодействие органов между собой в решении насущных задач государственного управления.

Наличие большого количества нормативных актов свидетельствует о признании законодателем необходимости совершенствования правового обеспечения взаимодействия при решении задач, возлагаемых на различные государственные органы. В качестве примера, в соответствии с пунктом 4 Положения о ФТС России<sup>1</sup>, Федеральная таможенная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через таможенные органы и представительства Службы за рубежом во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями.

Так и согласно Положению о ГИБДД МВД России<sup>2</sup>, Госавтоинспекция осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, другими подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, организациями, средствами массовой информации, а также сотрудничает в установленном порядке с компетентными органами иностранных государств.

Вместе с тем, в нормативно-правовых актах понятие «взаимодействие» не закреплено.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 26.07.2006 № 459 «О Федеральной таможенной службе» (ред. от 08.12.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (ред. от 23.12.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

Таможенные органы, как и подразделения ГИБДД МВД России, созданы для выполнения определенных функций и решения поставленных перед ними задач. В связи с чем и взаимодействие данных государственных органов должно способствовать выполнению функций и решению задач, поставленных перед данными государственными органами, посредством повышения эффективности их деятельности. Необходимо отметить, что повышение эффективности деятельности, на основе взаимодействия таможенных органов с подразделениями ГИБДД МВД России, должно быть взаимным, а не одного государственного органа за счет другого, данное условие можно назвать качественной характеристикой налаженного взаимодействия.

Кроме того, налаженное взаимодействие можно охарактеризовать по результатам, достигнутым действиями одного государственного органа, направленным на достижение собственных целей, которые при этом способствуют достижению целей другого государственного органа.

В связи с чем, согласимся с Н.В. Бугелем, который характеризует взаимодействие в органах внутренних дел, как регламентированный нормативными правовыми актами способ организации совместной деятельности, направленный на повышение эффективности системы органов внутренних дел в целом и каждого звена в отдельности, что достигается взаимным учётом сфер компетенции, сил, средств, интересов и целей всех сторон взаимодействия<sup>1</sup>.

Учитывая, что целью организации взаимодействия является решение определённых задач, главная цель взаимодействия – обеспечение эффективности деятельности государственных органов, в том числе, в рассматриваемой сфере деятельности. Вместе с тем, необходимо выделить промежуточные цели взаимодействия – своеобразные ступеньки, преодоление которых позволит достичь главной цели. Такими ступеньками во взаимодействии таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России является системность и последовательность в решении задач, устранение дублирования, в том числе и посредством создания единых информационных систем, обеспечение

---

<sup>1</sup> Бугель Н.В. Обеспечение функционирования механизма управления органами внутренних дел (правовые, методологические и организационные аспекты). СПб.: СПб ун-т МВД России, 2000. С. 32.

рационального использования сил и средств, в том числе и путем совместного проведения государственных закупок, возможность которых предусмотрена Федеральным законом № 94-ФЗ<sup>1</sup>.

Анализ практической деятельности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, указывает, что особенности функционирования определённой службы или подразделения, их материально-ресурсное, информационное обеспечение и конечно кадровые возможности формируют их потенциальные возможности, которые не всегда используются в полном объёме, что приводит к сбоям на уровне всей системы, будь то таможенных органов, так и подразделений ГИБДД МВД России.

Между тем, полное использование возможностей только отдельных подразделений также негативно скажется на функционировании всей системы.

Анализ задач, решаемых таможенными органами и подразделениями ГИБДД МВД России, предполагает необходимость определения форм взаимодействия, порядка взаимного обмена информацией между должностными лицами, структурными подразделениями, ведомствами.

Несмотря на то, что формам взаимодействия в юридической литературе уделяется существенное внимание, единого понятия «форма взаимодействия» не сформулировано.

Соглашаясь с мнением Н.А. Якубовича, форма взаимодействия – вид связи участников взаимодействия и те средства, с помощью которых достигается согласованность в их деятельности<sup>2</sup>.

В рассматриваемой сфере отношений между государственными органами, выделяют две формы взаимодействия – внутриведомственную и межведомственную.

Внутриведомственная форма взаимодействия – совместная деятельность должностных лиц (подразделений, служб) одного государственного органа.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (ред. от 21.04.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Бердичевский Ф.Ю. Условия эффективности взаимодействия органов следствия и милиции по уголовному делу. Проблемы повышения эффективности предварительного следствия//Тезисы научно-практической конференции. – Л., 1973. – 73 С.

Межведомственная форма взаимодействия – совместная деятельность должностных лиц (подразделений, служб) разных государственных органов.

По периоду времени и уровню взаимодействия, выделяют следующие формы взаимодействия:

- *единовременная* – наиболее распространенная форма взаимодействия, представляет собой разовые согласованные действия, в том числе оказание содействия для решения какого-либо вопроса;

- *периодически действующая* – согласованные действия проводятся время от времени, по мере необходимости;

- *постоянно действующая* – согласованная деятельность осуществляется на всем протяжении деятельности государственных органов.

В настоящее время наиболее характерными формами взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, является издание совместных правовых актов, а также обмен информацией по письменным запросам.

Издание совместных правовых актов является межведомственной, обычно, постоянно действующей формой взаимодействия.

В качестве условий для издания совместных правовых актов можно выделить:

– наличие проблемных вопросов, в условно общей сфере деятельности, закрепленной законом, требующих комплексного (системного) подхода;

– назревшая потребность решения таких вопросов, в том числе проявляющаяся в сложности прямого применения законодательных актов;

– прогнозируемый экономический эффект проводимых мероприятий соотносим или превосходит затраты на осуществление таких мероприятий;

– наличие передового мирового опыта, или разработанных мировых стандартов, диктующих необходимость их внедрения.

Целью принятия таких актов является качественное исполнение законов, в соответствии с которыми они принимаются, а зачастую и создание механизмов их реализации.

Еще в 1996 году изданием Положения о взаимодействии таможенных органов, подразделений государственной автомобильной инспекции и служб международных автомобильных перевозок при контроле товаров и автотранспортных средств, перемещаемых через государственную границу РФ<sup>1</sup>, была сделана попытка закрепить порядок взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России. В том числе подпунктами “б”, “в” пункта 3.2.1 данного Положения, информационное взаимодействие предусматривалось:

- в виде обмена информацией об автотранспортных средствах, в отношении которых совершены таможенные операции и зарегистрированных в подразделениях Госавтоинспекции (данные о владельцах, реквизитах оформленных документов, самих автотранспортных средствах, порядке регистрации и регистрационных знаках);

- направлением взаимных мотивированных запросов по возникающим вопросам в порядке оперативной деятельности.

К сожалению, данный документ не применялся в связи с отказом в государственной регистрации Минюстом РФ.

В качестве яркого, работающего примера можно привести совместный Приказ ФПС РФ № 32, МВД РФ № 75, МНС РФ № АП-3-34/75, Минсельхозпрода РФ № 60, Минтранса РФ № 10, Минздрава РФ № 79, ГТК РФ № 52, ФСБ РФ № 77, ФСНП РФ № 71 от 28.02.2000 «Об утверждении положения об основах взаимодействия ФПС РФ, МВД РФ, МНС РФ, Минсельхозпрода РФ, Минтранса РФ, Минздрава РФ, ГТК России, ФСБ РФ, ФСНП РФ при пересечении государственной границы РФ транспортными средствами и перемещении через государственную границу РФ товаров в морских пунктах пропуска»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Письмо ГТК РФ от 11.07.1996 № 01-15/12349 «О положении о взаимодействии» (Отказано в регистрации Минюстом РФ Положению, направленному данным документом. - Письмо Минюста РФ от 10.03.1997 N 07-02-234-97) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Приказ ФПС РФ № 32, МВД РФ № 75, МНС РФ № АП-3-34/75, Минсельхозпрода РФ № 60, Минтранса РФ № 10, Минздрава РФ № 79, ГТК РФ № 52, ФСБ РФ № 77, ФСНП РФ № 71 от 28.02.2000 «Об утверждении положения об основах взаимодействия ФПС РФ, МВД РФ, МНС РФ, Минсельхозпрода РФ, Минтранса РФ, Минздрава РФ, ГТК России, ФСБ РФ, ФСНП РФ при пересечении государственной границы РФ транспортными средствами и перемещении через государственную границу РФ товаров в морских пунктах пропуска» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

Бесспорно существенное значение для деятельности, как таможенных органов, так и подразделений ГИБДД МВД России, имеет внедрение современных, наиболее рациональных, эффективных методов и приемов взаимодействия.

Следующей характерной и при этом наиболее распространенной формой взаимодействия является обмен информацией по письменным запросам, которая является межведомственной единовременной формой взаимодействия. При этом сложно назвать данную форму взаимодействия эффективной и рациональной.

В качестве примера можно привести информацию, доведенную письмом ГТК России от 27 июля 2000 г. № 05-10/21147 «О получении из МВД России информации по транспортным средствам», которым сообщалось следующее: «По информации ГИБДД МВД России, в ГУ ГИБДД МВД России поступает большое количество обращений от таможенных органов о предоставлении информации из баз данных зарегистрированного автотранспорта, похищенной (утраченной) и распределенной спецпродукции.

В связи с отсутствием федеральной базы данных зарегистрированного автотранспорта справки о совершенных регистрационных действиях, зарегистрированных транспортных средствах и их собственниках либо лицах, от имени собственников пользующихся и (или) распоряжающихся транспортными средствами на основании доверенности, а также документы, послужившие основанием для совершения регистрационных действий, выдаются на основании письменного запроса территориальными подразделениями Госинспекции по месту регистрации автотранспорта.

При направлении запроса необходимо указывать двухзначный код региона в соответствии с перечнем цифровых кодов регионов РФ, приведенным в приложении 1 к Положению о паспортах транспортных средств и шасси транспортных средств, утвержденному совместным Приказом МВД России, ГТК России и Госстандарта России от 30.06.97 № 399/388/195.

Подразделения Госинспекции и ИЦ МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ обладают необходимыми возможностями для исполнения запросов по



транспортным средствам в пределах региона, а в случае необходимости и возможностью постановки их в розыск”<sup>1</sup>.

В изложенной информации, трудно не обратить внимание на следующие факты: большое количество запросов от таможенных органов, отсутствие федеральной базы зарегистрированного автотранспорта, а также необходимость при направлении запроса заранее знать в каком регионе искать транспортное средство.

При этом необходимо признать, что с того времени двумя ведомствами сделано многое для урегулирования сложившейся ситуации информационного голода, в частности совместным приказом МВД РФ и ГТК РФ от 7 июля 2003 г. № 522/741 «О мерах по реализации взаимного автоматизированного обмена информацией по транспортным средствам»<sup>2</sup>, утверждено Положение о порядке организации взаимного автоматизированного обмена информацией между подразделениями Госавтоинспекции и таможенными органами Российской Федерации. Хотя данным приказом кроме взаимного информационного обмена закреплялась необходимость не сведения информации в единую базу данных, а ведение как минимум двух параллельных баз данных с некоторым различием в реквизитах, областью применения и форматах хранения данных, изданием данного приказа совершен большой шаг в направлении повышения эффективности информационного взаимодействия двух ведомств.

Вместе с тем, несмотря на нормативное закрепление взаимного информационного обмена, ФТС России в 2006 году выявлено, что в ряде таможен не налажено взаимодействие с территориальными подразделениями Госавтоинспекции органов внутренних дел по постановке в розыск, взаимному информированию и снятию с розыска транспортных средств, в связи с чем, издано Распоряжение Федеральной таможенной службы от 2 марта 2006 г. № 65-р

---

<sup>1</sup> Письмо ГТК РФ от 27.07.2000 № 05-10/21147 «О получении из МВД России информации по транспортным средствам» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Приказ МВД РФ № 522, ГТК РФ № 741 от 07.07.2003 «О мерах по реализации взаимного автоматизированного обмена информацией по транспортным средствам» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

«О розыске автотранспортных средств, незаконно ввезенных на таможенную территорию Российской Федерации».

И только в 2006 году, как логическое продолжение приказа МВД РФ и ГТК РФ от 7 июля 2003 г. № 522/741, был издан приказ МВД РФ и ФТС России от 19 июля 2006 г. № 571/671 «Об утверждении Инструкции о порядке совместных действий подразделений органов внутренних дел и таможенных органов при выявлении транспортных средств, находящихся в розыске».

На основании изложенного, можно сделать следующий вывод, что в отношении информационного взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, оптимальной формой данного межведомственного взаимодействия является постоянно действующая единая автоматизированная информационная система, позволяющая получать доступ к необходимой информации в режиме прямого доступа, чего можно достичь благодаря применению современных информационных технологий, на основании принятия совместных нормативно-правовых актов по вопросам, отнесенным к их ведению.

Исходя из вышеизложенного, сформулируем понятие форма информационного взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России – способ осуществления ими совместных действий, нацеленных на повышение эффективности государственного управления в сфере легализации транспортных средств.

Учитывая, что вопрос информационного взаимодействия является важным и вместе с тем не может рассматриваться в отрыве от всей системы информационного обеспечения, представляется необходимым отразить данный вопрос в дальнейшем сформулированной, предложенной к рассмотрению Концепции информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России. Концепция подразумевает наличие налаженного информационного взаимодействия данных государственных органов, заключается в первую очередь в заключении соглашения о взаимодействии между ФТС России и ГИБДД МВД России. Которое должно быть построено на

основных принципах взаимодействия, определять его цели и задачи, включать формы сотрудничества.

Как справедливо отмечено в Письме ФТС России от 8 декабря 2008 г. № 01-11/51980<sup>1</sup>, в части, касающейся информационного взаимодействия, таможенные органы в соответствии со статьей 10 ТК РФ передают информацию, полученную ими при проведении таможенного оформления и таможенного контроля, на основании федеральных законов, указанных в запросах государственных органов, или во исполнение межведомственных соглашений, заключенных в порядке, установленном названной статьей. Порядок передачи информации, имеющейся в таможенных органах, другим федеральным органом исполнительной власти на основании указанной статьи определяется ФТС России в рамках конкретного соглашения, заключаемого с соответствующим федеральным органом исполнительной власти. РТУ и таможни не имеют полномочий по заключению соглашений в области информационного обмена, если иное не предусмотрено соответствующими соглашениями, заключаемыми ФТС России с федеральными органами исполнительной власти.

Таким образом, данное соглашение будет служить правовой основой устанавливающей направления и конкретные формы взаимодействия, позволяющей достичь целей повышения эффективности государственного управления при легализации транспортных средств.

---

<sup>1</sup> Письмо ФТС РФ от 08.12.2008 № 01-11/51980 «Об информационном обмене» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целях комплексного исследования административно-правового механизма информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, а также разработки рекомендаций и конкретных предложений по его совершенствованию, реализация которых позволит повысить эффективность деятельности данных органов, выполнены следующие задачи.

1 Изучение норм действующего законодательства, имеющих непосредственное отношение к легализации транспортных средств, позволило сделать вывод, что основными нормативно-правовыми актами, регулирующими легализацию транспортных средств являются ТК ТС, Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации", Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Постановления Правительства РФ, Ведомственные нормативно-правовые акты, в том числе Приказы ФТС России, действующие Приказы ГТК России, Приказы МВД России.

Что касается правоприменительной практики, сформировавшейся в последние годы, в том числе, и в связи с вынесением Определения Верховного Суда РФ от 20.06.2007 № 87-В07-3, имеются основания для её кардинального изменения в ближайшее время. В частности, учитывая Определение Конституционного Суда РФ от 05.03.2009 № 400-О-Р «Об отказе в принятии к рассмотрению ходатайства гражданина Кириллова В.С. о разъяснении Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 12 мая 2006 года № 167-О». Как указано в этом же Определении Конституционного Суда, после принятого Конституционным Судом Российской Федерации Определения от 12 мая 2006 года № 167-О в пункт 55 действовавших до недавнего времени Правил регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел России, утвержденных Приказом МВД России от 27 января 2003 года № 59, были внесены изменения, предполагающие возможность восстановления

регистрационного учета на основании решений судебных органов при условии соответствия транспортных средств законодательно утвержденным требованиям безопасности дорожного движения. Это положение содержится также в утвержденных Приказом МВД России от 24 ноября 2008 года № 1001 новых Правилах.

Между тем, в связи с отсутствием надлежащего информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России невозможно своевременно выявить транспортные средства, в отношении которого не совершены таможенные операции. При этом, как только они будут зарегистрированы подразделениями ГИБДД МВД России, для граждан данное обстоятельство будет служить дополнительным обстоятельством, подтверждающим их добросовестность. Как следствие, для таможенных органов установление добросовестности приобретателя означает отсутствие правовых оснований для взыскания таможенных платежей, в том числе, и за счет транспортного средства, в отношении которого не совершены таможенные операции, а также порождает обязанность по выдаче ПТС на такое транспортное средство без совершения таможенных операций и уплаты таможенных платежей.

Кроме того, в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 20.08.2009 № 682 необходимо обратить внимание на прекращение действия Приказа ГТК России от 02.03.1995 № 137. Как следствие, отсутствие правовых оснований, как для регистрации, так и для учета таких транспортных средств таможенными органами. Это означает отсутствие возможности для контроля сроков ввоза автомобилей подразделениями ГИБДД. Что в свою очередь способствует созданию неравных условий для лиц ввозивших автомобили в установленном законом порядке для постоянного использования на территории Российской Федерации и ввозящих их «временно» но на срок более 6 месяцев.

На основании современных теоретических положений рассмотрены основные элементы процедуры легализации транспортных средств.

В результате исследования процедуры легализации транспортных средств, автором сделан вывод о том, что основными элементами легализации транспортных средств являются таможенные операции и государственная

регистрация транспортных средств. При этом, таможенный контроль является вспомогательным элементом легализации, находится в непосредственной взаимосвязи с таможенными операциями, предназначен для обеспечения соблюдения таможенного законодательства РФ при легализации транспортных средств. В качестве дополнительного, но не менее значимого элемента легализации выделен государственный технический осмотр транспортных средств, значимость которого определяется тем обстоятельством, что государственная регистрация транспортного средства в подразделениях ГИБДД МВД России невозможна, если предварительно транспортное средство не будет проверено на соответствие техническим требованиям и условиям, которые распространяются на транспортные средства.

Однако, в отношении автотранспортных средств, которые ввозятся на территорию РФ на срок менее 6 месяцев, законодателем не установлено требование в виде регистрации такого транспорта после государственного технического осмотра.

Кроме того, диссертантом при рассмотрении основных элементов легализации транспортных средств, сформулированы авторские определения понятий:

– *государственная регистрация транспортных средств* – административная процедура, включающая проверку документов, представленных на регистрацию, в том числе по регистрационным учетам, выдачу государственного регистрационного номера и подтверждающих документов, и направлена на учет транспортных средств путем внесения (либо отказа) должностным лицом компетентного органа сведений о них в государственные информационные системы;

На основании уяснения содержания основных элементов легализации сформулировано авторское определение понятия легализация транспортных средств – административная процедура, состоящая из таможенных операций, взаимосвязанных с таможенным контролем, а также государственной регистрации транспортных средств, сопряженной с государственным техническим осмотром транспортных средств, направленной на придание

законных оснований ввоза и эксплуатации автотранспортных средств на территории Российской Федерации.

Таким образом, *легализация транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию РФ* – административная процедура, при реализации которой возникают комплексные правоотношения, складывающиеся между физическими лицами, таможенными органами РФ и подразделениями ГИБДД МВД России, по поводу придания законного статуса ввоза и эксплуатации автотранспортных средств на территории РФ.

Вопрос легализации транспортных средств на таможенной территории РФ является комплексной задачей, требующей для своего решения совместных усилий многих государственных органов, основными из которых являются таможенные органы и подразделения ГИБДД МВД России.

2 В работе проведен комплексный анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, рассмотрены возложенные на них задачи и функции.

Прежде всего, Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г, № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» закреплены полномочия федерального министерства (МВД России) и федеральной службы (ФТС России). Данные нормы нашли отражение в Положениях о конкретных органах исполнительной власти.

Основные функции и полномочия ФТС России закреплены Положением о ФТС России. Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему, в которую входят Федеральная таможенная служба, региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты.

В отношении ГИБДД МВД России Указом Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» утверждено Положение о ГИБДД МВД России (далее - Положение).

Анализ задач и функций таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России свидетельствует о том, что они действуют в общей системе организации и правового регулирования контроля за соблюдением

законодательства РФ, в части ввоза и эксплуатации автотранспортных средств на территории РФ. Однако, специфика направлений их деятельности, а соответственно, решаемые ими задачи, обуславливают объективную необходимость их системного взаимодействия, в том числе, и, прежде всего, информационного взаимодействия при легализации транспортных средств.

3 Проведен системный анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих информационное обеспечение таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, на основании которого информационный статус таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России можно представить как систему полномочий по контролю и надзору за выполнением информационных норм, направленных на достижение целей информационной политики в определенной сфере деятельности, в рамках компетенции, закрепленной информационно-правовыми нормами:

- полномочия, связанные с контролем и надзором за соблюдением и исполнением законов и ведомственных информационно-правовых актов о режиме и порядке обращения информации;

- полномочия, связанные с созданием структурных подразделений, в непосредственном ведении которых находится информационное обеспечение деятельности, как самих таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, так и их информационное взаимодействие;

- полномочия, связанные с разработкой информационных систем, основанных на единых стандартах и принципах, позволяющих интегрироваться в единую информационно-технологическую и коммуникационную инфраструктуру создаваемого «электронного правительства» с учетом положения, закрепленного Указом Президента РФ от 20.01.1994 № 170 «Об основах государственной политики в сфере информатизации», в соответствии с которым основными направлениями государственной политики в сфере информатизации является обеспечение единства государственных стандартов в сфере информатизации, их соответствие международным рекомендациям и требованиям.

Реализация информационного статуса таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России предполагает сбор, обработку, накопление,



передачу, обмен информацией по вопросам, находящимся в их непосредственном ведении. Кроме того, предоставление информации иным компетентным органам, а также соблюдение норм информационного характера в целях информационного обеспечения деятельности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России и контроль за соблюдением данных норм иными участниками правоотношений.

На основании анализа действующих нормативно-правовых актов, регулирующих информационное обеспечение, а также изучения практической деятельности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, диссертантом сделан вывод о том, что деятельность по сбору, обработке, хранению и предоставлению информации, как в таможенных органах, так и в подразделениях ГИБДД МВД России осуществляют множество подразделений, но имеются и специализированные подразделения (учреждения), входящие в состав как ФТС России, так и МВД России.

В таможенных органах таким специализированным учреждением, находящемся в ведении ФТС России, обеспечивающим деятельность таможенных органов в информационной сфере, является Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России (далее – ГНИВЦ ФТС России), который действует на основании Устава ГНИВЦ ФТС России.

В МВД России таким специализированным подразделением является Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГИАЦ МВД России), который непосредственно подчинен МВД России.

В целях выявления и последующего анализа информационной потребности должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств диссертантом сформулировано определение «информационной потребности должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств» – определенные по объему (формату, способу предоставления, хранения и использования) фактические сведения, необходимые и достаточные для

принятия решения в отношении каждого конкретного транспортного средства.

Выделены основные составляющие информационной потребности должностных лиц, как таможенных органов, так и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств:

– потребность в информации различного рода – текущей и ретроспективной (о событиях предшествующих определенному моменту времени) информации.

– должностному лицу, как таможенного органа, так и подразделения ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, постоянно требуется актуальная информация, касающаяся конкретного транспортного средства, их владельцев. Такая информация должна быть представлена в документированном виде, в количестве, необходимом и достаточном для принятия решения.

В целях изучения информационной потребности должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, а также выяснения влияния последствий удовлетворения такой потребности на участвующих в рассматриваемых правоотношениях физических лиц, в период с 11.01.2009 по 19.08.2011 проведено анкетирование и интервьюирование 80 лиц, задействованных либо заинтересованных в совершенствовании административно-правового механизма информационного обеспечения при легализации транспортных средств, в том числе, следующих категорий должностных лиц и граждан:

30 должностных лиц таможенных органов, 30 должностных лиц ГИБДД МВД России, а также 20 физических лиц, которые совершали таможенные операции в отношении транспортных средств, ввезенных на таможенную территорию РФ для личного пользования.

В результате проведенного анкетирования, совмещенного с интервьюированием, исследованы составные элементы информационной потребности должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, возникающие при легализации транспортных средств. Определено, что информационная потребность должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России заключается в своевременном получении

полной, достоверной актуальной информации о транспортных средствах и лицах их ввозящих, в том числе, о VIN коде, объеме двигателя, соответствии его экологическому классу (пока Евро-4), дате производства, стоимости, правоустанавливающих документах, факте регистрации на территории иностранных государств, цели ввоза и продолжительности пребывания, месте проживания или временной регистрации собственника, месте ввоза, наличии оснований для освобождения от уплаты таможенных платежей, факте уплаты таможенных платежей, наложении таможенных ограничений.

Таким образом, установлено пересекающееся множество информационных элементов, в совокупности обладающих способностью к удовлетворению информационной потребности должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, которые для наглядности представлены в виде графика (Приложение 4).

Кроме того, диссертанту удалось подтвердить наличие закономерности между способом получения информации и эффективностью деятельности самого должностного лица. Так, должностные лица, применяющие в своей деятельности информационные технологии, в наименьшей степени страдают от недостатка информации, и временные затраты на её получение значительно ниже. Вместе с тем, необходимо отметить, что в настоящее время невозможно получать всю необходимую информацию исключительно в электронном виде. В частности, при легализации транспортных средств для принятия решений необходима документированная информация, получить которую в электронном виде пока попросту невозможно.

При этом, весомый вклад в информационное обеспечение таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, вносят информационные системы (учеты).

На основании изучения информационной потребности диссертантом сформулировано авторское определение понятия «информационное обеспечение федеральных органов исполнительной власти» – предусмотренная законом деятельность федеральных органов исполнительной власти, направленная на сбор, обработку, хранение и предоставление информации, необходимой и

достаточной для эффективного функционирования государственного аппарата.

4 На основании проведенного комплексного рассмотрения административно–правового механизма информационного обеспечения при легализации транспортных средств диссертантом акцентировано внимание на следующих его особенностях:

– призван регулировать правоотношения, возникающие в рамках информационного обеспечения конкретных государственных органов (их должностных лиц), необходимых для легализации транспортных средств, правоотношения, возникающие в этой связи между данными органами исполнительной власти, и физическими лицами;

– его элементы в чистом виде административными не являются, что вызвано явным наличием информационной составляющей, которая играет значимую, но, при этом, вспомогательную роль для достижения цели в виде эффективной деятельности государственных органов при легализации транспортных средств, а также уменьшения административной нагрузки для физических лиц;

– основными принципами являются принцип законности, соотношения интересов государственных органов и управляемых субъектов, с приоритетом личности и её интересов, особенно в отношении личной информации, принцип разделения властей, а также осуществление властных полномочий профессиональными субъектами, обладающими необходимой компетенцией;

– нормы права в рамках административно-правового механизма информационного обеспечения регулируют преимущественно общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти, а также отношения, складывающиеся по поводу получения, сбора, хранения, передачи и использования информации. Вместе с тем, это не означает, что в процессе информационного обеспечения из поля зрения выпадают остальные отношения, складывающиеся в рамках всей системы административно-правового регулирования, напротив, информационное обеспечение имеет непосредственное отношение, а чаще непосредственно взаимосвязано с иными видами

регулируемых правоотношений. И это также позволяет заложить основы для повышения эффективности деятельности государственных органов.

– акты применения административно-правовых (информационно-правовых) норм – это правовые акты, принимаемые полномочными органами государственной власти (их должностными лицами), содержащие обязательные для определенного круга лиц предписания по конкретным вопросам.

– административно-правовые (информационно-правовые) отношения, складывающиеся в процессе взаимоотношения государственных органов с гражданином, а, впоследствии, взаимодействие органов исполнительной власти в рамках административно-правового механизма информационного обеспечения, ориентированы на получение как можно большего объема информации из разных источников, вместе с тем, сам процесс сбора информации не должен обременять гражданина более того, чем это действительно необходимо для осуществления государственного управления в сфере легализации транспортных средств. Кроме того, в процессе хранения и передачи информации, имеющей непосредственное отношение к гражданину, необходимо предоставить доступ самому гражданину к такой информации и, вместе с тем, обеспечить необходимый уровень защиты информации.

– субъектами правоотношений в административно-правовом механизме информационного обеспечения при легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию РФ, являются физические лица (граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства), органы государственного управления – таможенные органы и подразделения ГИБДД МВД России (их должностные лица), данные субъекты являются сторонами, наделенными правами и обязанностями.

– объект правоотношений – действия субъектов правоотношений (должностных лиц государственных органов и физических лиц) по предоставлению, получению, сбору, обработке, передаче, обмену и хранению необходимой информации.

– материальный предмет правоотношения – государственные информационные ресурсы (информационные системы). Содержанием предмета

административно-правового механизма информационного обеспечения является совокупность общественных отношений, возникающих при взаимодействии компетентных государственных органов и физических лиц, а также при осуществлении данными органами властной деятельности, непосредственно связанной с информационным обеспечением.

5 Рассмотрены актуальные проблемы информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию РФ, среди которых выделены следующие:

- фактическое аккумулирование информации на федеральном уровне государственных органов, при явном информационном голоде территориальных органов, как таможенных органов, так и подразделений ГИБДД МВД России;

- использование таможенными органами и подразделениями ГИБДД МВД России отдельных, никак не связанных между собой информационных систем и баз данных. Сведения, содержащиеся в таких информационных системах зачастую недоступны другим государственным органам, что приводит к необходимости многократного сбора и дублирования одних и тех же данных в различных системах. В результате такие информационные системы содержат сведения разной степени актуальности и достоверности. При этом, часть информации оперативно не обновляется, что приводит также к несогласованности и противоречивости содержащихся в них данных;

- использование таможенными органами и подразделениями ГИБДД МВД России при организации информационных систем и баз данных различных форматов хранения данных, что делает невозможным обмен данными, а также применение автоматизированных средств поиска и аналитической обработки информации, содержащейся в таких системах;

- отсутствие единой инфраструктуры обеспечения юридически значимого электронного взаимодействия и информационной безопасности такого взаимодействия на основе применения электронной подписи, в том числе, разобщенность удостоверяющих центров, выдающих сертификаты ключей подписей для ЭП;

- общий низкий уровень профессиональной подготовки должностных лиц государственных органов по использованию информационных технологий в профессиональной деятельности;

- как следствие, вынужденное использование в качестве основного информационного канала традиционного бумажного документооборота;

- необходимость многократного представления одним и тем же физическим лицом одних и тех же документов в отношении одного и того же транспортного средства в различные государственные органы, с обязательным его физическим присутствием, что приводит к большим затратам времени и создает значительные неудобства для населения;

- рост физического объема данных о лицах, содержащихся в государственных информационных системах, при фактическом отсутствии контроля за их использованием угрожает охраняемым законом правам и законным интересам граждан;

Для решения указанных проблем, как следствие, для повышения эффективности информационного обеспечения уполномоченных государственных органов при легализации транспортных средств необходимо:

- актуализация направлений профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки гражданских служащих, право на которые закреплены подпунктом 11 пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 79-ФЗ, а порядок проведения которых предусмотрен статьей 62 этого же Федерального закона;

- постоянный контроль и изучение информационной потребности не только самих государственных органов в целом, но и их должностных лиц, с учетом их компетенции, решаемых задач и их функциональных обязанностей, с целью своевременного и адекватного удовлетворения такой потребности, посредством современных технологий;

- на основе изучения информационной потребности проработка механизмов доставки необходимой и достаточной информации до конечных пользователей, в том числе, посредством разработки единой информационной системы (с четко регламентированными достоверными источниками

информации, едиными формами её предоставления, средствами обработки, форматов хранения данных и доступа), позволяющей удовлетворить информационную потребность должностных лиц, при условии исключения необходимости представления одних и тех же сведений различным должностным лицам одного государственного органа, либо в различные государственные органы;

- правовое закрепление использования данных, содержащихся в такой информационной системе для принятия окончательных решений;

- обеспечение информационного взаимодействия всех заинтересованных государственных органов, в том числе, посредством:

  - во-первых, создания единого удостоверяющего центра, выдающего сертификат ключа ЭП для государственных органов;

  - во-вторых, организации доступа компетентных должностных лиц к единому информационному ресурсу с учетом необходимости обеспечения информационной безопасности и контроля за использованием сведений о лицах, содержащихся в государственных информационных ресурсах, с целью защиты охраняемых законом прав и интересов таких лиц.

На основании проведенного анализа правового обеспечения информационного взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России диссертантом сделан вывод, что в отношении информационного взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России оптимальной формой данного межведомственного взаимодействия является постоянно действующая единая автоматизированная информационная система, позволяющая получать доступ к необходимой информации в режиме прямого доступа, чего можно достичь благодаря применению современных информационных технологий, на основании принятия совместных нормативно-правовых актов по вопросам, отнесенным к их ведению.

6 На основании детального анализа законодательства Российской Федерации на предмет выявления устаревших норм права, пробелов и противоречий в действующем законодательстве, сформулированы следующие предложения по его совершенствованию:



– в целях законодательного закрепления требования по прохождению государственного технического осмотра транспортных средств, временно ввозимых на таможенную территорию РФ на срок до 6 месяцев, диссертантом предложено пункт 3 статьи 15 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» изложить в новой редакции, предусматривающей возможность регистрации таких транспортных средств таможенными органами с установлением срока по исполнению обязанности по прохождению государственного технического осмотра;

– в целях оперативной (автоматизированной) сверки сведений, содержащихся в паспорте транспортного средства, со сведениями, имеющимися в государственных информационных ресурсах, диссертантом предложено нормативно закрепить дополнительный реквизит паспорта транспортного средства – двумерный штриховой код, путем внесения изменения в Положение о паспортах транспортного средства, а также образцы бланка паспорта транспортного средства<sup>1</sup>. Кроме того, данный реквизит будет служить дополнительной степенью защиты паспорта транспортного средства.

7 Подготовлены рекомендации и предложения по совершенствованию административно-правового механизма информационного обеспечения и взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств в форме Концепции информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России (далее – Концепция). В данной Концепции сформулированы цели, задачи и принципы информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, а также конкретные мероприятия, позволяющие достичь обозначенные цели и прогнозирование эффекта планируемых мероприятий. Концепция (Приложение 8) подразумевает необходимость налаженного информационного взаимодействия данных государственных органов. В качестве правовой основы, закрепляющей направления и конкретные формы

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России № 496, Минпромэнерго РФ № 192, Минэкономразвития РФ № 134 от 23.06.2005 «Об утверждении положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств» (ред. от 19.01.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

информационного взаимодействия, позволяющие достичь целей повышения эффективности деятельности данных государственных органов при легализации транспортных средств, предлагается Соглашение об информационном взаимодействии между ФТС России и ГИБДД МВД России (Приложение 9). Кроме того, Концепцией предусмотрена необходимость создания Единой межведомственной автоматизированной информационной системы учета и контроля транспортных средств.

Реализация выводов и предложений, изложенных в настоящем диссертационном исследовании, позволят повысить эффективность информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России. При этом, не только на уровне федеральных органов исполнительной власти, но и на уровне территориальных органов, на уровне каждого конкретного должностного лица, что неизбежно должно сказаться на эффективности деятельности данных органов исполнительной власти в целом.

Таким образом, можно утверждать, что цели диссертационного исследования достигнуты, а задачи решены. Указанные выводы диссертационного исследования демонстрируют не только теоретическую, но практическую направленность работы. Между тем, теоретическая разработка проблемы информационного обеспечения государственных органов при легализации транспортных средств показывает, что на данном этапе повышение эффективности заключается не столько в определении оптимальных форм и методов информационного обеспечения, сколько в практическом совершенствовании и реализации таких форм и методов, что, в свою очередь, требует более глубокого и всестороннего анализа проблемы и определяет необходимость дальнейших исследований в этой области.

Таким образом, результаты данного исследования могут быть использованы при дальнейшем совершенствовании информационного обеспечения государственных органов, прежде всего, таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### 1. Нормативно-правовые акты

1.1. Конвенция о дорожном движении (Вена, 8 ноября 1968 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. Вып. XXXIII.- М., 1979 г.

1.2. Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов (Гаага, 05 октября 1961 г.) // Бюллетень международных договоров, № 6, 1993.

1.3. Модельный таможенный кодекс для государств-участников СНГ (Принят в г. Санкт-Петербурге 25.11.2008 Постановлением 31-22 на 31-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2009. № 43. С. 460 - 504.

1.4. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) (ред. от 16.04.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.5. Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 "О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.6. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 311 "Об Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем" // [Электронный ресурс]. Справочная

система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.7. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.8. Таможенный кодекс Российской Федерации от 18.06.1993 № 5221-1 (ред. от 28.11.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.9. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.05.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.10. Гражданский кодекс РФ. Часть вторая от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 07.02.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.11. Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 28.12.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.12. Налоговый Кодекс РФ (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 21.04.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.13. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.05.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.14. Таможенный кодекс РФ от 28.05.2003 № 61-ФЗ (ред. от 28.11.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.15. Гражданский кодекс РФ (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 04.10.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.16. Закон РФ от 18.04.1991 № 1026-1 «О милиции» (ред. от 22.07.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.17. Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (ред. от 09.02.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.18. Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» (ред. от 15.11.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.19. Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» (ред. от 23.07.2008) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.20. Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» (ред. от 27.12.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.21. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (ред. от 21.04.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.22. Федеральный закон от 04.07.1996 № 85-ФЗ «Об участии в международном информационном обмене» (ред. от 29.06.2004) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011 (утратил силу).

1.23. Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (ред. от 27.07.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.24. Федеральный закон от 10.01.2002 № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» (ред. от 08.11.2007) // [Электронный ресурс]. Справочная система

«КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.25. Федеральный закон РФ от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 28.12.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.26. Федеральный закон от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» (ред. от 24.07.2007) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.27. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (ред. от 21.04.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.28. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (ред. от 06.04.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.29. Федеральный закон от 24.07.2007 № 210-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях» (ред. от 23.07.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.30. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.31. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.32. Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Справочная система

«КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.33. Указ Президента РФ от 20.01.1994 № 170 «Об основах государственной политики в сфере информатизации» (ред. от 09.07.1997) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.34. Указ Президента РФ от 06.03.1997 № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» (ред. от 23.09.2005) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.35. Указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (ред. от 23.12.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.36. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 22.06.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.37. Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 04.03.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.38. Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Российская газета, № 88, 19.05.2009.

1.39. Послание Президента России Федеральному Собранию РФ 08.07.2000 // Российская газета, № 133, 11.07.2000.

1.40. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденная поручением Президента Российской Федерации от 7 февраля 2008 г. № Пр-212 // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.41. Постановление Правительства РФ от 18.05.1993 № 477 «О введении паспортов транспортных средств» (ред. от 22.06.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.42. Постановление Правительства РФ от 15.01.1993 № 30 «Об упорядочении использования радиоэлектронных средств (высокочастотных устройств) на территории РФ» (ред. от 09.11.2007) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.43. Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О правилах дорожного движения» (ред. от 10.05.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.44. Постановления Правительства РФ от 12.08.1994 № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ» (ред. от 20.08.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.45. Постановление Правительства РФ от 31.07.1998 № 880 «О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ» (ред. от 13.11.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.46. Постановление Правительства РФ от 19.02.2002 № 117 «О порядке проведения государственного технического осмотра тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, зарегистрированных органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в РФ» (ред. от 07.05.2003) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.47. Постановление Правительства РФ от 28.01.2002 № 65 «О Федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002 - 2010 годы)» (ред. от 09.06.2010)



// [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.48. Постановление Правительства РФ от 27.11.2003 № 715 «Об утверждении Положения о порядке таможенного оформления товаров, перемещаемых через таможенную границу РФ физическими лицами для личного пользования» (ред. от 20.08.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.49. Постановление Правительства РФ от 29.11.2003 № 718 «Об утверждении Положения о применении единых ставок таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу РФ физическими лицами для личного пользования» (ред. от 31.05.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.50. Постановление Правительства РФ от 18.12.2003 № 759 «Об утверждении правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации» (ред. от 28.08.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.51. Постановление Правительства РФ от 19.01.2005 № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 24.09.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.52. Постановление Правительства РФ от 12.10.2005 № 609 «Об утверждении технического регламента «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории РФ, вредных (загрязняющих) веществ» (ред. от 08.12.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.53. Постановление Правительства РФ от 26.07.2006 № 459 «О Федеральной таможенной службе» (ред. от 08.12.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.54. Постановление Правительства РФ от 16.09.2006 № 567 “О выравнивании таможенных платежей, уплачиваемых юридическими и физическими лицами при ввозе на таможенную территорию РФ отдельных транспортных средств” // Собрание законодательства РФ, 25.09.2006, № 39, ст. 4079.

1.55. Постановление Правительства РФ от 30.08.2007 № 548 «Об утверждении требований к транспортным средствам оперативных служб, используемым для осуществления неотложных действий по защите жизни и здоровья граждан» // Собрание законодательства РФ, 03.09.2007, № 36, ст. 4387.

1.56. Постановление Правительства РФ от 20.08.2009 № 682 «О признании утратившим силу абзаца четвертого пункта 2 постановления правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. № 938 и внесении изменений в Положение о порядке таможенного оформления товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами для личного пользования» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.57. Постановление Правительства РФ от 10.09.2009 № 721 «О внесении изменений в Федеральную целевую программу «Электронная Россия (2002 - 2010 годы)» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.58. Постановление Правительства РФ от 22.09.2009 № 754 «Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.59. Постановление Правительства РФ от 24.05.2011 № 413 «Об особенностях проведения государственного технического осмотра автотранспортных средств и прицепов к ним, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.60. Распоряжение Правительства РФ от 27.09.2004 № 1244-р «О концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года и плане мероприятий по ее реализации» (ред. от 10.03.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.61. Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах» (ред. от 10.03.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.62. Распоряжение Правительства РФ от 14.12.2005 № 2225-р «О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 09.01.2006, № 2, ст. 260.

1.63. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1663-р «Об утверждении основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2012 года и перечня проектов по их реализации» (ред. от 14.12.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.64. Соглашение о взаимодействии подразделений Госавтоинспекции и налоговых органов при представлении информации о транспортных средствах и лицах, на которых они зарегистрированы от 21 ноября 2005 г. N САЭ-27-13/8// [Электронный ресурс]. Справочная система «Гарант»: Платформа F1 эксперт. М., 2011.

1.65. Приказ ГТК России от 02.03.1995 № 137 «Об утверждении временных правил регистрации и учета таможенными органами транспортных средств, зарегистрированных в других странах и временно находящихся на территории РФ сроком до 6 месяцев» (ред. от 03.10.2008) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011 (утратил силу).

1.66. Приказ Минтранса РФ от 08.08.1995 № 73 «Об утверждении правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом» (ред. от 14.10.1999) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.67. Инструкция по перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом по дорогам РФ (утв. Минтрансом РФ 27.05.1996) (ред. от 22.01.2004) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.68. Приказ Минтранса РФ от 07.07.1998 № 86 «Об утверждении правил использования тахографов на автомобильном транспорте в РФ» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 34, 30.11.1998.

1.69. Приказ МВД РФ от 15.03.1999 № 190 «Об организации и проведении государственного технического осмотра транспортных средств» (ред. от 20.01.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.70. Приказ МВД России от 18.05.1999 № 356 «О мерах по совершенствованию использования централизованных оперативно-справочных, розыскных и криминалистических учетов подразделениями ГИБДД МВД РФ» (ред. от 03.12.2007) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.71. Приказ ФПС РФ № 32, МВД РФ № 75, МНС РФ № АП-3-34/75, Минсельхозпрода РФ № 60, Минтранса РФ № 10, Минздрава РФ № 79, ГТК РФ № 52, ФСБ РФ № 77, ФСНП РФ № 71 от 28.02.2000 «Об утверждении положения об основах взаимодействия ФПС РФ, МВД РФ, МНС РФ, Минсельхозпрода РФ, Минтранса РФ, Минздрава РФ, ГТК России, ФСБ РФ, ФСНП РФ при пересечении государственной границы РФ транспортными средствами и перемещении через государственную границу РФ товаров в морских пунктах пропуска» // Таможенные ведомости, № 4, 2000.

1.72. Приказ ГТК России от 21.08.2000 № 741 «О мерах по совершенствованию контроля за перемещением через таможенную границу РФ транспортных средств физическими лицами» (ред. от 21.12.2001, с изм. от 30.12.2003) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011 (утратил силу).

1.73. Приказ МВД РФ от 27.04.2002 № 390 «О разработке и утверждении образцов специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении» (ред. от 02.09.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.74. Приказ МВД РФ № 522, ГТК РФ № 741 от 07.07.2003 «О мерах по реализации взаимного автоматизированного обмена информацией по транспортным средствам» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.75. Приказ ГТК РФ от 28.06.2004 № 747 «О мерах по усилению защиты ПТС, ПШТС, ПСМ и УВТС, оформляемых таможенными органами» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011 (утратил силу).

1.76. Приказ ФТС России от 07.10.2004 № 124 «Об утверждении устава ГНИВЦА ФТС России» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.77. Приказ ФТС России от 12.01.2005 № 7 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне» (ред. от 19.03.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.78. Приказ МВД России № 496, Минпромэнерго РФ № 192, Минэкономразвития РФ № 134 от 23.06.2005 «Об утверждении положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств» (ред. от 19.01.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.79. Приказ ФТС России от 24.05.2006 № 469 «Об утверждении административного регламента ФТС России по предоставлению государственной услуги по информированию о правовых актах в области таможенного дела и консультированию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов» (ред. от 25.11.2010) // [Электронный ресурс].

Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.80. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2006 № 373-ст «Об утверждении Национального стандарта» // Официальное издание Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, Москва, Стандартинформ, 2008 г.

1.81. Приказ ФТС России от 13.08.2007 № 965 «Об утверждении общего положения о таможенном poste» (ред. от 21.12.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.82. Приказ МВД России от 03.12.2007 № 1144 «О системе информационного обеспечения подразделений Госавтоинспекции» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.83. Приказ МВД России от 24.11.2008 № 1001 «О порядке регистрации транспортных средств» (ред. от 20.01.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.84. Приказ МВД РФ от 08.12.2009 № 925 "Вопросы Главного информационно-аналитического центра Министерства внутренних дел Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.85. Приказ ФТС России от 01.06.2010 № 1056 "Об утверждении Технологии использования штрихового кодирования при проведении таможенного контроля и учета в отношении транспортных средств, временно ввозимых (вывозимых) на (с) таможенную(ой) территорию(и) Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.86. Приказ ФТС России от 22.09.2010 № 1746 "Об установлении компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении товаров определенного вида, перемещаемых физическими лицами" (ред. от 30.03.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система

«КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.87. Определение Верховного Суда РФ от 05.08.2005 № 9-В05-6 // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Судебная практика. М., 2011.

1.88. Постановление ФАС Северо-Западного округа от 07.11.2005 № А56-44438/2004 // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Судебная практика. М., 2011.

1.89. Определение Конституционного Суда РФ от 12.05.2006 N 167-О «По жалобе гражданина Кириллова Владимира Сергеевича на нарушение его конституционных прав пунктом 1 статьи 15 Таможенного кодекса Российской Федерации» // «Вестник Конституционного Суда РФ», № 5, 2006.

1.90. Определение Верховного Суда РФ от 18.07.2006 N 10-В06-7 // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Судебная практика. М., 2011.

1.91. Определение Верховного Суда РФ от 30.03.2007 N 22-В07-10 // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Судебная практика. М., 2011.

1.92. Определение Верховного Суда РФ от 20.06.2007 N 87-В07-3 // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Судебная практика. М., 2011.

1.93. Определение Верховного Суда РФ от 21.05.2008 № 6-В07-52 // Бюллетень Верховного Суда РФ, 2009, № 4.

1.94. Определение Конституционного Суда РФ от 05.03.2009 № 400-О-Р «Об отказе в принятии к рассмотрению ходатайства гражданина Кириллова Владимира Сергеевича о разъяснении Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 12 мая 2006 года N 167-О» // «Собрание законодательства РФ», 20.07.2009, № 29, ст. 3731.

1.95. Письмо ГТК РФ от 11.07.1996 № 01-15/12349 «О положении о взаимодействии» (Отказано в регистрации Минюстом РФ Положению, направленному данным документом. - Письмо Минюста РФ от 10.03.1997 N 07-02-234-97) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.96. Письмо ГТК РФ от 27.07.2000 № 05-10/21147 «О получении из МВД России информации по транспортным средствам» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

1.97. Письмо ФТС РФ от 08.12.2008 № 01-11/51980 «Об информационном обмене» // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

## 2. Книги, монографии, статьи

2.1. Абдеев Р.Ф. Философия информационной цивилизации: учебник для вузов. М., 1994.

2.2. Авторский коллектив Алексеев С.С. и др. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов и факультетов. М., 1998.

2.3. Агафонов С.И., Воробьева Т.И., Сальников М.Г., Трегубова Е.В. Административные процедуры и запреты как средство обеспечения законности и правопорядка в сфере внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2010. № 1.

2.4. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая. Учебник. М., 1996.

2.5. Административное право / Н.В. Бровко и др. М., 2003.

2.6. Административное право / Под ред. Л.Л. Попова. М., 2002.

2.7. Административное право. Под ред. С.А. Григоряна. Ростов-на-Дону, 2002.

2.8. Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. М., 2002.

2.9. Административное право: учебник, издание второе, переработанное и дополненное. / Под ред. Л.Л. Попова// «Юристъ», 2005.

2.10. Алексеев С.С. Государство и право: начальный курс. М., 1993.

2.11. Алексеев С.С. Право: азбука – теория – философия: Опыт комплексного исследования. М.: Статут, 1999.

2.12. Алексеев С.С. Теория права. М., 1995.

2.13. Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации. Учебник. М.,: Зерцало, 1996.



2.14. Андреев Н.Д., Михайлов В.И., Фаттахов С.Г. Управление в органах внутренних дел. – Уфа, 1997.

2.15. Арнольд А.И. Информационная цивилизация и человек//Проблемы информационной бионики и моделирования. Академический сборник научных трудов. М., 1998.

2.16. Бабаев В. К., Баранов В. М. Общая теория права. Краткая энциклопедия. Н. Новгород: ЮИ МВД РФ, 1997.

2.17. Бабушкин К.А. Понятие и принципы административных процедур // Субъективные права и законные интересы: теория и проблемы юридической защиты. Воронеж, 2002. С. 12.

2.18. Бахрах Д.Н. Административное право России. Учебник для вузов. - М.: НОРМА, 2000.

2.19. Бахрах Д.Н. Административное право. М., 2002.

2.20. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: Учеб. для вузов. 2-е изд. 2005.

2.21. Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право: Учебник. СПб.: Юридический центр Пресс, 2001.

2.22. Бачило И.Л. Глобальная информатизация и право. [Http:// www.fact.ru /num05/batchilo.html](http://www.fact.ru/num05/batchilo.html).

2.23. И.Л. Бачило и П.У. Кузнецов // Российский юридический журнал. 2008. № 5.

2.24. Беляева Н.Г., Иванов В.И. Информационное обслуживание в области права // Советское государство и право. 1969. № 12.

2.25. Берг А.И. Информатика и научный прогресс: Сборник статей. М., 1968.

2.26. Берг А.И. Философские вопросы кибернетики. М., 1961.

2.27. Бердичевский Ф.Ю. Условия эффективности взаимодействия органов следствия и милиции по уголовному делу. Проблемы повышения эффективности предварительного следствия//Тезисы научно-практической конференции. – Л., 1973.

2.28. Бернштейн Э.С. Об информационных потребностях и качественном преобразовании информации - НТИ. - Сер-2, - 3967. -№6.

2.29. Бобылев А.И., Балашенко С.А. Вопросы общей теории экологического права. – Минск, 1991.

2.30. Борботько М.А. Информационное обеспечение управленческой деятельности войск. Новые информационные технологии в практике работы правоохранительных органов // Материалы международной научно-практической конференции. СПб., 1998.

2.31. Борботько М.А. Тенденции совершенствования информационного обеспечения органов управления. Новые информационные технологии в практике работы правоохранительных органов // Материалы международной научно-практической конференции. СПб., 1998.

2.32. Борисов А.В., Кудрявцев А.В. Концептуальные основы работы с персоналом органов внутренних дел в современных условиях. - М., 1993.

2.33. Босхолов С.С. Основы уголовной политики: Конституционный, криминологический, уголовно-правовой и информационный аспекты. - М., 1999.

2.34. Бровка Н.В., Григорян С.А., Соколова Ю.А. Административное право / Под ред. С.А. Григоряна. Серия «Учебники и учебные пособия». Ростов н/Д, 2002. С. 23.

2.35. Бугель Н.В. Обеспечение функционирования механизма управления органами внутренних дел (правовые, методологические и организационные аспекты). СПб.: СПб ун-т МВД России, 2000.

2.36. Буденко Н.И. Управление и информационно-техническое обеспечение деятельности органов внутренних дел. - М., 1991.

2.37. Введение в правовую информатику. Справочные правовые системы Консультант Плюс: Учебное пособие. / Под ред. Д.Б. Новикова, В.Л. Камынина. М.: ЗАО «КонсультантПлюс», 1999.

2.38. Винер Н. Кибернетика, или управление и связь в животном и машине. М., 1983.

2.39. Винер Н. Мое отношение к кибернетике, ее прошлое и будущее. М.: Советское радио, 1969.

2.40. Воскресенский Г.М. Организация системы информации и информационные системы в сфере правопорядка. М.: Академия МВД СССР, 1982.

2.41. Воскресенский Г.М. Теория и практика информационного обеспечения управления в органах внутренних дел. - М., 1985.

2.42. Воскресенский Г.М. Теория и практика информационного обеспечения управления в органах внутренних дел, - М.; Академия МВД СССР, 1985.

2.43. Выпханова Г.В. «Понятие «правовой механизм информационного обеспечения экологической сферы»//»Экологическое право», 2007, № 5.

2.44. Гаврилов О.А. Курс правовой информатики: Учебник для вузов. М.: Норма, 2000.

2.45. Гаврилов О.А. Курс правовой информатики: Учебник для вузов. М.: Норма, 2000.

2.46. Галаган И.А., Василенко А.В. К проблемам теории правоприменительных отношений//Государство и право. 1998. №3.

2.47. Галиева Р.Ф. «Правовое обеспечение сделок с транспортными средствами»//»Нотариус», №№ 4, 5, 2000.

2.48. Гатарников А.И. Информационная технология функционирования правового государства. М.: 2000.

2.49. Голенищев Э.П., Клименко И.В. Информационное обеспечение систем управления. Серия «Учебники и учебные пособия». Ростов н/Д: «Феникс», 2003.

2.50. Горячев В.С. Информация и её защита// Вопросы защиты информации. – М., 1994.

2.51. Городов О.А. Информационное право: Учебник. М., 2008. С. 28.

2.52. Градов А.Л. Правовой режим электронного документооборота ФТС России//»Информационное право», 2007, № 4.

2.53. Гражданское право: Учебник. / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. М., 1998. Ч.1.

2.54. Гречкина О.В., Майоров В.И. Правоприменительная деятельность таможенных органов Российской Федерации. Челябинск, 2005.

2.55. Гришкин И.И. Понятие информации (логико-методологический аспект). М., 1973.

2.56. Громов Г.Р. Очерки информационной технологии. М.: Инфо., 1993.

2.57. Давлетов А.А. Основы уголовно-процессуального познание - Екатеринбург: Издательство Гуманитарного университета, 1997.

2.58. Данукин В.П. Право: история, теория, практика. // Государство и право. 2000. № 8.

2.59. Дедяев В.М., Моравек Я.И. Взаимодействие таможенных органов с федеральными и региональными органами исполнительной власти // Современная таможенная служба и таможенники России (1991 - 2001 гг.): Учебно-метод. пособие. М., 2002.

2.60. Динеич В.А., Рогачев С.В., Якунина Н.И. Показатели и критерии эффективности управления. – М.,: Мысль, 1975.

2.61. Дмитриев Ю.А., И.А. Полянский, Е.В. Трофимов Административное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов. М., 2009.

2.62. Долгополов А.А., А.В. Белоконь О роли информации в организации деятельности органов внутренних дел // «Административное право и процесс», 2008, № 3.

2.63. Домашенков Н.Н. Управленческие функции государственных органов // Закон и Право 2000. № 7.

2.64. Дуленко В.А., Зиятдинов Р.Р., Пестриков В.А. Автоматизированные информационные системы и банки данных в деятельности органов внутренних дел. Учебное пособие. Уфа, 1998.

2.65. Емельянов Г.В., Стрельцов А.А. Информационная безопасность России: Учебное пособие. / Под ред. А.А. Прохожева. М.: Всероссийский научно-технический информационный центр, 2000.

2.66. Ермаков К.К. Взаимодействие и координация в органах внутренних дел. М.: ВШ МВД СССР, 1971.

2.67. Жалинский А.Э. Условия эффективности профилактики преступлений. М., 1978.

2.68. Жалинский А.З., Костицкий М.В. Эффективность профилактики преступлений и криминологическая информация. Львов, 1980.

2.69. Загорный А.В. Координация деятельности органов внутренних дел с другими государственными органами и общественными организациями в предупреждении правонарушений и укреплении общественного порядка. М.: Академия МВД СССР, 1981.

2.70. Зивс С.А. Источники права. М., 1991.

2.71. Информационное обеспечение управления органами внутренних дел /

Под ред. В.А.Минаева. М.: Академия МВД РФ, 1996.

2.72. Информационное право: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» под ред. И.Ш. Киясханова. ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004.

2.73. Информация и анализ в действии: Сборник аналитических документов и управленческих решений МВД, УВД. - М.: ОИУ МВД СССР, 1991.

2.74. Иотова А.П. Об оптимуме и оптимизации информации. «Научное управление обществом», М.: 1971.- Вып.5.

2.75. Истомин С.И. Таможенное оформление и применение таможенных режимов // Деловой двор, 2008.

2.76. Клепицкий И.А. Документ как предмет подлога в уголовном праве // Государство и право. 1998. № 5.

2.77. Ковалева Н.Н. Информационное право России: Учебное пособие // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Комментарии законодательства. М., 2009.

2.78. Коваленко А.И. Общая теория государства в права (в вопросах и ответах). Учебное пособие. М.: ТЕИС, 1996.

2.79. Коготков С.Д. Некоторые вопросы теории информационных потребностей // НТИ. Сер. 1, 1979. № 2.

2.80. Коготков С.Д. Формирование информационных потребностей // НТИ. - Сер. 2. - 1987. - № 2.

2.81. Козлов Ю.М. Административное право. М., 2002.

2.82. Козлов Ю.М. Административное право: Учебник. – М.: Юристъ, 1999.

2.83. Комментарий к Таможенному кодексу Российской Федерации (постатейный) под ред. Ю.Ф. Азарова, Г.В. Баландиной. // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Комментарии законодательства. М., 2009.

2.84. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации (постатейный) (Н.Н. Ковалева, Е.В. Холодная) [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Комментарии законодательства. М., 2009.

- 2.85. Копылов В.А. Информация и собственность // Информационные ресурсы России. 1996. №3.
- 2.86. Копылов В.А. О структуре и составе информационного законодательства // Государство и право. 1996. № 6.
- 2.87. Копылов В.А. Информационное право: Учебное пособие. М.: Юристъ, 1997.
- 2.88. Копылов В.А. Информационное право. М., 2002.
- 2.89. Копылов В.А. Информационное право: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2005.
- 2.90. Краткий экономический словарь / Под ред. А.Н. Азриеляна. М., 2001.
- 2.91. Кудрявцев Ю.В. Нормы права как социальная информация. М., 1981.
- 2.92. Кузнецов П. У. Государственная политика информационной безопасности (основные документы) / Екатеринбург. 2001.
- 2.93. Кузнецов П. У. Правовые проблемы реализации федеральной целевой программы «Электронная Россия» и опыт Свердловской области / Материалы IV межрегиональной конференции «Информационные технологии и решения для «Электронной России».
- 2.94. Курс административного права и процесса / Ю.А. Тихомиров. М., 1998.
- 2.95. Лапина М.А. Реализация исполнительной власти в Российской Федерации: Научно-практическое пособие. М.: Издательство Института проблем риска, 2006.
- 2.96. Лазарев В.Б. Теория государства и права: экспериментальное издание. М.: Юр. Литература, 1990.
- 2.97. Лазарев В.В. Теория государства и права. М., 1998,
- 2.98. Лазарева А.А. Информация и информационное общество // Великие преобразователи естествознания Норберт Винер Минск.
- 2.99. Лившиц Р.З. Современная теория права. Краткий очерк. М., 1992.
- 2.100. Липатов М.И. Организационное обеспечение взаимодействия органов внутренних дел с государственными органами, общественными организациями и трудовыми коллективами. М.: 1991.
- 2.101. Ложе И. Информационные системы. Методы и средства. М., 1979.

- 2.102. Лопатин В.Н. Информационная безопасность России: Человек. Общество. Государство. СПб.: Фонд «Университет», 2000.
- 2.103. Львова Е., Макаров А. Официальный документ как предмет преступлений // Российская юстиция. 2000. № 10.
- 2.104. Майоров В.И. Системный подход к обеспечению безопасности участников дорожного движения // Транспортное право. 2008, № 2.
- 2.105. Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишаев З.А. Российское административное право: Учебник. М., 1996.
- 2.106. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и Права. – М., 1997.
- 2.107. Матузов Н.И. Правовая система и личность. – Саратов, 1987.
- 2.108. Международное информационное право: Методические материалы к междисциплинарному спецкурсу / Сост. Т.М. Смыслова. М.: СТЭНСИ, 2002.
- 2.109. Мещеряков В.А., Скрыль С.В., Чекалин А.А. Состояние правового регулирования информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел // Наука - производству. 2006. № 3.
- 2.110. Минашкин А.В. Административные процедуры организации и деятельности Правительства Российской Федерации // Законодательство и экономика. 2005. № 7 (255). С. 41.
- 2.111. Минбалеев А.В. Правовая подготовка специалистов по защите информации // Информационное право. 2007. № 4.
- 2.112. Минбалеев А.В. Доступ к государственной информации, являющейся общественным достоянием: Материалы международной конференции 20-22 июня 2005 г. / Администрация Смоленской области. - Смоленск, 2005.
- 2.113. Мириманова М.С. Информационные потребности как психологическая проблема // НТИ. - Сер, 1. - 1987. - № 4.
- 2.114. Михайловский В.Н. Формирование научной картины мира и информатизация. СПб.: Питер, 1994.
- 2.115. Муранивский Т.В. Теория и практика научно-технической информации. Информационные потребности: Учеб. пособие, - М, 1995.
- 2.116. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. – М.: ИНФРА – М, 1999.
- 2.117. Нерсесянц В.С. Правовое государство: история и современность // Вопросы философии. 1989. № 2.

- 2.118. Общая теория государства и правд / Под ред. М.Н. Марченко. М., 1998.
- 2.119. Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. М., 1994.
- 2.120. Овсянко Д.М. Административное право: Учебное пособие. - Изд. 3-е, перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2000.
- 2.121. Ожегов С.И. и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка // Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. – М.: ООО «ИТИ Технологии», 2008.
- 2.122. Ожегов С.И. Словарь русского языка / Под ред. Н.Ю. Шведовой. 22-е изд. М.: Русский язык, 1990.
- 2.123. Острейковский В.А. Информатика: Учебник для вузов. М., 2000.
- 2.124. Пинхасов Б.И. Защита документов по советскому праву. Ташкент, 1974.
- 2.125. Попандопуло Д.В. «Идентификация как объект административного права» // Административное право и процесс, 2007, № 3.
- 2.126. Правовая информатика и кибернетика./Под ред. Н.С Полевого. - М.: Юридическая литература, 1993.
- 2.127. Правовая информация – М.,1974.
- 2.128. Проблемы информационного обеспечения управления органами внутренних дел. - М.: Академия МВД СССР, 1990.
- 2.129. Просвирнин Ю.Г. Информационная функция государства // Журнал российского права, № 3, 2002.
- 2.130. Рассолов М.М., Элькин В.Д., Рассолов И.М. Правовая информатика в сфере предпринимательства: Учебное пособие. М., 1996.
- 2.131. Россинский Б.В. О предмете административного права. Административное право: теория и практика. М., 2002.
- 2.132. Савельева Е.М. Проблемы совершенствования законодательной деятельности в России на федеральном уровне. // Государство и право. 2001. № 9.
- 2.133. Семенюк Э.П. Информационный подход к познанию действительности и управление //.-М., 1985,
- 2.134. Советский энциклопедический словарь / Гл. ред. А.М. Прохоров. 3-е изд. М.: Сов. энциклопедия, 1985.



- 2.135. Сорокин В.Д. О теории правового регулирования. Правовое регулирование: предмет, метод, процесс // Правоведение, 2000. №4.
- 2.136. Спиридонов Л.И. Теория государства и права. – М., 1997.
- 2.137. Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. В 3 т. Т. I. История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты. М., 2002.
- 2.138. Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. В 3 т. Т. II. Государственная служба. Управленческие действия. Правовые акты управления. Административная юстиция. М., 2002.
- 2.139. Степанов М.Г. Обеспечение деятельности органов внутренних дел информацией // Организационно-технические, математические и правовые аспекты информатизации деятельности органов внутренних дел. Труды Академии управления. М., 2002.
- 2.140. Сырых В.М. Теория государства и права, – М., 1998.
- 2.141. Таможенное право: Учебник / Отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. М.: Волтерс Клувер, 2007. С. 209.
- 2.142. Теория государства и права. Под ред.: В.Г. Стрекозова. М., 1996.
- 2.143. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. 2-е изд. М., 2001.
- 2.144. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов / Под ред. А.С. Пиголкина. ОАО «Издательский Дом «Городец», 2003.
- 2.145. Теория управления в сфере правоохранительной деятельности / Под ред. В.Д. Малкова. М., 1990.
- 2.146. Терещенко Л.К. Информация в обществе: правовой аспект // Журнал российского права, № 4-5, 1998.
- 2.147. Терещенко Л.К. Исполнительная власть в РФ / Под ред. А.Ф. Ноздрачева, Ю.А. Тихомирова. М., 1996.
- 2.148. Тигоренко Г.А., Федорова Г.С. Введение в проблематику информационного обеспечения АСУ. - М.: 1985.
- 2.149. Тимошенко И.В. Таможенное право России: Учебник. Санкт-Петербург: Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2006. С. 139.
- 2.150. Тихомиров Ю.А. Информационный статус субъектов права: Сборник «Законодательные проблемы информатизации общества». Труды ИзисП. № 52. М., 1992.

- 2.151. Тихомиров Ю.А. Теория компетенции. М., 2001.
- 2.152. Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия / Под редакцией М.Ю. Тихомирова. – М.: 1997.
- 2.153. Тихомиров Ю.А., Талапина Э.В. Административные процедуры и право // Журнал российского права. 2002. № 4. С. 3.
- 2.154. Топоров Н. Источник повышенной опасности. Л.: Рабочий суд, 1926. № 19.
- 2.155. Украинцев Б.С. Отражение и информация. «Вопросы философии». - 1963.-№2.
- 2.156. Урсул А.Д. Проблема информации в современной науке. Философский очерк. – М., 1975.
- 2.157. Урсул А.Д. Информация и мышление. Изд. 2-е испр. и доп. – М.: Изд-во «Знамя», 1970.
- 2.158. Урсул А.Д. Отражение и информация. - М.: 1973.
- 2.159. Фатьянов А.А. Правовое обеспечение безопасности информации в РФ: Учеб. пособие. М., 2001.
- 2.160. Федорова Т.С. Теория информационных потребностей и практика их удовлетворения в сфере исследований культуры // Формация и научные исследования культуры: Сб. науч. тр. // АН СССР, НИИ Культуры. -М., 1998.
- 2.161. Философский энциклопедический словарь. - 2-е изд., - М., 1989.
- 2.162. Философский энциклопедический словарь. М.: Инфра-М, 2000.
- 2.163. Хазанов С.Д. Административные процедуры: определение и систематизация // Российский юридический журнал. 2003. № 1. С. 59.
- 2.164. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. – М., 1995.
- 2.165. Чернявский В.С. Участие населения в информационном обеспечении деятельности милиции. - М., 1988.
- 2.166. Черняк Ю.И. Информация и управление. - М., 1974.
- 2.167. Четвериков В.С., Четвериков В.В. Основы управления в органах внутренних дел. М., 1997.
- 2.168. Четвериков В.С. Административное право: Учеб. пособие. 5-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2006.

2.169. Четвериков В.Н. и др. Базы и банки данных: Учеб. для вузов по спец. «АСУ»/В.Н. Четвериков, Г.И. Ревунков, Э.Н. Самохвалов; Под ред. В.Н. Четверикова. М., Высш. шк., 1987.

2.170. Чубукова С.Г., Элькин В.Д. Основы правовой информатики (юридические и математические вопросы информатики): Учеб. пособие / Под ред. М.М. Рассолова. М., 2004.

2.171. Шванков В.М. Теоретические основы координации и взаимодействия в органах внутренних дел. М.: Академия МВД СССР, 1978.

2.172. Шеннон К.Э. Математическая теория связи // Шеннон К.Э. Работы по теории информации и кибернетике. М.: Изд-во иностранной литературы, 1963.

2.173. Шехурин Д.Е. Научно-технический прогресс как определяющий фактор формирования программ и целей развития информационно-библиотечной деятельности // Науч. и техн. б-ки СССР, 1974. № 9.

2.174. Шехурин Д.Е. К вопросу о критерии информационных потребностей // НТИ. Сер.1. 1968. № 3.

2.175. Щербицкий Г.И. Информация и познавательные потребности. -М. 1983.

2.176. Эшби Р. Массовая информация: стратегия и тактика потребления. М.: Дело, 1993.

2.177. Якимов А.Ю. Административно-юрисдикционный процесс и административно-юрисдикционное производство // Государство и право. 1999. N 3. С. 6.

### 3. Диссертации и авторефераты

3.1. Агапов А.Б. Организационно-правовые проблемы информационного обеспечения государственных органов: Автореф. Дис. ... докт. юрид. наук. М. 1995.

3.2. Булатов А.К. Таможенные органы Российской Федерации: административно-правовой статус. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.

3.3. Венгеров А.Б. Право и информация в условиях автоматизации управления (теоретические проблемы): Дис. ... докт. юрид. наук. М., 1975.

3.4. Гусейнов С.А. Компетенция Государственной автомобильной инспекции МВД Российской Федерации. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1996 .

3.5. Еремин В.В. Таможенное оформление как институт российского таможенного права: Автореф. Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2007.

3.6. Ефремов М.О. Административные процедуры как форма реализации компетенции органов публичной власти во взаимоотношениях с частными лицами: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 10.

3.7. Иванова Р.Н. Юридическая природа нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Дис. ... канд. юр. наук. М., 2005.

3.8. Иззатов Т.Ш. Механизм реализации конституционного права граждан на информацию в РФ: Автореф. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002.

3.9. Карпушкин О.С. Взаимодействие органов внутренних дел и органов таможенной службы в раскрытии и расследовании преступлений. Дис. ... канд. юр. наук. М. 2006.

3.10. Кузнецов П. У. Теоретические основания информационного права / Дис. .... докт. юрид наук 12.00.14. Екатеринбург. 2005.

3.11. Лазарев И.М. Административные процедуры в сфере взаимоотношений граждан и их организаций с органами исполнительной власти в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.

3.12. Майоров В.И. Организационные и правовые основы межотраслевого управления обеспечения безопасности дорожного движения (в регионе). Дис. ... канд. юрид. наук. М. 1994.

3.13. Минбалеев А.В. Система информации: теоретико-правовой анализ: Дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2006.

3.14. Морозова О.В. Взаимодействие подразделений дознания Федеральной таможенной службы с иными подразделениями таможенных органов и правоохранительными органами Российской Федерации. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.

3.15. Никольская А.А. Административные процедуры в системе публичного управления (проблемы административно-правового регулирования): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2007.

3.16. Ницевич В.Ф. Информационное обеспечение национальной безопасности России, Дис. ... канд. юрид. наук, М, 1996.

3.17. Новоселов В.И. Теоретические проблемы развития административно-правового положения граждан СССР в современных условиях: Дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 1979.

3.18. Попандопуло, Д.В. Государственная регистрация транспортных средств как мера противодействия их незаконному обороту. Дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д., 2006.

3.19. Россинский Б.В. Государственная система обеспечения безопасности дорожного движения: (Тенденции, проблемы и перспективы развития), Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1993.

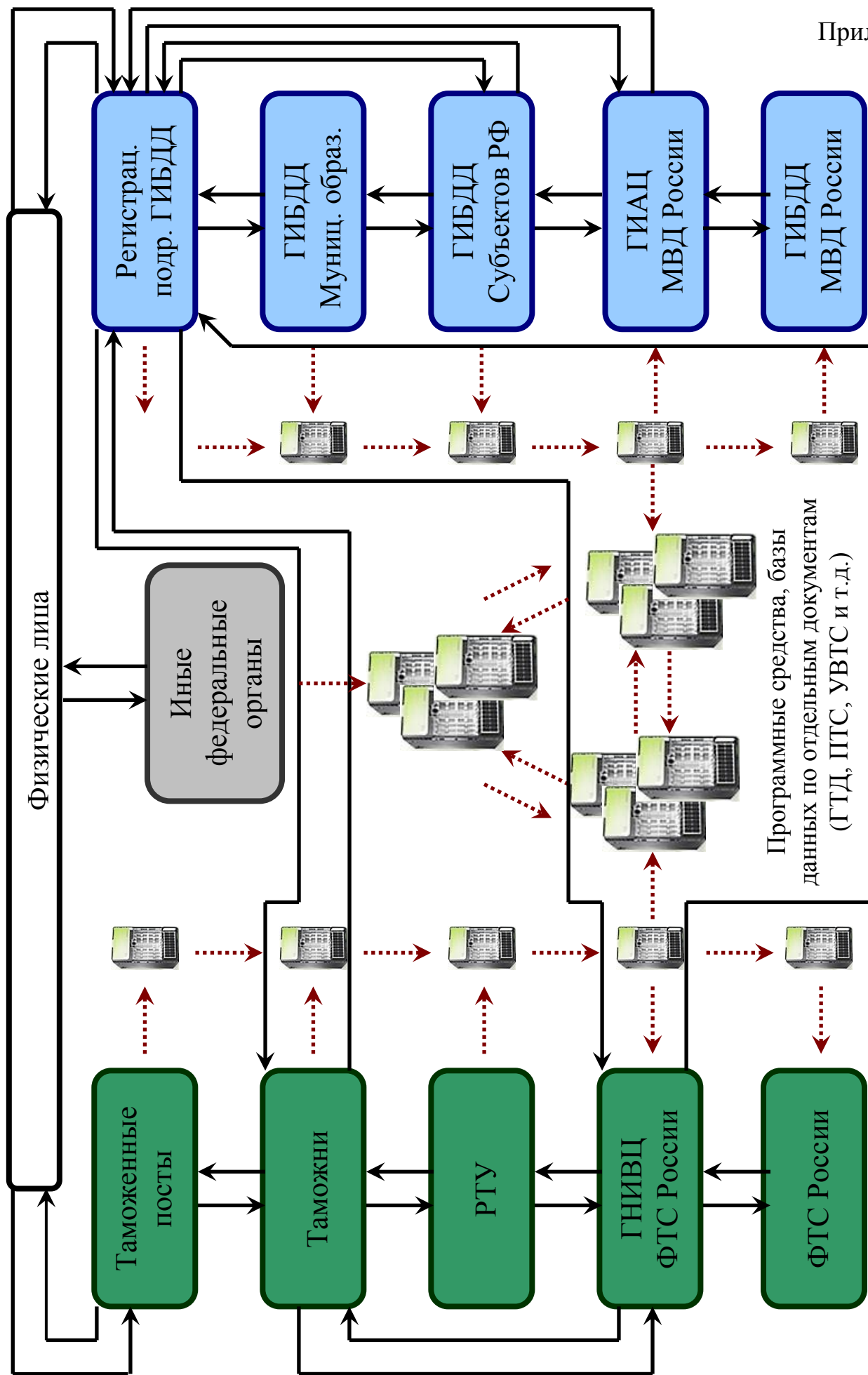
3.20. Собчак А.А. Гражданско-правовая ответственность за причинение вреда действием источника повышенной опасности: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1964.

3.21. Тихий Р.С. Проблемы правового регулирования административных процедур в Российской Федерации (региональный аспект): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2005. С. 8.

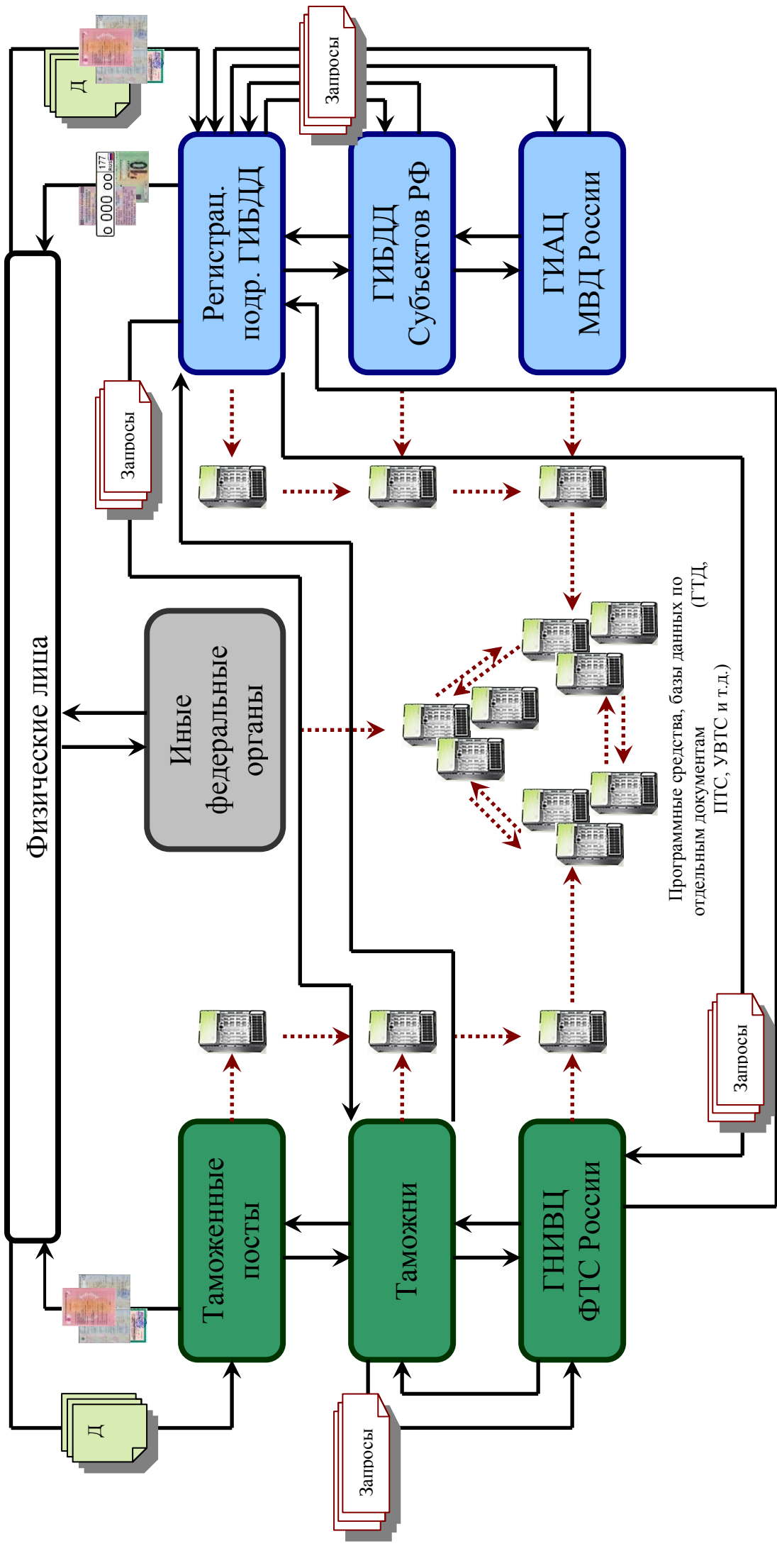
3.22. Чердакшев В.С. Информационное обеспечение управления подразделениями государственной автомобильной инспекции органов внутренних дел. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1997.

3.23. Женетль С.З. Административный процесс и административные процедуры в условиях административной реформы: Автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. М., 2009. С. 10.

Приложение 1



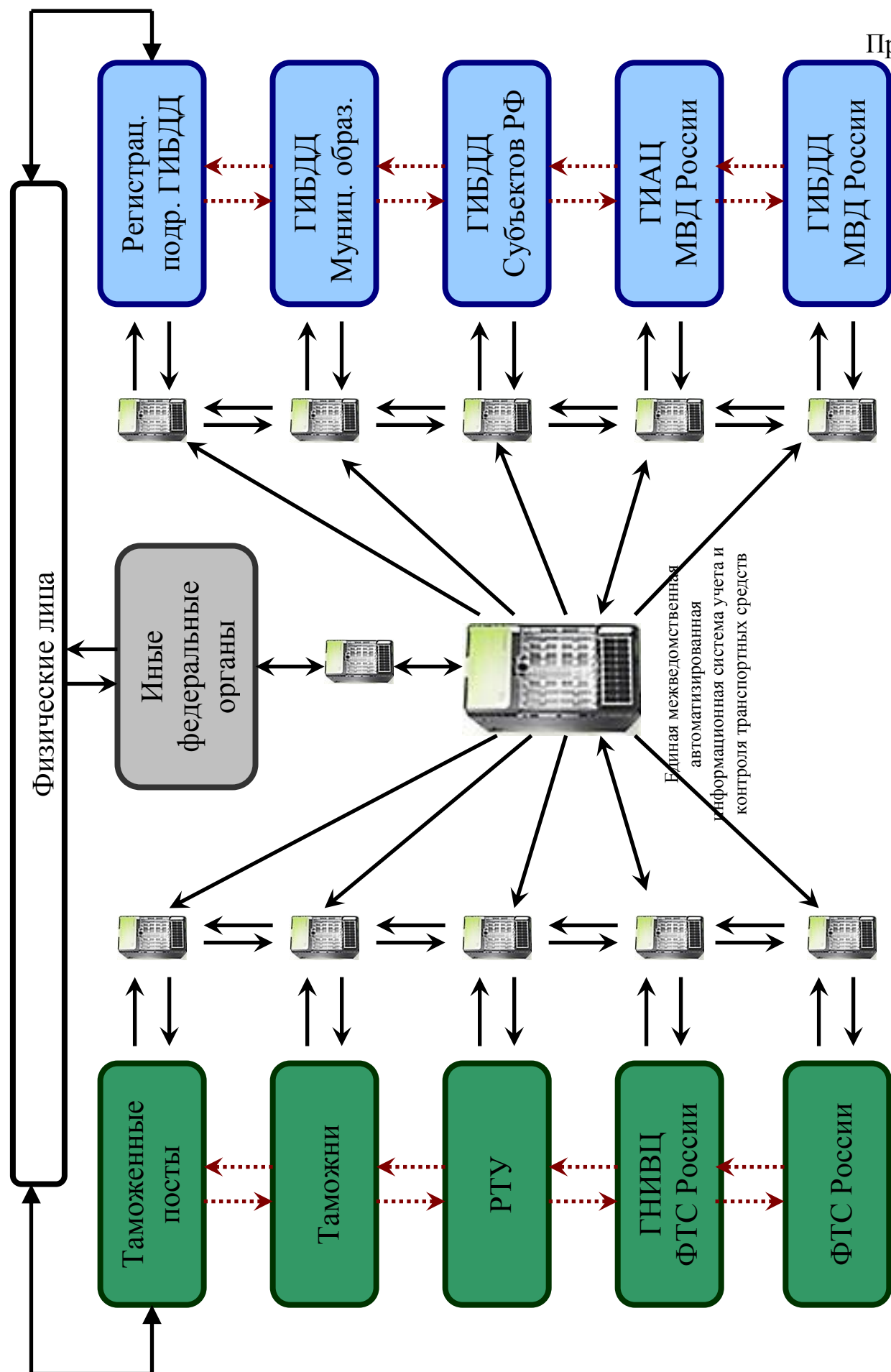
Существующий механизм информационного обеспечения и взаимодействия при легализации транспортных средств  
 — основной информационный поток (предоставление документов, запросы-ответы на бумаге);  
 ⋯ — второстепенный информационный поток (электронный обмен информацией, не имеющей статуса электронного документа).



Оборот информации при легализации транспортных средств в современных условиях

- — основной информационный поток (представление документов, запросы-ответы на бумаге);
- — второстепенный информационный поток (электронный обмен информацией, не имеющей статуса электронного документа).
- документы, в том числе правоустанавливающие (договор купли-продажи), иные документы, в том числе декларация на транспортное средство, заявление, документы подтверждающие уплату таможенных платежей по ТПО и т.д.





Система информационного обеспечения и взаимодействия при функционировании ЕМАИСУиКТС

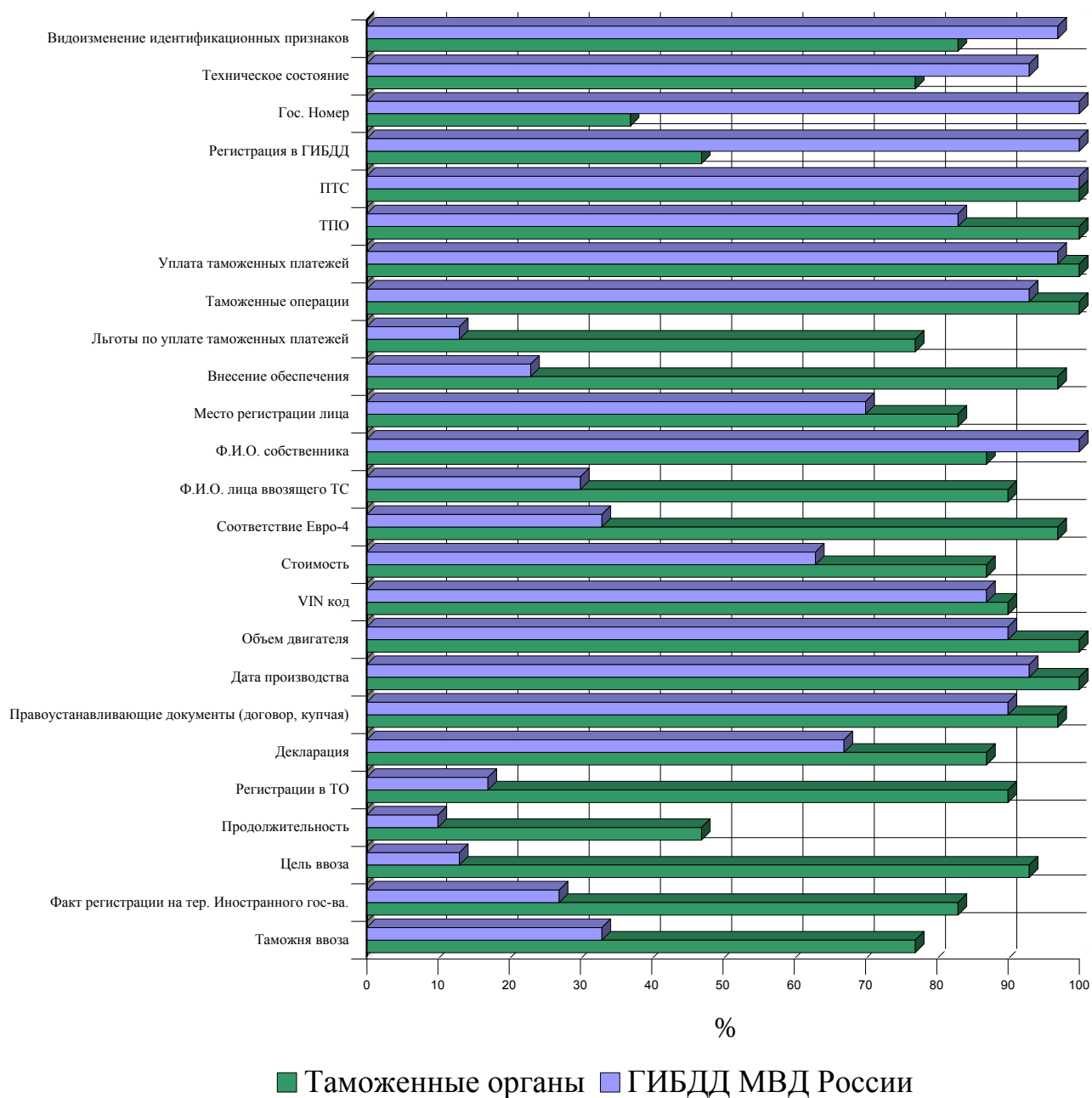
— основной информационный поток (электронный обмен информацией, обладающей статусом электронного документа).

— второстепенный информационный поток (представление документов, запросы-ответы на бумаге);

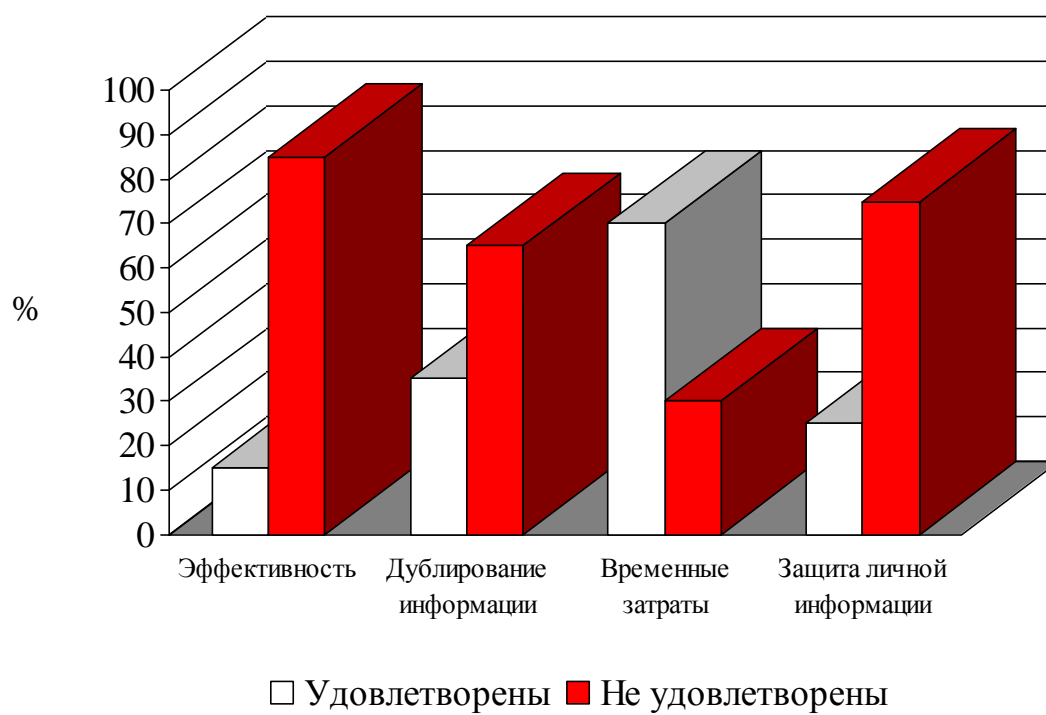


## Информационные потребности должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при легализации транспортных средств

### По содержанию информации



Оценка физическими лицами информационного обеспечения деятельности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России



Информационно решающие информационные системы,  
используемые в деятельности:

Таможенных органов

1. Комплексная автоматизированная система таможенного оформления и таможенного контроля «АИСТ-РТ21»;
2. Межведомственная интегрированная автоматизированная информационная система федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через государственную границу РФ;
3. Единая государственная автоматизированная информационная система (ПТК ЕГАИС) организаций - производителей алкогольной продукции;
4. Автоматизированная информационная система ведения центрального реестра субъектов внешнеэкономической деятельности (АИС «ЦРСВЭД») НЮГК.83210;
5. Автоматизированная информационная система обеспечения деятельности информационно-технической службы таможенных органов (АИС «Проект») НЮГК.83500;
6. Автоматизированная подсистема сбора и контроля информации о транспортных средствах АС «Автотранспорт» (АПС «Авто-транспорт. Контроль») НЮГК.495100;
7. Автоматизированная информационная система обеспечения правоохранительной деятельности таможенных органов (АИС «Правоохрана») НЮГК.61500;
8. Автоматизированная система сбора форм статотчетности (АС «Статотчетность») НЮГК.156000;
9. Автоматизированная информационная система таможи «АИСТ-М» НЮГК.19500;
10. Автоматизированная система контроля таможенной стоимости (АС «Стоимость-1») НЮГК.51300;

11. Автоматизированная система учета и контроля исполнения документов в подразделениях ФТС России и таможенных органах (АС «УКИД-2») НЮГК.12100;

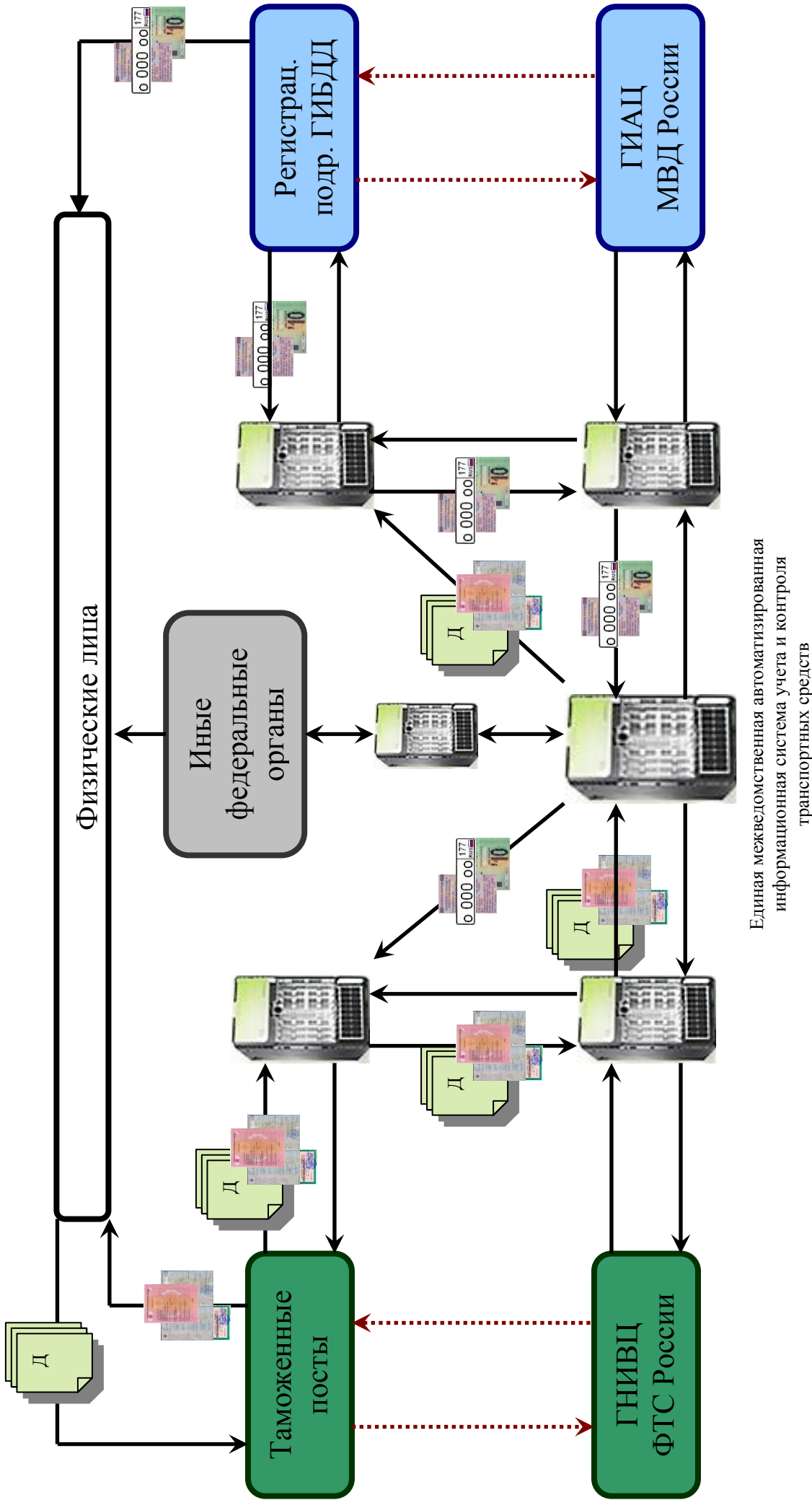
12. Автоматизированная система контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой NCTS («АСКТТ-2») НЮГК 524000;

#### Подразделений ГИБДД МВД России

1. Автоматизированная информационная система обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

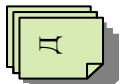
2. Федеральные автоматизированные информационно-поисковые системы «Розыск» и «Документ»;

3. Автоматизированная дактилоскопическая информационная система, и многие другие.



### Легализация транспортных средств, при функционировании ЕМАИСУиКТС

- — основной информационный поток (электронный обмен информацией, обладающей статусом электронного документа).
- — второстепенный информационный поток (представление документов, запросы-ответы на бумаге).
- — документы, в том числе правоустанавливающие (договор купли-продажи), иные документы, в том числе декларация на транспортное средство, документы подтверждающие уплату таможенных платежей по ТПО и т.д.



Проект Концепции информационного обеспечения  
таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России

I. Общие положения

Концепция информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России (далее - Концепция) определяет основные цели, задачи принципы и необходимые мероприятия по повышению эффективности информационного обеспечения данных государственных органов.

Концепция является основой для заключения соглашений, разработки программ и создания единых автоматизированных информационных систем. Концепция разработана в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также на основе международных правовых актов.

Как отмечалось в Концепции административной реформы в РФ в 2006 - 2010 годах, одобренной распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 1789-р<sup>1</sup>, отсутствует необходимая координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по внедрению систем информационно-технологического обеспечения административных процессов. Уровень использования современных информационных технологий остается недостаточным для кардинального повышения эффективности деятельности органов государственной власти. В Концепции административной реформы обращено внимание на необходимость модернизации системы информационного обеспечения органов исполнительной власти, при этом, административная реформа, в основном, затронула федеральный уровень исполнительной власти. На региональном уровне она реализуется лишь в виде экспериментов.

Распоряжением Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. № 2225-р<sup>2</sup> одобрена Концепция развития таможенных органов РФ. В данной Концепции обращено внимание на то обстоятельство, что в результате проведения административной реформы сформирована новая структура государственных органов,

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах» (ред. от 10.03.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства РФ от 14.12.2005 № 2225-р «О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ, 09.01.2006, № 2, ст. 260.

осуществляющих регулирование внешнеторговой деятельности, предполагающая комплексный подход к межведомственному взаимодействию и обеспечению баланса интересов в области таможенно-тарифных, налоговых мер, запретов и ограничений, установленных законодательством РФ.

По прежнему остается низким уровень взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России.

Необходимо повысить эффективность государственного управления путем кардинального улучшения деятельности органов исполнительной власти, которая находится в прямой зависимости от уровня их информационного обеспечения, который, в свою очередь зависит от объективно необходимого применения информационных технологий.

При этом еще в 2004 году распоряжением Правительства РФ от 27 сентября 2004 г. № 1244-р<sup>1</sup>, одобрена Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года. Данной Концепцией определены основные приоритеты, принципы и направления реализации единой государственной политики в сфере использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти в соответствии с задачами модернизации государственного управления.

Основной целью использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти является повышение эффективности механизмов государственного управления на основе создания общей информационно-технологической инфраструктуры, включающей государственные информационные системы и ресурсы, а также средства, обеспечивающие их функционирование, взаимодействие между собой, населением и организациями в рамках предоставления государственных услуг.

Государственная политика в сфере использования информационных технологий в государственном управлении призвана обеспечить координацию деятельности федеральных органов государственной власти по созданию

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 27.09.2004 № 1244-р «О концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года и плане мероприятий по ее реализации» (ред. от 10.03.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

государственных информационных систем и повышение эффективности бюджетных расходов в этой сфере.

В результате реализации государственной политики ожидается формирование эффективной системы предоставления государственных услуг на основе использования информационных технологий (далее - «электронное правительство»).

Важную роль в повышении эффективности использования информационных технологий играет федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002-2010 годы)», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 г. № 65, реализация которой позволяет сформировать необходимые предпосылки для внедрения информационных технологий на качественно новом уровне.

Кроме того, Концепцией использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года, закреплена необходимость формирования общего информационного пространства и защищенной информационной среды федеральных органов государственной власти.

Концепция информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, предназначена для формулирования целей, задач и принципов информационного обеспечения, данных государственных органов, а также конкретных мероприятий, позволяющих достичь обозначенные цели и прогнозирование эффекта выполненных мероприятий.

## II. Цель, задачи и принципы информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России

Целью Концепции является определение наиболее эффективных методов информационного обеспечения деятельности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России в соответствии законодательством РФ.

Достижение указанной цели обеспечивается путем решения следующих задач:

- совершенствование деятельности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, посредством применения последних достижений в области информационных и управленческих технологий;



- формирования общего информационного пространства.

Реализация указанных задач предполагает наличие функционирующего на всей территории РФ единого административно-правового механизма информационного обеспечения государственных органов исполнительной власти, основанного на следующих принципах:

- удовлетворение предусмотренной законом информационной потребности компетентных государственных органов с учетом и соблюдением законных прав граждан;

- однократный сбор только необходимой и достаточной информации.

Кроме того, уделено внимание необходимости формирования новых подходов к информационному обеспечению государственных органов, которые предполагают наличие высокой эффективности при внешней простоте и быстроте получения, сбора, обработки и передачи информации.

Эффективность информационного обеспечения оценивается по следующим показателям:

– удовлетворение информационной потребности должностных лиц таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России;

– затраты времени для прохождения необходимых процедур при легализации транспортного средства, как в таможенных органах так и в подразделениях ГИБДД МВД России, при условии обеспечения эффективного контроля соблюдения законодательства РФ, в части ввоза и эксплуатации автотранспортных средств на территории РФ.

### III. Система мероприятий по реализации Концепции

В целях реализации новых подходов к информационному обеспечению государственных органов необходимо осуществить следующие мероприятия:

заключение Соглашение об информационном взаимодействии Федеральной таможенной службы и ГИБДД МВД России;

внесение изменений в Таможенный кодекс РФ и иные нормативные правовые акты с учетом анализа правоприменительной практики;

совершенствование документов, используемых для идентификации транспортных средств ПТС;

внедрение новых информационно-технических средств обеспечения деятельности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России;

создание Единой межведомственной автоматизированной информационной системы учета и контроля транспортных средств, являющейся подсистемой единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля;

сопряжение, в идеале объединение баз данных таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России.

Оценка эффективности информационного обеспечения будет производиться ежеквартально по критериям эффективности, ориентированным на конечный результат.

Применение информационных технологий в деятельности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России будет осуществляться с учетом положений Концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года.

Данные технологии позволят значительно улучшить показатели эффективности информационного обеспечения государственных органов, прозрачность и доступность информации послужившей основанием для принятия решения позволит уменьшить субъективизм при принятии решений должностными лицами.

Развитие электронной среды взаимодействия федеральных органов государственной власти позволяет устранить дублирование ввода на уровне ведомств однотипных данных, обеспечить согласованное функционирование государственных информационных систем отдельных федеральных органов государственной власти в рамках общего информационного пространства федеральных органов государственной власти<sup>1</sup>.

#### IV. Реализация Концепции

Реализацию Концепции планируется осуществлять в 2 этапа.

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 27.09.2004 № 1244-р «О концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года и плане мероприятий по ее реализации» (ред. от 10.03.2009) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2009.

На I этапе - предусматривается заключение Соглашения об информационном взаимодействии Федеральной таможенной службы и ГИБДД МВД России, внесение изменений в Таможенный кодекс РФ и иные нормативные правовые акты с учетом анализа правоприменительной практики, а также совершенствование документов, используемых для идентификации транспортных средств, в частности паспорт транспортного средства.

II этап - завершение создания и внедрение Единой межведомственной автоматизированной информационной системы учета и контроля транспортных средств, являющейся подсистемой единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля, объединение баз данных таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России.

Применение межведомственных информационных ресурсов позволит организовать работу государственных органов по принципу «одного окна».

Основным механизмом реализации концепции является федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002 - 2010 годы)».

Реализация Концепции потребует соответствующего ресурсного и материального обеспечения планируемых в рамках федеральных целевых программ и ведомственных целевых программ. Финансовое обеспечение будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, а также иных средств в соответствии с законодательством РФ, на основании предусмотренного пунктом 6 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»<sup>1</sup> права государственных заказчиков, осуществлять размещение заказов на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг путем проведения совместных торгов.

Выполнение мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами и ведомственными целевыми программами, будет способствовать:  
совершенствованию взаимодействия государственных органов;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (ред. от 21.04.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

исключению дублирования бюджетных расходов на создание государственных информационных систем;

унификации информационных технологий (использование единых стандартов) применяемых для создания государственных информационных систем, в том числе и Единой межведомственной автоматизированной информационной системы учета и контроля транспортных средств, что позволит, объединив данные элементы по средством информационно-телекоммуникационной сети, использовать данные системы в качестве платформы создаваемого «Электронного Правительства»;

устранению дублирования, упорядочению и регламентации процессов, методов поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способов осуществления таких процессов и методов, а также осуществлению контроля доступа к ней и её использования;

сокращению времени, для прохождения необходимых формальностей, одновременно с повышением эффективности контроля за соблюдением законодательства РФ, в части ввоза и эксплуатации автотранспортных средств на территории РФ;

повышению информационной открытости деятельности государственных органов, согласно принципам правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, закрепленных статьей 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»<sup>1</sup>.

Комплексная реализация Концепции позволит сформировать современную систему информационного обеспечения таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, которая станет звеном общегосударственной системы информационного обеспечения государственных органов.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (ред. от 06.04.2011) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

## Соглашение об информационном взаимодействии Федеральной таможенной службы и ГИБДД МВД России

Федеральная таможенная служба (ФТС России), действующая на основании Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2006 № 459 «О Федеральной таможенной службе»<sup>1</sup>, и Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГИБДД МВД России), действующая на основании Положение о ГИБДД МВД России, утвержденного Указом Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»<sup>2</sup>, именуемые в дальнейшем Стороны, руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2005 № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»<sup>3</sup>, в целях создания эффективного механизма информационного взаимодействия таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России по вопросам легализации транспортных средств, решения задач и осуществления функций, возложенных законодательством Российской Федерации, в установленной сфере деятельности, а также исходя из необходимости обеспечения совместной согласованной деятельности, договорились о следующем.

### І. Общие положения

#### Статья 1

Сотрудничество Сторон осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами ФТС России и МВД России, настоящим Соглашением и основывается на

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 26.07.2006 № 459 «О Федеральной таможенной службе» (ред. от 08.12.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (ред. от 23.12.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 19.01.2005 № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 24.09.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2011.

взаимном предоставлении необходимых баз данных и оперативной информации, не относящихся к сведениям, составляющим государственную тайну. Каждая Сторона принимает необходимые меры по защите от неправомерного распространения информации, предоставляемой ей другой Стороной в соответствии с настоящим Соглашением, затрагивающей интересы третьих лиц и отнесенной к коммерческой и налоговой тайне.

Взаимодействие при совершении таможенных операций и регистрации в подразделениях Госавтоинспекции автотранспортных средств, а также при контроле автотранспортных средств, эксплуатируемых на территории РФ, основывается на положениях Конституции РФ, Таможенного кодекса РФ, Налогового кодекса РФ и иных законодательных актов Российской Федерации.

Стороны вырабатывают в рамках настоящего Соглашения согласованную позицию при подготовке проектов законодательных и иных нормативных актов, внутриведомственных и межведомственных нормативных документов, касающихся совершенствования таможенного законодательства и законодательства о безопасности дорожного движения, в части ввоза и эксплуатации автотранспортных средств на территории РФ, а также организации системы контроля за их соблюдением.

## Статья 2

Стороны осуществляют взаимодействие и координацию деятельности по следующим основным направлениям:

- обмен информацией в целях контроля за соблюдением владельцами автотранспортных средств либо уполномоченными ими в установленном порядке лицами (иностранными и российскими) законодательства РФ в части ввоза и эксплуатации автотранспортных средств на территории РФ, соблюдение указанными лицами установленного порядка государственной регистрации автотранспортных средств в РФ;

- подготовка предложений, по повышению эффективности мер, направленных на соблюдение законодательства РФ в части ввоза и эксплуатации автотранспортных средств на территории РФ;

- унификация форм предоставления информации, необходимой для осуществления деятельности в сфере легализации транспортных средств, ввозимых на таможенную территорию РФ;
- согласование и осуществление на основании единых стандартов, процессов и методов поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения и защиты информации и способов осуществления таких процессов и методов;
- создание и эксплуатация единых государственных информационных систем, посредством объединения информационных ресурсов Сторон.

### Статья 3

Информация, которой обмениваются Стороны, а также порядок сбора, хранения, обработки, предоставления и собственно обмена такой информацией должны обеспечивать возможность решения задач и осуществления функций, возложенных на Стороны законодательством Российской Федерации в сфере легализации транспортных средств, ввозимых на таможенную территорию РФ.

## II. Информационное взаимодействие Сторон

### Статья 4

Информационное взаимодействие Сторон осуществляется на безвозмездной основе.

Стороны осуществляют обмен информацией на основании пункта 3 статьи 82 первой части Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 10 Таможенного кодекса Российской Федерации.

Для обмена информацией будут использоваться встречи представителей Сторон, официальная переписка, технические средства передачи информации.

В целях сокращения объема взаимной официальной переписки, Сторонами установлены условия и порядок направления запросов.

Вопросы информационного взаимодействия Сторон по согласованию могут быть изменены и дополнены.

## Статья 5

Приоритетным является плановый обмен информацией в электронном виде, который осуществляется Сторонами на федеральном уровне через Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России (ГНИВЦ ФТС России) и Отдел информационного обеспечения Центра оперативного реагирования и специальных мероприятий в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России в автоматическом режиме. Стороны обеспечивают доведение плановой информации до территориальных органов по ведомственной принадлежности. Порядок, сроки, структура и формат представления плановой информации, отражаются в Протоколе информационного взаимодействия Сторон. Обмен информацией осуществляется посредством информационно-телекоммуникационной сети или на магнитных носителях с применением средств защиты информации, а также путем предоставления взаимного доступа к информационным ресурсам Сторон.

## Статья 6

Информационное взаимодействие Сторон осуществляется на федеральном, региональном и территориальном уровнях.

## Статья 7

Информация, предоставляемая Федеральной таможенной службой в ГИБДД МВД России на регулярной основе:

- информация о транспортных средствах, в отношении которых совершены таможенные операции;
- электронные копии документов, послуживших основанием для совершения таможенных операций;
- данные паспортов транспортных средств (далее – ПТС), выданных на транспортные средства, в отношении которых совершены таможенные операции;
- сведения о лицах, совершавших таможенные операции транспортных средств;
- данные таможенных приходных ордеров (по согласованным позициям);



- бюллетени «Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации»;

- нормативно-справочная информация ЕАИС таможенных органов (по согласованным позициям).

Информация, предоставляемая таможенными органами по запросам подразделений ГИБДД МВД России на всех уровнях:

- информация о факте совершения таможенных операций в отношении транспортного средства с приложением копий ГТД и иных документов, представленных при совершении таможенных операций транспортных средств (в случае необходимости представления в судебные органы письменных доказательств или при наличии расхождения сведений, содержащихся в документах представленных лицом, со сведениями из базы данных таможенных органов);

#### Статья 8

Информация, предоставляемая ГИБДД МВД России в Федеральную таможенную службу на плановой основе:

- информация из баз данных зарегистрированного автотранспорта, похищенной (утраченной) и распределенной спецпродукции (по согласованным позициям).

Информация, предоставляемая ГИБДД МВД России по запросам таможенных органов на всех уровнях:

- справки о совершенных регистрационных действиях с определенными транспортными средствами;

- информация о зарегистрированных транспортных средствах и их собственниках либо лицах, от имени собственников пользующихся и (или) распоряжающихся транспортными средствами на основании доверенности;

- копии документов, послуживших основанием для совершения регистрационных действий.

#### Статья 9

Запрос об оказании содействия направляется в письменной форме, оформляется на бланке таможенных органов или подразделений ГИБДД МВД России, в запросе указываются контактные телефоны и другие каналы связи.

Письменный запрос подписывается на федеральном уровне руководителем структурного подразделения ФТС России и ГИБДД МВД России или его заместителем; на региональном (межрегиональном) и территориальном уровнях - руководителем (начальником) таможенного органа подразделения ГИБДД МВД России (его заместителем) и заверяется печатью.

Запрос должен содержать:

- изложение существа дела, послужившего причиной запроса;
- указание цели и обоснование запроса;
- содержание запрашиваемой информации (идентификационные признаки транспортного средства, о котором запрашивается информация);
- желательные сроки исполнения запроса;
- любую другую информацию, которая может быть полезна для исполнения запроса, включая соответствующие документы.

В безотлагательных случаях запросы могут передаваться с использованием технических средств связи или устно, однако после этого в течение трех суток они должны быть подтверждены письменно.

С периодичностью 1 раз в полгода, получаемые и направляемые запросы Сторон анализируются по количеству и по содержанию запрашиваемой и предоставляемой информации, результатом анализа является внесение изменений в информацию, представляемую на плановой основе.

## Статья 10

Запрос принимается к исполнению незамедлительно после получения соответствующим органом и должен быть выполнен в течение срока указанного в запросе, в том случае если в запросе срок не указан, то в течение 10 рабочих дней.

В случаях, когда запрашиваемая информация не может быть предоставлена в срок, указанный в запросе, Сторона получившая запрос, в 5-дневный срок с даты получения запроса согласовывает со Стороной, направившей запрос, срок предоставления информации.

## Статья 11

При письменном запросе должностные лица Сторон с разрешения запрашиваемой Стороны имеют право:

- изучать документы и другие данные непосредственно в органе запрашиваемой Стороны;
- получать надлежащим образом заверенные копии документов, относящихся к исполнению запроса.

#### Статья 12

В процессе информационного взаимодействия Стороны обеспечивают необходимый уровень защиты получаемой информации.

Информация получаемая, в рамках настоящего Соглашения, должна использоваться исключительно в служебных целях.

#### Статья 13

Запросы, документы, материалы и другая информация передаются в порядке, определяемом настоящим Соглашением, дополнениями к нему и Протоколами информационного взаимодействия.

Прием и обработка сведений Сторонами осуществляется с использованием программно-технических средств принимающей Стороны.

#### Статья 14

В случае если Сторона не имеет информации, запрашиваемой другой Стороной, либо данная информация была ранее представлена на плановой основе или в случае, когда информация не может быть представлена по объективным причинам, Сторона письменно информирует об этом заинтересованную в получении информации Сторону о невозможности исполнения запроса с указанием конкретных причин. Исключение составляют запросы по делам об административных правонарушениях и уголовным делам, которые подлежат исполнению в порядке и сроки, установленные КоАП РФ и УПК РФ.

### III. Заключительные положения

#### Статья 15

Настоящее Соглашение действует после подписания руководителями Сторон и согласования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Соглашение заключается на неопределенный срок, но может быть расторгнуто по письменному уведомлению одной из Сторон. Сторона, намеревающаяся прекратить свое участие в Соглашении, должна выразить свое намерение не менее чем за три месяца до прекращения действия Соглашения, предварительно выполнив принятые в соответствии с Соглашением обязательства.

Настоящее Соглашение по взаимному согласию Сторон может быть изменено или дополнено в любое время. Все изменения и дополнения к настоящему Соглашению действуют только после подписания их обеими Сторонами.

Настоящее Соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Руководитель ФТС России

А.Ю. Бельянинов

Начальник Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России

В.И. Нилов

Согласовано