

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ
И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГИБДД МВД РОССИИ
ПРИ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ**

Лесников Пётр Анатольевич, Главный государственный таможенный инспектор правового отдела Челябинской таможни, аспирант Российской Таможенной Академии.

На основании анализа и соотношения с механизмом административно-правового регулирования в статье сформулировано новое понятие “административно-правовой механизм информационного обеспечения при легализации транспортных средств”. Кроме того, рассмотрены его стадии, регулируемые правоотношения, применяемые методы, содержание, цель, способы повышения эффективности.

Lesnikov P.A.

ADMINISTRATIVELY-LEGAL MECHANISM SUPPLY WITH INFORMATION OF CUSTOMS BODIES AND DIVISIONS OF TRAFFIC POLICE OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA AT LEGALIZATION OF VEHICLES

On the basis of the analysis and a parity with the mechanism of is administrative-legal regulation in article the new concept “administratively-legal mechanism supply with information is formulated at legalization of vehicles”. Besides, its stages regulated legal relation, applied methods of regulation, the maintenance, the purpose, ways of increase of efficiency are considered.

Термин «механизм» в переводе с древнегреческого означает «орудие, машина». В науке под механизмом принято понимать совокупность (последовательность) состояний, процессов, определяющих собой какое-нибудь действие, явление, а также систему, устройство, определяющие порядок какого-нибудь вида деятельности¹. Эта категория позволяет рассмотреть любое явление или процесс как систему, имеющую сложное структурное строение, для которой присущи особенности и взаимосвязи ее внутренних элементов, способность к динамике, самоуправлению и внешнему управлению.

Хотя данная категория достаточно широко используется в юридической литературе, в теоретической юридической науке категория "механизм" является дискуссионной, до настоящего времени отсутствует единообразие в подходах при определении понятия, структуры, содержания, действия соответствующих механизмов.

Само понятие "административно-правовой механизм информационного обеспечения при легализации транспортных средств" (далее – административно-правовой механизм информационного обеспечения), неотделимо от базовых общеправовых категорий, и в первую очередь от признанной теоретической конструкции "механизм правового регулирования", которая позволяет выявить результативность правового воздействия на участников регулируемых отношений через систему взаимосвязанных правовых средств – юридические нормы, правовые отношения, акты реализации прав и обязанностей, а также присоединяющиеся к ним в ряде случаев индивидуальные предписания и акты применения права².

Согласно положениям теории права действие права не осуществляется самопроизвольно. Нужен специальный агрегат, который всякий раз приводил бы в действие его механизм, когда возникают соответствующие потребности и интересы, удовлетворение которых

возможно и объективно необходимо средствами права. Таким "агрегатом" в механизме действия права выступает правовое регулирование³.

Правовое регулирование (или механизм правового регулирования) – это специфическое правовое воздействие, осуществляемое правом как нормативным, общеобязательным регулятором⁴.

Своеобразие правового регулирования заключается в том, что оно при помощи совокупности последовательно связанных правовых средств, обеспечивает достижение необходимых целей (результатов)⁵.

Административно-правовое регулирование отличается своеобразным набором средств, форм и видов воздействия на отношения⁶.

Механизм административно-правового регулирования – это упорядоченная по стадиям регулирования система административно-правовых средств воздействия на общественные отношения в сфере организации и осуществления государственного управления⁷.

И в механизме административно-правового регулирования и в административно-правовом механизме информационного обеспечения, процесс правового регулирования можно назвать делящимся, который распадается на стадии. На каждой стадии «работают» особые правовые средства, из которых и складываются основные элементы механизма административно-правового регулирования.

Административно-правовое регулирование последовательно проходит три основные стадии:

- формирование общего действия административно-правовых норм, которое складывается из правотворчества, то есть установления норм административного права, толкования норм административного права;

- возникновение на основе юридических фактов правоотношений между субъектами административного права, приобретающими взаимные субъективные права и юридические обязанности;

- реализация субъективных прав и юридических обязанностей в поведении субъектов административного права.

Так административно–правовой механизм информационного обеспечения при легализации транспортных средств, представляет собой систему средств и методов воздействия права на деятельность государственных органов по сбору, накоплению, обработке, анализу, передаче и получению, информации необходимой для осуществления государственной (управленческой деятельности) в сфере легализации транспортных средств, а также физических лиц по предоставлению необходимой информации с учетом и соблюдением их законных прав.

Данный механизм призван регулировать правоотношения возникающие в рамках информационного обеспечения конкретных государственных органов (их должностных лиц), необходимых для легализации транспортных средств, правоотношения возникающие в этой связи между данными органами исполнительной власти, и гражданами.

Вместе с тем, рассматривая правоотношения регулируемые административно-правовым механизмом информационного обеспечения, принимая за основу классификацию административно-правовых отношений по признаку характера отношений, возникающих между субъектами⁸, можно отметить наличие как горизонтальных (обычно возникают, при взаимодействии властных структур между собой в условиях, когда между ними отсутствует какая-либо соподчиненность или подконтрольность), так и вертикальных (имеют место, когда одна сторона правоотношения подчинена другой) административных правоотношений.

Административно–правовой механизм информационного обеспечения при легализации транспортных средств базируется на тех же методах правового регулирования, пользуется всем арсеналом средств и способов правового воздействия, которые восприняты им через механизм административно-правового регулирования, через механизм действия права в целом, в частности применяются административно-правовой метод, а также отдельные элементы гражданско-правового метода, в

частности, присутствуют договорные отношения между управляющими субъектами.

Административно-правовой механизм информационного обеспечения при легализации транспортных средств по своему содержанию несколько отличается от механизма правового регулирования ввиду особенностей формирования и развития данного механизма и включает следующие элементы: принципы административного права, административно-правовые нормы, акты толкования административно-правовых норм, акты применения административно-правовых норм, административно-правовые отношения, правоотношения управляющих субъектов между собой, правоотношения управляющих и управляемых субъектов, реализация административно-правовых норм.

Исходя из анализа научной и правовой информации, а также существующих разработок в области правового регулирования информационного обеспечения, можно сделать вывод, что правовой механизм информационного обеспечения, реализуемый государством представляет собой, целый арсенал правовых средств и способов получения хранения передачи обмена и представления информации органам и органами исполнительной власти (их должностными лицами). Что касается административно-правового механизма информационного обеспечения, то, являясь частью единого целого, используя все тот же арсенал правовых средств и способов, перестраивает установившиеся властеотношения. Ведь исходя из смысла понятия, единственной целью административно-правового механизма информационного обеспечения, является удовлетворение предусмотренных законом информационных потребностей компетентных государственных органов с учетом и соблюдением законных прав граждан.

Таким образом, эффективность правового регулирования, как деятельности исполнительной власти, так и отношений органов исполнительной власти с гражданами, зависит от нахождения той самой

золотой середины, при достижении которой действие административно-правового механизма информационного обеспечения, ориентируясь на соблюдение и защиту законных интересов и прав граждан позволит исключить необоснованное дублирование, лишние административные барьеры, на пути представления информации управляемыми субъектами, а также её получения и использования уполномоченными государственными органами в необходимом и достаточном количестве.

Кроме того, повышение эффективности административно-правового механизма информационного обеспечения, возможно за счет оптимизации каждого элемента механизма, гармонизации элементов между собой и с иными системами (механизмами), и конечно с помощью принятия эффективных правовых актов.

Одной из основных проблем повышения эффективности административно-правового механизма информационного обеспечения, является проблема правовой регламентации статуса и деятельности уполномоченных государственных органов.

При этом, лишь с большими оговорками, можно согласится с утверждением Ю.А. Тихомирова о быстроте и эффективности влияния государственных органов исполнительной власти на обстановку в стране⁹. На реальную, а не относительную быстроту и эффективность можно рассчитывать лишь при идеальных условиях, в которые входят идеальное общество, идеальная система государственной власти, с идеальными государственными органами, идеальными должностными лицами – исполнителями идеальных законов, в нашем случае каждый из элементов имеет свою погрешность, которые в совокупности отражаются и на эффективности и на скорости принятия решения государственным аппаратом и его должностными лицами.

Вместе с тем, безусловна основная мысль Ю.А. Тихомирова, о наличии предпосылок (условий), позволяющих государственному аппарату действовать быстро и эффективно. Одним из таких условий

является тотальная информатизация деятельности государственных органов исполнительной власти.

Лесников Пётр Анатольевич, Главный государственный таможенный инспектор правового отдела Челябинской таможни, аспирант Российской Таможенной Академии.

¹ Краткий экономический словарь / Под ред. Азриеляна А.Н. – М., 2001. – С. 401.

² Алексеев С.С. Право: азбука - теория - философия: Опыт комплексного исследования. М.: Статут, 1999. С. 364 - 365.

³ Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. Лазарева В.В. М., 1994. С. 106.

⁴ Теория государства и права. Под ред.: Стрекозова В.Г. М., 1996. С. 341-343.

⁵ Там же С. 342.

⁶ Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов. М., 2009. С. 13.

⁷ Там же. С. 10-12.

⁸ Бахрах Д.Н. Административное право России. Учебник для вузов. М., 2000. С. 47.

⁹ Тихомиров Ю.А. Теория компетенции. М., 2001. С. 154.